

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Reabilitarea prin consolidare, extindere și reconfigurare interioară a sediului administrativ al Înaltei Curți de Casație și Justiție, str. Batiștei, nr. 25, sector 2, municipiul București”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	<ul style="list-style-type: none">• Obiectivul de investiții se realizează în cadrul „Programului național de construcții de interes public sau social”, subprogramul „Alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor”, de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A., conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” – S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.• Obiectivul de investiții este inclus în Lista Sinteza a obiectivelor de investiții din Subprogramul „Alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor”, aprobată prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației nr. 2369/2020, cu modificările și completările ulterioare, la poziția nr. 1097.• Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 17/05.01.2023 pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Reabilitarea prin consolidare, extindere și reconfigurare interioară a sediului administrativ al Înaltei Curți de Casație și Justiție, str. Batiștei, nr. 25, sector 2, municipiul București” din Subprogramul „Alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor” din cadrul Programului național de construcții de interes public sau social
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Înalta Curte de Casație și Justiție este instanța supremă în cadrul sistemului judiciar românesc, ea deținând în lumina principalul rol în înfăptuirea justiției în statul român. Din punct de vedere al disponibilității de spațiu pentru organigrama complexă a instituției, suprafața disponibilă pentru birouri este în prezent insuficientă, motiv pentru care, la acest moment, Instituția este forțată să comaseze departamente și nu poate angaja personal suplimentar, atât de necesar. Așa cum rezulta din solicitarea nr 1762/17.11.2021, adresata CNI S.A., Î.C.C.J. a ajuns la o capacitate de 579 posturi, față de cele 270 luate în calcul la momentul preluării sediului din strada Batiștei. Astfel, densitatea angajaților în birourile conexe, reprezentând aproximativ 70% din suprafață totală de birouri, a crescut, scăzând către o cotă medie de 3,5 mp/persoană. Nevoia suplimentară de spațiu se justifică și prin volumul ridicat al activității acestei instanțe care implică, pe lângă spații necesare desfășurării activității personalului instanței, și spațiu necesar desfășurării activității de judecată și adiacente. Separat de lipsa de spațiu pentru posturile de lucru, care este principala necesitate cu care se confruntă ICCJ, Instituției îi lipsesc și săli de ședințe, pentru magistrați, fiind necesară cel puțin o sală de 100 mp. În vederea soluționării deficiențelor întâmpinate în desfășurarea activității, Înalta Curte de Casație și Justiție a accesat Programul național de construcții de interes public sau social, în vederea implementării investiției. Realizarea investiției are ca obiective:</p> <ul style="list-style-type: none">-creșterea capacității operative a ÎCCJ;-îmbunătățirea condițiilor de lucru, prin creșterea suprafeței de birouri și

redistribuirea posturilor existente;

- diminuarea costurilor de operare, cu efect direct în reechilibrarea bugetului în favoarea susținerii activității de bază;
- corectarea unor aspecte de neconformitate în ceea ce privește siguranță în exploatare și siguranța la foc;
- creșterea eficienței energetice a clădirii;
- reabilitarea fațadelor, ca operațiune periodică în conservarea imobilului istoric.

În urma includerii obiectivului în subprogramul „Alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor” din cadrul PNCIPS, și aprobării indicatorilor prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 17/2023, CNI SA a atribuit contractul de proiectare și execuție din data de 19.04.2023. Începând cu luna august a anului 2023 Înalta Curte de Casație și Justiție a eliberat imobilul, urmând ca activitatea acesteia să se desfășoare, pe durata execuției, într-un sediu închiriat. Valoarea chiriei lunare, la nivelul anul 2024 era de aproximativ 890.000 lei.

Pe parcursul derulării investiției au apărut o serie de evenimente, inclusiv legislative, cu implicații tehnice sau financiare asupra soluției tehnice și valorii investiției, evenimente constând în:

1. Intrarea în vigoare a Legii nr. 141/2025, prin care cota TVA a fost majorată de la 19% la 21%.
2. Valoarea investiției, aprobată prin Ordinul nr. 17/2023 este de 94.673.925,61 lei, obiectivul intrând sub incidența Hotărârii Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, privind obligativitatea utilizării modelului prevăzut în anexa nr. 2 din acest act normativ în vederea atribuirii contractului de achiziție. Astfel, prețul contractului atribuit se ajustează periodic, ceea ce a atras o majorare cu 23,60% a prețului pentru lucrările realizate până la acest moment, estimându-se o creștere cu 27,60% a lucrărilor rest de executat.
3. Modificări ale soluțiilor tehnice datorate adaptării la condițiile de amplasament și solicitării din partea Beneficiarului Final - Înalta Curte de Casație și Justiție de schimbare a anumitor finisaje propuse inițial la DALI.

În urma demontării tavanelor, la începutul lucrărilor de execuție, au fost efectuate măsurători de verificare prin scanări și ridicări topografice. Astfel, au fost identificate diferențe ușoare de cote ale spațiilor față de planurile din faza D.A.L.I. (întocmit la nivelul anului 2022), precum și discrepanțe privind materialele ascunse sub finisajele existente.

Una dintre cele mai importante constatări a fost legată de dimensiunea și amplasarea grinzilor din beton armat aflate sub plafoanele false. Acestea au fost relevate cu precizie, pentru a permite traversarea instalațiilor pe sub ele și, în cazul etajului 6, pentru a permite ancorarea structurii metalice direct de aceste grinzi existente. Totodată, implicarea activă a beneficiarului în procesul de optimizare a spațiului a reprezentat un factor esențial în stabilirea soluțiilor finale. În consecință, unele soluții tehnice stabilite în faza DTAC/PT au fost adaptate în funcție de situația reală din teren, după cum urmează:

- s-a impus executarea unor lucrări neincluse în proiectul tehnic inițial și adaptarea unor soluții tehnice noi, generând implicite lucrări suplimentare care nu au fost anticipate în faza de proiectare. Aceste lucrări includ, printre altele: ancore chimice, confecții metalice, cofraje, desfaceri de diverse finisaje ascunse ce inițial nu s-au putut identifica, etc.
- Prin adresa nr. 210/06.02.2025 beneficiarul final a solicitat efectuarea unor lucrări de igienizare, amenajare, modernizare și dotare a clădirii Anexă formată din două corpuri (Corp C2 și C3) și a corpurilor C6 și C7, situate în incinta sediului Înaltei Curți de Casație și Justiție, ca urmare a constatării faptului că spațiile având destinația de birouri nu sunt suficiente pentru desfășurarea în condiții adecvate a activității personalului instanței supreme. Pentru asigurarea funcționării în parametri

	<p>optimi a instituției, este necesară amenajarea corpurilor C2 și C3, întrucât o parte din personal precum grefieri, echipa de pază, medicul și echipa IT va fi relocați în acesta clădire anexa.</p> <p>Lucrările propuse pentru corpurile C2, C3, C6 și C7 sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - lucrări de igienizare, amenajare, modernizare și dotare a clădirii Anexă (Corp C2 și C3) situată în incinta clădirii Înaltei Curți de Casație și Justiție pentru a putea adăposti cât mai multe birouri pentru personal; - amenajarea exterioară (refacerea stratului rutier, realizarea unor zone pietonale finisate cu beton dezactivat, iluminat pentru curte, amplasarea unor elemente de accent precum fântână de apă, mobilierului urban, etc.); - amenajarea clădirilor anexe C6 și C7 (cabina de poartă și un șopron pentru adăpostirea echipamentelor HVAC); <p>4. Inițial, prin Ordinul Președintelui ÎCCJ nr. 244/05.10.2022, instituția și-a asumat cofinanțarea în cuantum de 117.543,00 lei. Întrucât suma este aferentă taxelor de emisie a acordurilor și autorizațiilor. Întrucât, conform art. 476 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, nu se datorează taxe pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor dacă beneficiarul construcției sau lucrării este o instituție publică, această sumă nu mai este necesară a fi asumată de instituție.</p>						
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Reconfigurarea soluțiilor tehnice, includerea în obiectiv și a altor corpuri de clădiri, precum și majorarea TVA și aplicarea ajustării prețului contractului au generat următoarele modificări ale indicatorilor aprobați inițial:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Durata totală de execuție s-a majorat de la 15 luni la 25,76 luni, din care durata rest de executat este de 4 luni; - Valoarea lucrărilor suplimentare necesare finalizării investiției este 35.965.892,37 Lei (cu TVA), din care: <ul style="list-style-type: none"> • Lucrări suplimentare apărute pe parcursul execuției - 18.095.880,57 lei cu TVA, incluzând reconfigurarea zonei destinate penitenciarului, la solicitarea poliției, eliminarea infiltrațiilor descoperite în zona subsolului și refacerea zonelor afectate etc. • Lucrări suplimentare ca urmare a includerii în cadrul obiectivului de investiții și a imobilului Anexă format din corpurile C2 și C3, precum și a realizării unor intervenții noi asupra corpurilor C6,C7,C8 - 17.870.011,78 lei cu TVA. - Majorarea valorii investiției ca urmare a aplicării Legii nr. 141/2025, prin care TVA a crescut la 21%, pentru restul de finanțat cu suma de 895.650,54 Lei (cu TVA); - Ajustarea prețului contractului a determinat o majorare a valorii investiției cu suma de 23.841.375,52 Lei cu TVA; - Suprafața construită a crescut de la 976 mp la 1383 mp, iar suprafața desfășurată de la 7817,40 mp la 8459,40 mp. - În urma analizării listei inițiale de dotări, a specificațiilor tehnice și a gabaritelor aferente, coroborate cu situația constatată în teren, s-a impus necesitatea reconsiderării acestei liste de dotari. Decizia este fundamentată pe necesitatea extinderii numărului de posturi de lucru, adaptării dimensiunilor birourilor în funcție de specificul funcției (judecător, procurori, magistrat, grefier), precum și pe nevoia de a introduce articole suplimentare, menite să răspundă mai adecvat cerințelor actuale ale proiectului. <p>În acest moment, stadiul fizic de execuție al lucrărilor este de 75%.</p> <p>INDICATORII TEHNICO-ECONOMICI:</p> <table data-bbox="427 2056 1471 2139"> <tr> <td>Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA)</td> <td>148.896</td> <td>mii lei</td> </tr> <tr> <td>din care C+M</td> <td>95.844</td> <td>mii lei</td> </tr> </table>	Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA)	148.896	mii lei	din care C+M	95.844	mii lei
Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA)	148.896	mii lei					
din care C+M	95.844	mii lei					

	Valoarea finanțată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin Compania Națională de Investiții "CNI" S.A. (inclusiv TVA)	148.896	mii lei
	din care C+M	95.844	mii lei
	Valoarea finanțată de Înalta Curte de Casație și Justiție (inclusiv TVA)	0	mii lei
	din care C+M	0	mii lei
	(în prețuri valabile la data de 31.07.2025, 1 euro = 5,0764 lei)		
	Valoarea totală rest de executat a investiției (inclusiv TVA)	113.346	mii lei
	din care C+M	69.057	mii lei
	<u>Din care:</u>		
	Valoarea finanțată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin Compania Națională de Investiții "CNI" S.A. (inclusiv TVA)	113.346	mii lei
	din care C+M	69.057	mii lei
	<u>Capacități:</u>		
	Suprafața desfășurată	8.459,40 mp	
	Regim de înălțime	2S+P+M+6E	
	Durata rest de executat a obiectivului de investiții	4 luni	
	<p>Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va asigura finanțarea cheltuielilor aferente realizării obiectivului de investiții prin Programul național de construcții de interes public sau social derulat de „C.N.I.” – S.A. în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” – S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Înalta Curte de Casație și Justiție nu participă financiar la implementarea obiectivului de investiții.</p> <p>Documentația tehnico-economică a fost supusă avizării în Consiliul Tehnico-Economic al M.D.L.P.A., fiind emis avizul nr. 15/11 din 21.04.2026 și în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, fiind emis avizul nr. 17 din 30.04.2026.</p> <p>Sumele din anexa la prezentul proiect sunt calculate prin rotunjire la un leu, prin neglijarea fracțiunilor de până la 50 de bani inclusiv și majorarea la leu a fracțiunilor ce depășesc 50 de bani, cu unele excepții în vederea asigurării relației matematice dintre sume.</p>		
2.4. Alte informații	<p>Proiectul se încadrează în prevederile art. 110 alin. (4) din Constituția României, republicată. Prin prezentul proiect nu se promovează politici noi, ci se asigură cadrul necesar funcționării și gestionării Programului național de construcții de interes public sau social. Potrivit prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, indicatorii tehnico-economici ai obiectivelor de investiții care se finanțează potrivit legii din fonduri publice și se derulează prin operatori economici cu capital integral sau majoritar de stat, inclusiv în cadrul unor programe naționale de investiții, se aprobă/reaprobă potrivit prevederilor art. 42 alin. (1) din lege, în cazul de față de către Guvern. În acest caz, Guvernul nu apreciază oportunitatea realizării investiției, ci asigură numai funcționalitatea programului prin care se realizează aceasta, iar, în cazul de față, finalizarea unei investiții aflată într-un stadiu foarte avansat de realizare.</p>		

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Cu privire la proiect, Agenția pentru Protecția Mediului București a emis Clasarea notificării nr. 11786/24.05.2023 prin care s-a decis că obiectivul de investiții nu se supune procedurii de evaluare a impactului asupra mediului.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- Mii Lei						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale</i> :						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						

<i>d) alte tipuri de venituri</i>						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; nu este cazul b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară,	Nu este cazul					

cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară - nu este cazul						
4.8. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se face de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse de finanțare legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației	Nu au fost identificate

publice locale,	
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu au fost identificate
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 11.05.2026. În perioada alocată nu au fost primite observații și propuneri din partea celor interesați.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a.

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului pentru re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Reabilitarea prin consolidare, extindere și reconfigurare interioară a sediului administrativ al Înaltei Curți de Casație și Justiție, str. Batiștei, nr. 25, sector 2, municipiul București”*, proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE Attila-Zoltán

Avizăm:

VICEPRIM-MINISTRU

TÁNCZOS Barna

PREȘEDINTELE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

Lia SAVONEA

MINISTRUL FINANȚELOR

Alexandru NAZARE