

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Regulamentului-cadru privind criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la art. 16 alin. (1) și (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 234/2023

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de hotărâre este promovat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, urmare solicitărilor formulate de Asociația Municipiilor din România, prin adresa nr.08/09.01.2026 și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 138/09.01.2026.

2.2 Descrierea situației actuale

Potrivit art. 16 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) Personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în

cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare cu până la 40%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat. Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.”

Potrivit art. 16 alin. (105) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare:

„(105) Criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la alin. (1) și (2), precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei potrivit alin. (10) în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență se realizează pe baza unui regulament-cadru elaborat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”

Pentru punerea în executare a art. 16 alin. (105) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 234/2023 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la art. 16 alin. (1) și (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență, ulterior modificată și completată de Hotărârea Guvernului nr. 1009/2025.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1009/2025 au fost introduse criterii specifice de acordare a majorării salariale, respectiv:

a) dovedirea progresului, printr-un document privind Monitorizarea trimestrială internă a proiectului, aprobat de ordonatorul principal de credite;

b) plata majorării salariale să fie acordată în următorul trimestru, lunar, corespunzător documentului privind Monitorizarea trimestrială internă a proiectului aferent activităților din trimestrul anterior;

c) acordarea majorării salariale în funcție de valoarea proiectelor, fiind stabilită o grilă ce prevede procentul de majorare salarială în funcție de valoarea proiectelor.

2.3 Schimbări preconizate

În practică, referitor la condițiile privind dovedirea trimestrială a progresului, prin documentul privind Monitorizarea trimestrială internă a proiectului și a celor privind efectuarea plăților în trimestrul următor, reprezentanții unor unități administrativ-teritoriale au semnalat dificultăți în implementare, fiind generate interpretări diferite, sens în care MDLPA a acordat îndrumare în aplicarea unitară a prevederilor legale, atât la nivel de unități administrativ-teritoriale, cât și la structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

Față de acestea, întrucât la această dată, rămâne constantă nevoia de clarificări, se impune modificarea Hotărârii de Guvern nr. 234/2023, cu modificările și completările ulterioare, în sensul modificării art. 4 din Regulamentul - cadru, astfel încât majorarea salarială să se acorde în următoarele condiții:

- documentul privind Monitorizarea internă a proiectului reflectă progres lunar în implementarea proiectului (și nu trimestrial);
- plata se realizează lunar, în funcție de pontajul lunii anterioare;
- majorarea salarială are în vedere valoarea proiectului, potrivit anexei nr. 1 la Hotărârea de Guvern nr. 234/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru personalul plătit din fonduri publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile aferente Politicii de Coeziune, se propune o formulă distinctă, respectiv, prin raportare la atingerea indicatorilor defalcați lunar, aferenți indicatorilor de etapă, astfel cum sunt prevăzuți în planul de monitorizare a proiectului întocmit conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru aceste proiecte este prevăzut prin cadrul normativ specific, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023, un mecanism de stabilire a indicatorilor de etapă a căror îndeplinire stă la baza dovedirii/monitorizării progresului în implementare, care pot fi defalcați lunar, în repere lunare cantitative, valorice sau calitative, care să justifice acordarea majorării salariale.

În acest mod nu sunt introduse în plus alte elemente de monitorizare, care pot fi nerelevante pentru progresul proiectelor, și care generează efort administrativ nejustificat la nivelul beneficiarilor.

Modificarea mecanismului constă în corelarea cu sistemul existent de verificare a progresului în derularea proiectelor care intră sub incidența

Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2023 din perspectiva planului de monitorizare, astfel încât să nu fie afectat fluxul corespunzător de implementare, să nu existe decalări în efectuarea plăților drepturilor salariale, să nu fie aplicate cerințe suplimentare de demonstrare a evoluției în implementare, în condițiile în care sunt deja prevăzute în legislație metode de stabilire a indicatorilor în funcție de care se verifică implementarea corespunzătoare a proiectelor.

Astfel, pentru proiectele finanțate din fonduri europene nerambursabile aferente Politicii de Coeziune, majorarea salarială se acordă lunar, în baza îndeplinirii indicatorilor intermediari stabiliți lunar, aspect evidențiat într-o notă întocmită de managerul de proiect și aprobată de ordonatorul de credite. Plata majorării salariale pentru această categorie de proiecte se realizează lunar, potrivit stadiului îndeplinirii indicatorilor intermediari.

În privința echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile aferente Politicii de Coeziune, majorarea salarială se va acorda în următoarele condiții:

- *nota privind stadiul îndeplinirii indicatorilor stabiliți lunar*, întocmită de managerul de proiect și aprobată de ordonatorul de credite, reflectă gradul de îndeplinire a respectivilor indicatori;
- plata se realizează lunar, în funcție de pontajul lunii anterioare;
- majorarea salarială are în vedere valoarea proiectului, potrivit anexei nr. 1 la Hotărârea de Guvern nr. 234/2023, cu modificările și completările ulterioare care are o pondere de 50%, și procentul aferent gradului de îndeplinire a indicatorilor de proiect stabiliți lunar, prevăzut la anexa nr. 1¹, care are o pondere de 50%.

Pentru asigurarea punerii în executare a modificărilor aduse prin prezentul proiect, sunt instituite norme tranzitorii de aplicare, respectiv, 2 zile lucrătoare de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, fiind astfel clarificat mecanismul aplicabil de acordare a majorărilor salariale, odată cu intrarea în vigoare a modificărilor și completărilor aduse.

De asemenea, se propune o normă tranzitorie potrivit căreia:

„În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, pentru proiectele finanțate din fonduri europene nerambursabile aferente Politicii de Coeziune aflate în implementare, ordonatorul de credite realizează plata drepturilor salariale convenite până la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, stabilite potrivit art. 4 alin. (1) - (3) din Regulamentul-cadru privind criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la art. 16 alin. (1) și (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din

fonduri publice, precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 234/2023, cu modificările și completările ulterioare.”

Această propunere este necesară pentru a clarifica mecanismul aplicabil de acordare a majorării salariale, pentru echipele care implementează proiectele finanțate din fonduri europene nerambursabile aferente Politicii de Coeziune aflate în derulare, odată cu intrarea în vigoare a acestor intervenții legislative asupra Regulamentului - cadru aprobat prin HG nr. 234/2023, cu modificările și completările ulterioare.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul

3.2 Impactul macroeconomic

3.2.1 Impactul asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.2.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.3. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.4 Impactul social

Proiectul are impact asupra activității autorităților administrației publice locale, în sensul asigurării creșterii eficienței acestora.

3.5 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.6 Impactul asupra inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.7 Impactul asupra dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.8 Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)*)**

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: - impozit pe profit - impozit pe venit						
b) bugete locale - impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: - contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; NU ESTE CAZUL b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. NU ESTE CAZUL						
4.8 Alte informații						

**Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ <i>Nu este cazul</i>
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Soluțiile juridice nu contravin legislației în materia achizițiilor publice/sectoriale /de concesiuni. <i>Nu este cazul</i>
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). <i>Nu este cazul</i>
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - se va indica jurisprudența instanțelor UE incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective, cu menționarea interpretărilor relevante ale Curții. <i>Nu este cazul</i>

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate (se face referire la un anume acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale).

Nu este cazul

5. 6. Alte informații

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

În data de 18.02.2026, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a anunțat deschiderea procedurii de transparență decizională a procesului de elaborare a proiectului de act normativ, fiind postat la pagina:

<https://www.mdlpa.ro/pages/proiecthgmodificareregulamentsalarizare18022026>.

În perioada aferentă consultării publice, au fost înregistrate propuneri și observații de la:

a) Direcția urbanism și construcții din cadrul MDLPA- a propus completarea proiectului de act normativ cu situația specifică a membrilor rețelei naționale a ghișeelor unice de eficiență energetică;

Propunerea nu a fost preluată întrucât *Regulamentul-cadru* trebuie să conțină norma generală în privința criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială, iar reglementarea diverselor cazuri particulare, specifice multitudinii de situații întâlnite în practică, cărora se atribuie caracter de excepție, se realizează prin procedurile interne de aplicare.

b) Primăria Municipiului Arad - a propus o serie de reglementări care ar avea în vedere pontajele din perioada anterioară, respectiv, „*completări în vederea stabilirii corecte a drepturilor salariale pentru lunile decembrie 2025 - februarie 2026*”.

Raportat la soluțiile juridice propuse, arătăm că acestea nu au fost preluate, întrucât în ipoteza analizată, veniturile personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte nu ar fi direct corespunzătoare muncii prestate, întrucât acesta a avut dreptul, în regim de continuitate, la acordarea majorării salariale (prin HG nr. 1009/2025 nu a fost suspendată acordarea majorării salariale).

c) Direcția Generală Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 - care nu a formulat concret propuneri/observații/sugestii, fiind formulate întrebări

al căror răspuns a fost transpus în soluțiile juridice de la art. I, pct. 4, ce vizează lit. b) de la articolul 4, alin. (4)

d) Direcția de Asistență Socială a Municipiului Timișoara - care propune instituirea unor excepții de la regulă pentru personalul care implementează proiecte în comun cu entități private și pentru situația în care cheltuielile salariale sunt prevăzute distinct în bugetul aprobat al proiectului și sunt eligibile conform contractului de finanțare.

Raportat la soluțiile juridice propuse, acestea nu au fost preluate întrucât ar crea tratament diferențiat între personalul din instituțiile/autoritățile publice.

e) Persoană fizică - care propune ca majorarea salarială să se realizeze raportat „la nivelul soldei de funcție/salariului de funcție aflat (ă) în plată la nivelul anului 2026”.

Propunerea nu a fost preluată întrucât hotărârea Guvernului este dată în executarea legii, sens în care anul la care se raportează solicitantul nu este de referință, având în vedere posibilitatea fluctuației în timp a salariului de bază.

f) Ministerul Afacerilor Interne, care propune competarea art. 4, alin. (4) în sensul că progresul proiectului să aibă în vedere și sub-activitățile și clarificarea sintagmei „termen de realizare depășit”, utilizată în cuprinsul dispozițiilor art. 16, alin. (1²) din Legea - cadru nr. 153/2027, cu modificările și completările ulterioare. Propunerile au fost preluate integral.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prin adresa MDLPA nr. 36460/18.02.2026 au fost consultate: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România.

Prin adresa nr. 1636/23.02.2026, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a transmis că susține „propunerile de modificare a HG nr. 234/2023”, întrucât „acestea sunt de natură să clarifice unele probleme apărute în implementare la nivelul autorităților administrației publice locale.”

Prin aceeași adresă, UNCJR solicită completarea proiectului de act normativ cu situația specifică a membrilor rețelei naționale a ghișeelor unice de eficiență energetică.

Propunerea nu a fost preluată, întrucât *Regulamentul-cadru* trebuie să conțină norma generală în privința criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială, iar reglementarea diverselor cazuri particulare, specifice multitudinii de situații întâlnite în practică, cărora se atribuie caracter de excepție, se realizează prin procedurile interne de aplicare.

Prin adresa nr. 139/03.03.2026, Asociația Municipiilor din România comunică punctual, propunerile de modificare formulate de:

- Municipiul Arad (care coincid cu cele prevăzute la pct. 6.1, lit.b);

- Municipiul Sântu Gheorghe, care propune o reglementare potrivit căreia plata drepturilor salariale aferente pontajelor care nu au fost achitate până la data aprobării proiectului să fie achitate până la sfârșitul lunii martie 2026.

Propunerea nu a fost preluată, întrucât potrivit prevederilor legale în vigoare până la data intrării în vigoare a prezentului proiect, personalul nominalizat în echipele de proiect, a primit stimulentele salariale iar în situația propusă, ar exista ipoteza încasării a unor venituri mai mari decât munca prestată.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ: *Proiectul va fi avizat de Consiliul Legislativ.*

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;

c) Consiliul Economic și Social;

d) Consiliul Concurenței;

e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.

Nu este cazul

8.2 Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ.

Nu este cazul

8.3 Alte informații

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Regulamentului-cadru privind criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la art. 16 alin. (1) și (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 234/2023 care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE Attila

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

Dragoș-Nicolae PÎSLARU

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

TÁNCZOS Barna

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

Petre-Florin MANOLE

MINISTRUL FINANȚELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU