

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Ordonanță de urgență privind măsuri de stimulare a personalului cu atribuții de control și inspecție din domeniul mediului, apelor și pădurilor precum și modificarea unor acte normative		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>Personalul de inspecție și control din domeniul mediului, apelor și pădurilor din România se confruntă cu probleme deosebite în cadrul activității lor:</p> <ul style="list-style-type: none">• inspectorii silvici sunt frecvent victime ale agresorilor în timp ce încearcă să oprească tăierile ilegale de lemne, existând cazuri în care angajații au fost atacați sau chiar uciși.• Personalul de control domeniul mediului, apelor și pădurilor acționează adesea singur sau în echipe puține numeric în zone izolate, fiind expus la agresiuni sau răzbunări.• Personalul de control activează adesea în condiții meteo extreme, în teren accidentat și, uneori, se confruntă cu grupuri organizate implicate în activități infracționale.• Se constată o diminuare a numărului total de personal cu atribuții de control în toate domeniile de mediu dar mai ales în cel al apelor.• Personalul este suprasolicitat din cauza deficitului de angajați, gestionând suprafețe uriașe de pădure sau numeroși operatori economici. <p>Aceste probleme fac ca activitatea de inspecție și control să fie extrem de dificilă, scăzând eficiența în protejarea resurselor naturale ale României.</p>
2.3.	Schimbări preconizate	Prin derogare de la prevederile art. 8 alin (3) și (4) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare și prevederile Legii nr. 171/2010 privind stabilirea

și sancționarea contravențiilor silvice, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 513 din 23 iulie 2010, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, un procent de 15% din sumele provenite și încasate efectiv din amenzi aplicate persoanelor juridice și persoanelor fizice de către personalul cu atribuții de control din cadrul Administrației Naționale „Apele Române”, Gărzii Forestiere Naționale și Gărzii Naționale de Mediu se virează într-un cont de disponibil distinct deschis pe seama fiecărei instituții.

La nivelul Administrației Naționale „Apele Române” se constituie, un fond de premiere și performanță prin aplicarea unui coeficient de maximum 20% la sumele încasate potrivit art. I.

Prin excepție de la art. XIX alin. (3) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, din totalul sumelor încasate în fondul de premiere și performanță, personalul Administrației Naționale „Apele Române” implicat în activitatea de control și inspecție, cu rezultate deosebite în activitate, poate fi premiat prin decizie individuală a directorului general.

Consiliul de conducere al Administrației Naționale „Apele Române” stabilește și aprobă prin hotărâre, modalitatea concretă de premiere a personalului Administrației Naționale „Apele Române” implicat în activitatea de control și inspecție.

Legea apelor nr. 107/1996, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 244 din 08 octombrie 1996, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (1) al articolului **85⁴** se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:

„(1) La nivelul Administrației Naționale «Apele Române» se constituie, din veniturile proprii, Fondul de întreținere și dezvoltare, cu destinație strictă necesară gestionării durabile a infrastructurii Sistemului național de gospodărire a apelor, respectiv a lucrărilor de întreținere și reparații și a listei obiectivelor de investiții ale Administrației Naționale «Apele Române», cu finanțare din surse proprii. Fondul se constituie prin stabilirea unei cote-părți din veniturile încasate de Administrația

		<p>Națională «Apele Române» din contribuții, penalități, tarife precum și minimum 80% din sumele încasate conform art. I.”</p> <p>Sumele încasate potrivit art. I se utilizează de către Garda Forestieră Națională și Garda Națională de Mediu astfel:</p> <p>a) un procent de maximum 20% din sumele încasate la nivelul Gărzii Forestiere Naționale și al Gărzii Naționale de Mediu se constituie într-un fond de premiere și performanță, pentru fiecare din cele două instituții.</p> <p>b) un procent de minimum 80% din sumele încasate la nivelul Gărzii Forestiere Naționale și al Gărzii Naționale de Mediu se constituie într-un fond de investiții pentru dotarea cu echipamente necesare activității de control, pentru fiecare din cele două instituții.</p> <p>Nivelul de încadrare în procente prevăzute la alin (1) se stabilește de fiecare ordonator de credite.</p> <p>Prin excepție de la art. XIX alin. (3) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, din totalul sumelor încasate în fondul de premiere și performanță, personalul Gărzii Forestiere Naționale și a gărzilor forestiere din subordinea acesteia și personalul Gărzii Naționale de Mediu, implicat în activitatea de control și inspecție, cu rezultate deosebite în activitate, poate fi premiat prin decizie individuală a inspectorului general/comisarului general.</p> <p>Se aprobă înființarea pe lângă Garda Forestieră Națională și Garda Națională de Mediu a unei activități finanțate integral din venituri proprii privind constituirea și plata fondului de premiere și performanță și a fondului de investiții.</p>
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socioeconomic</p>		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Urmatorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se					

	referă la acest subiect.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a						

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	administrației publice locale	
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi supus consultării, Consiliului Concurenței. Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea „Transparență”, în data de
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a		
Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență privind măsuri de stimulare a personalului cu atribuții de control și inspecție din domeniul mediului, apelor și pădurilor precum și modificarea unor acte normative**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

DIANA – ANDA BUZOIANU

AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE
RADU – DINEL MIRUȚĂ**

**MINISTRUL FINANTELOR
ALEXANDRU NAZARE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR
MARIAN – CĂTĂLIN PREDOIU**