

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

- prevederile Deciziei SFC (Structural Funds Communication) de punere în aplicare a Comisiei din 11.3.2026 nr. C (2026) 1803 final de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2022) 8703 de aprobare a programului “Dezvoltare durabilă” pentru sprijin din partea Fondului european de dezvoltare regională și a Fondului de coeziune în cadrul obiectivului “Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” din România și de abrogare a Deciziei de punere în aplicare C(2022) 9125 de aprobare a programului “Tranziție justă” pentru sprijin din partea Fondului pentru o tranziție justă în cadrul obiectivului “Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” pentru regiunile Dolj, Gorj, Hunedoara, Mureș, Prahova și Galați din România

2.2 Descrierea situației actuale

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene este organul de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului României, prin intermediul căruia sunt gestionate fondurile europene și absorbția acestora venite din partea Comisiei Europene și totodată are rolul de a intermedia accesul românilor la fondurile europene nerambursabile.

Astfel, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene exercită funcțiile autorității de management și îndeplinește atribuțiile aferente acesteia, pentru: Programul operațional sectorial «Creșterea competitivității economice», Programul operațional «Competitivitate», Programul operațional sectorial «Dezvoltarea resurselor umane» (POSDRU) 2007-2013, Programul operațional «Dezvoltarea capacității administrative»

2007-2013, Programul operațional regional 2007-2013, Programul operațional regional 2014-2020, Programul operațional «Capacitate administrativă» 2014-2020, Programul operațional «Capital uman» (POCU) 2014-2020, Programul operațional «Ajutorarea persoanelor defavorizate» (POAD) 2014-2020, Programul operațional «Infrastructura mare» 2014-2020, Programul operațional sectorial «Transport» 2007-2013, Programul operațional sectorial «Mediu» 2007-2013 și Programul operațional «Asistență tehnică» 2007-2013, 2014-2020 și Programul «Asistență tehnică» 2021-2027, Programul ISPA, Programul Dezvoltare durabilă 2021-2027 (PDD), Programul Tranziție justă 2021-2027 (PTJ), Programul Educație și ocupare (PEO) 2021-2027, Programul Incluziune și demnitate socială (PIDS) 2021-2027, Programul Creșterea inteligentă, digitalizare și instrumente financiare (PCIDIF) 2021-2027 și Programul Sănătate (PS).

În prezent, Programul Dezvoltare durabilă 2021-2027 (PDD) și Programul Tranziție justă 2021-2027 (PTJ), sunt gestionate în cadrul aceleiași arhitecturi instituționale, respectiv la nivelul Direcției generale program dezvoltare durabila și tranziție justă.

2.3 Schimbări preconizate

Având în vedere:

- Prevederile Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare;
- intervențiile legislative asupra Regulamentului (UE) 2021/1058 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune, cu modificările și completările ulterioare, precum și asupra Regulamentului (UE) 2021/1056 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de instituire a Fondului pentru o tranziție justă, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește măsurile specifice destinate să abordeze provocările strategice în contextul revizuirii la jumătatea perioadei (MTR), prin care domeniul apei este introdus ca și domeniu de aplicare a sprijinului Fondului pentru tranziție justă (FTJ) și adăugarea unui nou domeniu de finanțare, atât pentru FTJ, cât și pentru Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) și Fondul de coeziune (FC), respectiv promovarea accesului la locuințe la prețuri accesibile și durabile;
- prevederile art. 10 alin. (5) din Regulamentul (UE) 2021/1056, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:

„(5) În cazul în care resursele FTJ sunt programate ca priorități în cadrul unui program care conține, de asemenea, resurse din FEDR, FSE+ sau Fondul de coeziune (...)

Un astfel de program poate beneficia de prefinanțarea suplimentară unică menționată la articolul 7a alineatul (1) primul paragraf din Regulamentul (UE) 2021/1058, după caz.

În cazul în care un astfel de program beneficiază de un termen extins pentru eligibilitatea cheltuielilor, precum și pentru dezangajare, în conformitate cu articolul 7a din Regulamentul (UE) 2021/1058, o astfel de prelungire se aplică și resurselor FTJ.”;

- Cerințele conform cărora resursele financiare ale FTJ, respectiv partea care provine din Instrumentul European de Redresare NextGenerationEU, NGEU (fondurile alocate conform art. 4 din Regulamentul (UE) 2021/1056, cu modificările și completările ulterioare), trebuie să fie angajate și plătite de Comisia Europeană până la sfârșitul anului 2026;
- Modificarea PTJ 2021-2027 conform Deciziei Comisiei Europene nr. C(2024) 7317 final din 15.10.2024 de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2022) 9125 de aprobare a programului „Tranziție Justă” pentru sprijin din partea Fondului pentru o tranziție justă în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” pentru regiunile Dolj, Gorj, Hunedoara, Mureș, Prahova și Galați din România CCI 2021RO16JTTPR001, pentru introducerea Priorității 8 „Sprijinirea investițiilor care contribuie la obiectivele platformei STEP”;
- Riscul de dezangajare calculat la nivelul Programului Tranziție Justă 2021-2027 (PTJ) pentru anul 2026 care este de aprox. 819 mil. Euro, respectiv 421 mil. Euro pentru fondurile alocate conform art. 4 (NGEU) și 397 mil. Euro pentru fondurile alocate conform art. 3 din Regulamentul (UE) 2021/1056, cu modificările și completările ulterioare, (Cadrul financiar multianual - CFM):
- Prevederile art. 105 din Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la modul de calcul al riscului de dezangajare la nivelul unui program;
- Gradul de absorbție a fondurilor UE la nivelul Programului Dezvoltare Durabilă (PDD) de 27%, care nu ridică probleme în privința riscului de dezangajare pentru 2025 și 2026. În acest sens, precizăm faptul că,

necesarul de aplicații de plată pentru 2025 la nivelul PDD este de – 574 mil. Euro, fiind astfel semnificativ depășit riscul de dezangajare, iar pentru anul 2026 este de numai 66 mil. Euro;

- Concluziile Raportului de evaluare intermediară (MTR) pentru PDD și emiterea Deciziei de punere în aplicare a Comisiei nr.C(2025) 4681 din 07.07.2025 de confirmare a alocării definitive a cuantumului de flexibilitate pentru programul „Dezvoltare durabilă” pentru sprijin din partea FEDR și FC în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” din România;
- Necesitatea asigurării și utilizării integrale a resurselor financiare pentru teritoriile FTJ afectate de tranziția justă în paralel cu intensificarea măsurilor pentru implementarea proiectelor contractate, lansarea de noi apeluri de proiecte și reducerea riscului semnificativ de dezangajare, în special pentru FTJ (alocarea în baza art. 4 din NGEU) în anul 2026;

s-a propus crearea unui program unic prin fuziunea Programului Dezvoltare Durabilă 2021-2027 cu Programul Tranziție Justă 2021-2027 printr-o modificare necesară în contextul mid-term review (MTR). Propunerea de modificare a fost transmisă către Comisia Europeană, prin sistemul oficial de schimb de informații între CE și statele membre (SFC), în data de 19 decembrie 2025. În data de 11 martie 2026, CE a comunicat, tot prin SFC, faptul că noul Program Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă 2021-2027 a fost adoptat. Acesta va cuprinde priorități de dezvoltare durabilă și priorități de tranziție justă. Programul va fi gestionat la nivelul Direcției Generale Program Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă, în calitate de autoritate de management pentru Programul Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă 2021-2027.

În concluzie, prin Decizia SFC (Structural Funds Communication), Comisia Europeană și-a exprimat acordul privind fuziunea Programului dezvoltare durabilă cu Programul tranziție justă. În SFC, programele trebuie să fie coerente și complementare, nu paralele și redundante.

Totodată, Comisia Europeană a cerut tuturor statelor membre să reducă numărul de programe pentru perioada 2021–2027. Motivele acestei solicitări fiind: mai puțină birocrație, mai puține costuri administrative, mai multă eficiență.

Unificarea PTJ cu PDD contribuie la:

- Simplificarea arhitecturii programelor (reduce numărul de programe, simplifică raportarea în SFC, reduce numărul de modificări formale - major changes - ce trebuie aprobate);
- Gestionarea unitară în SFC (un singur set de indicatori, un singur sistem de raportare, un singur cadru de performanță, un singur flux de audit);
- Flexibilitate în realocarea fondurilor (realocările între priorități devin mult mai simple, se evită riscul de neutilizare a fondurilor într-un program și suprasolicitare în altul).

Prin urmare, în SFC (Structural Funds Communication), un program înseamnă:

- o singură autoritate de management (AM);
- un singur set de indicatori;
- un singur cadru de performanță;
- un singur flux de raportare și audit.

Precizăm că, în contextul celor de mai sus se facilitează o gestionare unitară a activităților fără impact asupra atribuțiilor deja stabilite, menținându-se în același timp sarcinile deja stabilite. Astfel, sunt respectate prevederile art. 518 și 562 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, fără modificarea atribuțiilor în proporție mai mare de 50%.

Prin urmare, față de elementele sus-menționate este necesară modificarea Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu modificările și completările ulterioare, și implicit a anexei nr.1, în mod corespunzător, ca urmare a fuziunii Programului dezvoltare durabilă cu Programul tranziție justă rezultând Programul dezvoltare durabilă și tranziție justă, astfel încât să fie asigurate

premisele unei utilizări eficiente și eficace a fondurilor europene, precum și pentru simplificarea anumitor aspecte pentru a veni în sprijinul beneficiarilor acestei politici.

De asemenea, facem precizarea că modificările propuse nu intră sub incidența prevederilor art. 519 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, și totodată respectă încadrarea funcțiilor publice de conducere în procentul de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite.

2.4 Alte informații *)

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului –

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării –

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile –

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

							- În mii lei (RON)
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: - NU E CAZUL a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
--

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi.

S-a solicitat avizul Consiliului Legislativ.

6.6. Alte informații

A fost solicitat punctul de vedere de la Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene în data de 6 aprilie 2026 la elaborarea acestuia fiind îndeplinită procedura stabilită la art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere urgența în ceea ce privește:

- operaționalizarea sistemului de management și control,
- elaborarea documentelor necesare în vederea continuării operațiunilor financiar-contabile, inclusiv a plăților către beneficiarii proiectelor, astfel încât să se evite aplicarea de penalități de întârziere din culpa MIPE,
- continuarea și finalizarea procesului de evaluare și contractare a proiectelor depuse, de soluționare a contestațiilor în curs, de verificare a cererilor de rambursare și plata, de gestionare a neregulilor fără depășirea termenelor legale și procedurale,
- urgentarea elaborării Ghidurilor Solicitantului și lansării noilor apeluri de proiecte, în special pentru măsurile noi introduse în program, pentru a fi îndeplinite țintele asumate la nivelul PDDTJ.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
Dragoș-Nicolae PÎSLARU

Avizăm:

VICEPRIM-MINISTRU,
Oana-Clara GHEORGHIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Radu MARINESCU