

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b>		
<b>HOTĂRÂRE</b> <b>Hotărâre a Guvernului privind instituirea sistemului electronic de trasabilitate a fluxurilor de deșeuri municipale reciclabile predate de persoane fizice către operatorii economici autorizați</b>		
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 19 alin. (4), art. 48 alin. (7) și (8), art. 50 lit. q) și art. 68 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare, precum și în conformitate cu prevederile art.75 lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare.
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>Cadrul legislativ actual privind regimul deșeurilor, instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Ordonanța de urgență, permite persoanelor fizice să predea deșeuri reciclabile colectorilor autorizați fără existența unui sistem unitar de trasabilitate centralizată a acestor tranzacții.</p> <p>Activitatea curentă a Gărzii Naționale de Mediu a evidențiat următoarele disfuncționalități:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) intensificarea fenomenului de colectare ilegală și trafic ilicit cu deșeuri reciclabile, prin care persoane care nu dețin calitatea de operatori economici autorizați direcționează cantități semnificative în afara cadrului legal;</li><li>b) creșterea numărului de cazuri de sustragere a materialelor reciclabile valoroase din infrastructura publică și privată — cabluri, capace de canalizare, elemente metalice din construcții — fenomen care depășește sfera de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2011;</li><li>c) lipsa trasabilității deșeurilor predate de persoane fizice împiedică identificarea originii deșeurilor și creează condiții favorabile introducerii în circuitul legal a deșeurilor provenite din surse ilicite;</li><li>d) imposibilitatea cuantificării reale a cantităților de deșeuri municipale reciclabile colectate prin acest canal afectează</li></ul>

		<p>acuratețea raportărilor naționale către Comisia Europeană privind îndeplinirea obiectivelor de reciclare prevăzute la art. 17 alin. (5) lit. c)–e) din Ordonanța de urgență — 55% până în 2025, 60% până în 2030, 65% până în 2035.</p>
2.3.	Schimbări preconizate	<p>Proiectul de hotărâre instituie sistemul electronic de trasabilitate TRACE-DM, gestionat de Administrația Fondului pentru Mediu, ca parte componentă a sistemului eficace de colectare a datelor și de trasabilitate a deșeurilor municipale prevăzut la art. 19 alin. (4) din Ordonanța de urgență.</p> <p>Principalele măsuri instituite sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) instituirea unui sistem informatic centralizat pentru înregistrarea tuturor tranzacțiilor de predare a deșeurilor municipale reciclabile de către persoane fizice;</li> <li>b) obligația operatorilor economici autorizați de a verifica identitatea persoanelor fizice predătoare și de a consemna declarația privind proveniența deșeurilor din gospodăria proprie;</li> <li>c) instituirea unor praguri de înregistrare extinsă, calculate cumulativ pe an calendaristic și pe persoană fizică predătoare — 500 kg hârtie și carton, 200 kg materiale plastice, 200 kg sticlă, 500 kg metal — peste care se aplică un regim documentar suplimentar pentru verificarea provenienței;</li> <li>d) corelarea cu cadrul preexistent instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2011 pentru deșeurile metalice, prin generarea electronică a borderoului de achiziție;</li> <li>e) interconectarea cu Sistemul Integrat de Mediu administrat de ANMAP, în scopul integrării datelor în raportările naționale către Comisia Europeană prevăzute la art. 49 din Ordonanța de urgență.</li> </ul>
2.4.	Alte informații	<p>Proiectul nu conține limite cantitative absolute pentru predarea de deșuri de către persoane fizice, ci instituie un sistem de trasabilitate cu praguri operaționale care declanșează verificări documentare suplimentare. Pragurile cantitative reprezintă parametri operaționali ai sistemului de trasabilitate, în acord cu logica art. 19 alin. (4) din Ordonanța de urgență, și nu obligații primare autonome de natură să restrângă exercițiul drepturilor patrimoniale ale persoanelor fizice.</p> <p>Proiectul nu instituie noi contravenții. Nerespectarea obligațiilor prevăzute de prezenta hotărâre se constată de Garda Națională de Mediu prin raportare la sancțiunile contravenționale existente la art. 62 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență, în conexiune cu obligațiile de păstrare a evidenței prevăzute la art. 48 din aceeași ordonanță.</p>

<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic</b>		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul contribuie indirect la creșterea ratei de reciclare a deșeurilor municipale, cu impact asupra economiei circulare și asupra reducerii dependenței de materii prime virgine, în acord cu obiectivele Regulamentului (UE) 2024/1252 privind materiile prime critice (CRMA).
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	<p>Proiectul nu instituie ajutoare de stat. Sistemul de trasabilitate se aplică nediscriminatoriu tuturor operatorilor economici autorizați pentru colectarea deșeurilor. Măsura nu afectează concurența pe piață, ci, dimpotrivă, contribuie la egalizarea condițiilor de piață prin descurajarea operatorilor neconformi care funcționează în zona gri.</p> <p>Sistemul TRACE-DM se articulează cu Sistemul de Garanție-Returnare (SGR) operat de RetuRO Sistem Garanție-Returnare S.A. în baza Hotărârii Guvernului nr. 1.074/2021, prin diferențierea fluxurilor — ambalajele SGR sunt excluse, sistemul TRACE-DM vizând restul fluxurilor de deșeuri municipale reciclabile.</p>
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Operatorii economici autorizați vor avea obligația de a se conecta la sistemul TRACE-DM și de a înregistra electronic tranzacțiile cu persoane fizice. Costurile de conformare sunt limitate, întrucât majoritatea operatorilor dispun deja de sisteme proprii de evidență, iar pentru deșeurile metalice borderoul de achiziție este deja obligatoriu prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2011.

		Perioada de tranziție de 60 de zile prevăzută la art. 15 alin. (1) din proiect asigură timpul necesar adaptării.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Asigurarea trasabilității contribuie la creșterea ratei reale de reciclare a deșeurilor municipale și la îndeplinirea obiectivelor cantitative prevăzute la art. 17 alin. (5) din Ordonanța de urgență. Indirect, proiectul susține etapele superioare ale ierarhiei deșeurilor prevăzute la art. 4 din Ordonanța de urgență — prevenire, pregătire pentru reutilizare, reciclare.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul este compatibil cu prevederile Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile, transpusă prin Ordonanța de urgență. Sistemul TRACE-DM contribuie la îndeplinirea obligațiilor de raportare către Comisia Europeană prevăzute de Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/1.004. Proiectul susține obiectivele Regulamentului (UE) 2024/1252 privind materiile				

		prime critice (CRMA) prin asigurarea trasabilității fluxurilor de deșeuri din care pot fi recuperate materii prime critice.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a</b>		
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost supus evaluării Consiliului Concurenței, potrivit legii. Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a</b>		
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr.

		52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările ulterioare. În perioada prevăzută de lege, cetățenii, instituțiile publice și organizațiile neguvernamentale au avut posibilitatea să transmită sugestii, observații sau propuneri aferente proiectului de act normativ. Toate punctele de vedere primite în perioada de consultare au fost analizate de către structura de specialitate, fiind transmise răspunsuri motivate în scris, în baza termenelor procedurale legale, asigurând astfel respectarea tuturor etapelor prevăzute de lege (publicare, consultare, răspuns).
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului privind instituirea sistemului electronic de trasabilitate a fluxurilor de deșuri municipale reciclabile predate de persoane fizice către operatorii economici autorizați**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**  
**DIANA-ANDA BUZOIANU**

**AVIZĂM:**

**MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,**  
**ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

**AMBROZIE-IRINEU DARĂU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR**  
**PUBLICHE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**CSEKE ATILA - ZOLTAN**

**MINISTRUL FINANTELOR**

**ALEXANDRU NAZARE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

PROFECT