

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b>		
<b>LEGE</b> <b>privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a managementului gazelor fluorurate cu efect de seră</b>		
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor În temeiul art. 73 din Constituția României, republicată
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>În conformitate cu prevederile art. 2 din Legea nr.157/2005 pentru ratificarea Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005, Guvernul garantează ducerea la îndeplinire a obligațiilor României rezultate din reglementările UE cu caracter obligatoriu.</p> <p>În prezent, Legea nr. 120/2024 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a managementului gazelor fluorurate cu efect de seră este în vigoare și necesită a fi actualizată conform prevederilor Regulamentului (UE) 2024/573 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 februarie 2024 privind gazele fluorurate cu efect de seră, de modificare a Directivei (UE) 2019/1937 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 517/2014, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, din 20 februarie 2024, denumit în continuare Regulamentul (UE) 2024/573.</p> <p>Astfel, prin prezentul proiect de act normativ se actualizează cadrul legal privind gazele fluorurate cu efect de seră și se stabilesc responsabilități concrete pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2024/573.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ stabilește prevederi referitoare la contravenții și sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2024/573 și introduce noi atribuții autorităților competente.</p>
2.3.	Schimbări preconizate	În conformitate cu art. 31 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2024/573, statele membre au obligația de a stabili normele privind sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării regulamentulului și de a lua toate măsurile necesare pentru a asigura aplicarea sancțiunilor. Înainte de 1

ianuarie 2026, statele membre notifică normele și măsurile adoptate Comisiei și îi comunică acesteia, fără întârziere, orice modificare ulterioară a acestora.

României îi revine sarcina de a implementa regulamentele specifice adoptate de Uniunea Europeană, respectiv Regulamentul (UE) 2024/573, în scopul asigurării unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, în calitate sa de stat membru cu drepturi depline al Uniunii Europene.

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ stabilesc dispoziții referitoare la sancțiunile aplicabile pentru încălcarea prevederilor Regulamentului (UE) 2024/573 și desemnează autoritățile de inspecție, control, constatare și sancționare în România.

La nivelul Uniunii Europene, procedura de reglementare privind gazele fluorurate cu efect de seră face obiectul Regulamentului (UE) 2024/573.

Obiectivele Regulamentului (UE) 2024/573 sunt de a stabili norme privind izolarea, utilizarea, recuperarea, reciclarea, regenerarea și distrugerea gazelor fluorurate cu efect de seră și privind măsurile auxiliare conexe, cum ar fi certificarea și formarea, care includ manipularea în condiții de siguranță a gazelor fluorurate cu efect de seră și a substanțelor alternative care nu sunt fluorurate; de a impune condiții privind producția, importul, exportul, introducerea pe piață, furnizarea ulterioară și utilizarea gazelor fluorurate cu efect de seră și a anumitor produse și echipamente care conțin gaze fluorurate cu efect de seră sau a căror funcționare se bazează pe aceste gaze; de a impune condiții privind utilizările specifice ale gazelor fluorurate cu efect de seră; de a stabili limite cantitative pentru introducerea pe piață a hidrofluorcarburilor; și de a stabili norme privind raportarea.

Întrucât Regulamentul (UE) nr. 517/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind gazele fluorurate cu efect de seră și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 842/2006, denumit în continuare Regulamentul (UE) nr. 517/2014, a fost abrogat la nivel european, gazele fluorurate cu efect de seră, în momentul de față, sunt reglementate de către Regulamentul (UE) 2024/573.

În consecință, legislația națională necesită a fi actualizată, respectiv abrogată prin prezentul proiect de act normativ, deoarece în cadrul noului Regulament:

- a) au fost impuse noi condiții privind producția, importul, exportul, introducerea pe piață, furnizarea ulterioară și utilizarea gazelor fluorurate cu efect de seră și a anumitor produse și echipamente care conțin gaze fluorurate cu efect de seră sau a căror funcționare se bazează pe aceste gaze;
- b) au fost impuse noi condiții privind utilizările specifice ale gazelor fluorurate cu efect de seră;
- c) au fost stabilite noi limite cantitative pentru introducerea pe piață a hidrofluorcarburilor;
- d) au fost stabilite noi norme privind raportarea;
- e) au fost introduse noi atribuții autorităților competente.

Având în vedere cele prezentate mai sus, s-a elaborat prezentul proiect de act normativ pentru implementarea prevederilor Regulamentului (UE) 2024/573.

Deoarece modificările necesare privesc în mod substanțial toate dispozițiile Legii nr. 120/2024, se impune elaborarea unui nou proiect de lege, care va avea ca efect abrogarea dispozițiilor legii aflate în

		vigoare.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic</b>		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ are impact asupra mediului de afaceri prin dezvoltarea unei piețe de echipamente și instalații eficiente din punct de vedere al protecției mediului a căror instalare, exploatare și întreținere respectă prevederile Regulamentului (UE) 2024/573.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Întrucât Regulamentul (UE) 2024/573 prevede norme privind izolarea, utilizarea, recuperarea, reciclarea, regenerarea și distrugerea gazelor fluorurate cu efect de seră și impune condiții privind producția, importul, exportul, introducerea pe piață, furnizarea ulterioară și utilizarea gazelor fluorurate cu efect de seră și a anumitor produse și echipamente care conțin gaze fluorurate cu efect de seră sau a căror funcționare se bazează pe aceste gaze, care intră sub incidența Protocolului de la Montreal, aplicarea corectă a actului normativ va avea un efect direct asupra mediului prin reducerea emisiilor de gaze fluorurate în atmosferă care au un înalt potențial de încălzire globală și care conduc la încălzirea globală.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	dezvoltării durabile					
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.				
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>						
- în mii lei (RON) –						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și						

	metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>		
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ asigură aplicarea prevederilor Regulamentului (UE) 2024/573.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de lege stabilește autoritățile competente pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute de Regulamentul (UE) 2024/573 și regimul sancționator pentru încălcarea acestora.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5.	<p>Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ va fi supus evaluării Consiliului Concurenței. În cadrul procesului de adoptare, prezentul proiect de act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Economic și Social și de către Consiliul Legislativ.</p>
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	<p>În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul instituției, la secțiunea „Transparență” în data de .....</p>
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p><b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b></p>		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	<p>Punerea în aplicare a prevederilor legii se va realiza prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, ca autoritate națională competentă responsabilă cu punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/573;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Autoritatea Vamală Română se desemnează ca autoritate pentru asigurarea respectării interdicțiilor și a celorlalte restricții, conform art. 23 din Regulamentul (UE) 2024/573;</li> <li>- se desemnează Garda Națională de Mediu în conformitate cu art. 29 din Regulamentul (UE) 2024/573, ca autoritate de control și inspecție în ceea ce privește efectuarea verificărilor pentru a stabili dacă întreprinderile își respectă obligațiile care le revin în temeiul Regulamentului; Prin Hotărârea de Guvern nr. 1471/2024 pentru aprobarea Strategiei naționale de supraveghere a pieței 2024-2027, Garda Națională de Mediu este desemnată ca autoritate de supraveghere a pieței responsabilă în cazul produselor care intră sub incidența Regulamentului (UE) 2024/573.</li> <li>- se desemnează Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General al Poliției Române și unitățile teritoriale subordonate acestuia, ca autoritate de control</li> </ul>

		și investigare a contravențiilor și infracțiunilor prevăzute la art. 5, 7 și 8 și de aplicare a prevederilor art. 31 alin. (3) lit. b) din Regulamentul (UE) 2024/573.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de **Lege privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a managementului gazelor fluorurate cu efect de seră**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**DIANA - ANDA BUZOIANU**

PROIECT