

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b>		
<b>Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă</b>		
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	<p>Pentru perioada 2021-2027, în cadrul Politicii de Coeziune, România are la dispoziție 31,353 miliarde euro, din care 30,986 miliarde de euro sunt alocați prin cele 16 programe aferente obiectivului de Creștere și Ocupare (8 programe naționale și 8 programe regionale) și 367 milioane de euro prin cele 12 programe subsecvente obiectivului Cooperare Teritorială.</p> <p>Implementarea programelor aferente Politicii de Coeziune este reglementată la nivel european prin <i>Regulamentul (UE) 2021/1.060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor (Regulamentul Dispozițiilor Cadru – RDC)</i> și prin regulamente specifice fiecărui fond.</p> <p><b>În baza reglementărilor europene, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021</b> privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1207 din 20 decembrie 2021, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare pentru a eficientiza și simplifica utilizarea fondurilor europene nerambursabile și pentru asigurarea condițiilor de creștere a absorbției.</p>
2.2.	Descrierea actuală situației	<p>La acest moment este necesară revizuirea cadrului legal aplicabil, respectiv a <b>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021</b> privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1207 din 20 decembrie 2021, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- adaptarea fluxurilor financiare la specificul instrumentelor financiare, în special a instrumentelor financiare cu un grad de complexitate ridicat,</li><li>- adecvarea mecanismelor de acordare și justificare a prefinanțării la specificul proiectelor finanțate din Fondul Social European Plus (FSE+) prin reducerea birocrăției procedurale și prin crearea unor pâghii de flux financiar suplimentar la dispoziția beneficiarilor,</li><li>- adecvarea mecanismelor cererilor de plată, la specificul proiectelor finanțate din Fondul Social European Plus (FSE+)</li><li>- clarificarea condițiilor de acceptare la plată/rambursare a avansurilor prevăzute în contractele de achiziții gestionate de beneficiarii privați,</li></ul>

- consolidarea capacității administrative a structurilor implicate în gestionarea fondurilor externe nerambursabile,

având ca finalitate simplificarea și eficientizarea utilizării fondurilor europene nerambursabile, accelerarea implementării proiectelor gestionate de beneficiari, entități de drept privat, care au incluse în contractele de achiziție clauze privind plata de sume în avans și creșterea absorbției într-un context de deficit bugetar ridicat.

Legislația națională aplicabilă exercițiului financiar 2021-2027, în structura actuală, nu include suficiente elemente de adaptare a fluxurilor financiare și mecanismelor de plată pentru operațiunile de tipul instrumentelor financiare, iar aceste tipuri de operațiuni sunt prevăzute în programele aprobate.

La acest moment, se are în vedere implementarea de instrumente financiare complexe care să vină în sprijinul beneficiarilor, în contextul problemelor economice generate de necesitatea acoperirii deficitului bugetar într-un termen foarte scurt, iar legislația națională nu prevede fluxuri financiare și mecanisme de plată adecvate acestor operațiuni de complexitate sporită, situație neprevăzută, creată din necesitatea aplicării eficiente a unor instrumente noi, mai flexibile, în concordanță cu dinamică pieței, inclusiv prin integrarea împrumuturilor cu granturile.

În absența adaptării actelor normative aplicabile pentru operațiunile de tipul instrumentelor financiare, prevederile legale existente pot conduce la întâzieri importante în implementare acestor tipuri de operațiuni, inclusiv imposibilitatea implementării acestora, întrucât prevederile legale nu prevăd fluxul până la nivelul destinatarilor finali, iar mecanismele de prefinanțare/rambursare/plată existente creează dificultăți în realizarea și sustenabilitatea acestor tipuri de operațiuni, conducând inclusiv la creșterea riscului dezangajării sumelor alocate anual, prin programele finanțate.

Noile prevederi legale au rolul de a asigura un management financiar eficient și eficace al acestor tipuri de instrumente, astfel încât să instituie sistemul de management și control necesar solicitării de sume de la Comisia Europeană.

De asemenea sunt necesare prevederi care să reglementeze o manieră simplificată de gestionare a sumelor alocate prin mecanismul prefinanțării. La acest moment beneficiarii FSE+ care au depus cerere de prefinanțare au obligația depunerii unei/unor cereri de rambursare care să cuprindă cheltuielile efectuate din tranșa de prefinanțare acordată, în quantum cumulată de minimum 50% din valoarea acesteia, în termen de maximum 90 de zile calendaristice de la data la care autoritatea de management a virat tranșa de prefinanțare în cont. Dacă nu se respectă condițiile menționate autoritățile de management emit decizii de recuperare a prefinanțării care constituie titluri de creanță. Se realizează astfel o serie de formalități și transferuri pentru ca în final beneficiarul să ceară din nou sumele respective. Prin acordarea unui termen suplimentar de justificare a sumelor se evită aceste formalități, iar beneficiarul se poate concentra pe implementarea proiectului, având la dispoziție sumele necesare de realizare a activităților aprobate prin contractul de finanțare.

În cadrul Programul Incluziune și Demnitate Socială (PIDS) o componentă investițională importantă o reprezintă asigurarea egalității de șanse și accesului echitabil și nediscriminatoriu la servicii sociale, educaționale și de sănătate de bună calitate pentru persoanele vulnerabile din mediul rural, combătând astfel segregarea socială și educațională. Această componentă este implementată în perioada ianuarie 2025 - decembrie 2029 de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale (MMFTSS), în calitate de Beneficiar, în parteneriat cu Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Sănătății și Agenția

Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, în cadrul Priorității 4. Sprijinirea comunităților rurale fără acces sau cu acces limitat la servicii sociale.

Proiectul strategic integrat cu 3 componente implementat de MMFTSS, finanțat prin PIDS, se bazează pe principiul finanțării nelegate de costuri, prevăzut la art. 95 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare.

MMFTSS stabilește și actualizează, în cadrul proiectului strategic, elementele esențiale ale operațiunilor, inclusiv tipologia partenerilor/colaboratorilor implicați și modalitățile de efectuare a plăților către aceștia, cum ar fi cererile de transfer și tranșele de plată, pentru stabilirea unui flux financiar specific, având în vedere caracterul atipic și unic al operațiunii al cărei beneficiar este MMFTSS. Prin adoptarea unui flux financiar specific se creează cadrul legal care va înlesni valorificarea finanțării externe nerambursabile disponibile pentru MMFTSS, în cadrul PIDS, inclusiv finanțarea operațiunilor derulate cu colaboratorii relevanți din domeniul de intervenție al proiectului.

Beneficiarul proiectului a identificat necesitatea selectării unor colaboratori relevanți în domeniul de intervenție al proiectului, respectiv entități juridice de drept public sau privat, precum organizații neguvernamentale ori instituții de învățământ superior. Selecția acestora se va realiza în conformitate cu o metodologie elaborată în cadrul proiectului, cu respectarea principiilor legalității, transparenței, tratamentului egal, nediscriminării și utilizării eficiente a fondurilor publice, având totodată în vedere experiența și expertiza profesională a entităților respective. În prezent, UAT-urile se confruntă cu dificultăți în implementarea proiectelor comunitare din cauza constrângerilor financiare, a bugetelor locale reduse și a accesului limitat la surse de finanțare. Lipsa unor fonduri suficiente afectează atât inițierea, cât și derularea proiectelor esențiale pentru modernizarea serviciilor publice și îmbunătățirea calității vieții cetățenilor. În plus, procedurile birocratice complexe și timpul îndelungat necesar pentru aprobarea și accesarea finanțărilor externe îngreunează și mai mult implementarea inițiativelor comunitare.

Absența unui mecanism clar și transparent de finanțare influențează eficiența și ritmul de implementare a proiectelor destinate dezvoltării comunitare și sprijinul comunitar acordat persoanelor vulnerabile. În lipsa unor surse de finanțare predictibile și sustenabile, multe dintre aceste inițiative fie sunt amânate, fie nu sunt realizate la standardele necesare pentru a avea un impact real asupra comunității. Acest fapt influențează inclusiv implementarea activităților proiectului implementat de MMFTSS, finanțat prin PIDS, la nivelul celor 2.000 de UAT-uri rurale (comune) - aproximativ 70% din totalul UAT-urilor rurale din România.

În contextul consolidării mecanismului de coordonare între nivelul central și cel local, este necesară dotarea corespunzătoare a Unităților Județene de Sprijin și Supervizare (UJSS), în vederea creșterii capacității acestora de a sprijini metodologic și operațional echipele comunitare integrate și alte structuri locale implicate în implementarea proiectului „Furnizare de servicii integrate în comunitățile rurale – facilitarea accesului persoanelor vulnerabile la servicii de bază eficiente și de calitate.

Având în vedere rolul esențial al structurilor județene de specialitate din cadrul Direcțiilor Județene de Sănătate Publică, Centrelor Județene de Resurse și Asistență Educațională și Agențiilor Județene pentru Plăți și Inspecție Socială în asigurarea sprijinului la nivel local, precum și necesitatea echipării acestora cu mijloace IT adecvate, se impune reglementarea transferului cu titlu gratuit, din proprietatea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale în

		<p>proprietatea acestor structuri județene, a unui număr de 246 de tablete.</p> <p>Echipamentele transferate vor fi utilizate în mod individual de către membrii Unităților Județene de Sprijin și Supervizare pentru desfășurarea activităților aferente proiectului, rămânând în proprietatea structurilor județene de specialitate și nefiind supuse obligației de restituire către autoritatea centrală după finalizarea perioadei de sustenabilitate a proiectului.</p> <p>De asemenea, sunt necesare măsuri de sprijinire a beneficiarilor privați în procesul de gestionare a proiectelor europene. Astfel, în implementare beneficiarii trebuie să acorde avansuri pentru contractele de achiziții, conform condițiilor contractuale. Pentru a evita o abordare neunitară, la nivelul autorităților de management/organismelor intermediare, în ceea ce privește acceptarea la plată a facturilor de avans incluse în cereri de plată/rambursare, a devenit necesară stabilirea unor condiții clare și unitare pentru beneficiarii privați, care să asigure accesul rapid și imediat la fonduri, cu respectarea inclusiv a prevederilor în materia ajutorului de stat, astfel încât să fie respectate cerințele specifice aplicațiilor de plată/cerințelor de eligibilitate a cheltuielilor incluse în aplicațiile de plată transmise Comisiei Europene. Dat fiind că în materia achizițiilor, pentru beneficiarii privați care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile aferente politicii de coeziune, există reglementări adaptate la specificul acestor beneficiari, distincte față de regimul achizițiilor publice, aplicabil beneficiarilor publici, prin similitudine, se impune definirea unor reglementări distincte și adaptate acestei tipologii de beneficiari, pentru acceptarea la plată a facturilor de avans, în condiții de echitate, în aplicarea principiului simplificării promovat la nivelul regulementelor europene ca fiind esențial de atins în cadrul perioadei de programare 2021-2027. Prezenta propunere de modificare are ca obiectiv consolidarea cadrului procedural privind mecanismul cererilor de plată și rambursare aferent proiectelor finanțate din fonduri europene, prin introducerea unor prevederi suplimentare referitoare la acceptarea la plată sau la rambursare a facturilor de avans aferente contractelor de achiziție derulate de beneficiarii de drept privat, făcându-se distincție între tipurile de beneficiari (<i>entitățile de drept privat fără scop patrimonial și cu scop patrimonial încadrate în categoria întreprinderilor mici și mijlocii</i>) și mărimea proiectului (sub 300.000 euro – care este limita pentru ajutorul de stat), aceasta fiind în directă corelare cu riscurile implicate de implementarea acestuia. Scopul acestui demers este de a asigura o gestiune optimă și sigură a fondurilor publice naționale și europene.</p> <p>Modificările propuse urmăresc asigurarea protecției interesului public prin instituirea unui instrument de garantare adecvat pentru sumele reprezentând avansuri solicitate de contractorii din contractele de achiziții derulate de beneficiarii de drept privat.</p> <p>Prevederile din prezentul act normativ nu aduc atingere Ordinului nr. 1284/2016 privind aprobarea Procedurii competitive aplicabile solicitanților/beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Având în vedere obiectivele proiectului de act normativ, în lipsa revizuirii textului de lege se pot preconiza următoarele efecte negative:</p> <p>Fluxurile financiare existente neadaptate la implementarea unor instrumente financiare complexe pot genera blocaje în circuitul financiar al proiectului care implică mai mulți actori în implementare, respectiv autoritatea de management, organismul de execuție a unui instrument financiar, intermediarul financiar și destinatarul final.</p>
--	--	---

Nu sunt clar definite rolurile și limitele de atribuții ale acestor entități în raport cu fluxul fondurilor.

Nu este definită relația financiară dintre intermediarul financiar și destinatarul final.

Instrumentele financiare permit reutilizarea fondurilor externe nerambursabile, iar în lipsa unei reglementări detaliate la nivel național, există reticențe în utilizarea acestora în raport cu granturile care nu includ această facilitate.

Efectele economice de multiplicare a beneficiilor sunt mai reduse în cazul granturilor. Neutilizarea instrumentelor financiare duce la un efect de levier mai mic, adică se finanțează mai puține proiecte cu aceleași resurse.

De asemenea, se are în vedere situația de deficit bugetar care a condus la creșterea de taxe care afectează mediul privat. Multe IMM-uri, în special startup-uri sau firme cu risc, nu au acces la credite bancare și depind de garanții sau capital de risc prin instrumente financiare. Fără instrumente financiare disponibile pe piață, acestea pot fi excluse de la oportunități de finanțare, afectând inovarea și creșterea economică.

Instrumentele financiare pot mobiliza fonduri private suplimentare, prin co-investitori, bănci, fonduri de capital de risc. Neutilizarea lor înseamnă lipsa multiplicării impactului fondurilor europene în economie. Instrumentele financiare creează mecanisme de sprijin care pot continua să funcționeze și după închiderea programului.

Din perspectiva optimizării mecanismului de prefinanțare pentru FSE+, în lipsa acestor măsuri de simplificare beneficiarii vor trebui să returneze fondurile, alocând resurse umane și financiare suplimentare pentru ca, ulterior, după parcurgerea unor etape birocratice să solicite din nou sumele respective.

Aceste aspecte, în contextul în care beneficiarii au nevoie de un flux financiar adecvat pot conduce la blocarea proiectului aflat în implementare.

Din perspectiva cadrului legal adecvat pentru proiectul "Furnizare de servicii integrate în comunitățile rurale - facilitarea accesului persoanelor vulnerabile la servicii de bază eficiente și de calitate", finanțat prin Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027, acesta urmărește creșterea incluziunii sociale și reducerea sărăciei. În cele 2.000 de comunități rurale care sunt vizate prin proiect vor funcționa echipe comunitare integrate (ECI) formate din specialiști în asistență socială, sănătate și educație care vor găsi soluții personalizate pentru fiecare beneficiar în parte. Sprijinirea comunităților rurale vulnerabile este cu atât mai necesară cu cât sprijinul de la bugetul de stat este mai redus în caz de deficit.

În cazul unor blocaje în implementarea acestui proiect complex comunitățile vulnerabile nu vor beneficia în continuare de echipe comunitare integrate în domenii esențiale precum sănătatea, asistența socială și educație. În majoritatea comunelor s-ar menține și s-ar accentua fragilitatea sistemului de intervenție locală, îngreunând sprijinul eficient pentru persoanele vulnerabile. Persoanele aflate în dificultate nu ar beneficia de sprijin esențial precum pachetele alimentare, îngrijire la domiciliu, consiliere educațională și profesională, ceea ce ar duce la adâncirea excluziunii sociale și la accentuarea problemelor de sănătate, educație și trai. Spațiile destinate serviciilor sociale ar rămâne nemodernizate sau complet inexistente în multe comunități, ceea ce ar limita grav capacitatea autorităților locale de a răspunde nevoilor populației iar specialiștii locali ar continua să lucreze fără echipamente adecvate și resurse

		<p>minime, ceea ce ar reduce eficiența și calitatea intervenției sociale la nivel local.</p> <p>. În lipsa unui cadru juridic adecvat și specific pentru beneficiarii privați care fac obiectul prevederilor proiectului de act normativ (<i>entitățile de drept privat fără scop patrimonial și cu scop patrimonial încadrate în categoria întreprinderilor mici și mijlocii</i>), în procesul de plată/rambursare de către autoritățile de management a avansurilor pentru contractele de achiziții din proiectele cu finanțare europeană nerambursabilă există riscul unor întârzieri semnificative în implementare, din cauza dificultăților în asigurarea fluxurilor financiare necesare plății avansurilor. Există, de asemenea, riscul de nefinalizare a proiectelor sau de pierdere a finanțării nerambursabile, ca urmare a neîndeplinirii obligațiilor contractuale, cu riscul neatingerii țintelor de absorbție și a indicatorilor programelor.</p> <p>De asemenea, în lipsa unei abordări unitare pentru costurile de personal, se afectează capacitatea administrativă a structurilor din sistemul de management și control implicate în gestionarea fondurilor externe nerambursabile.</p>
2.3.	Schimbări preconizate	<p><b>Proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021</b> privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1207 din 20 decembrie 2021, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare cuprinde definiții noi și fluxuri financiare adaptate, respectiv:</p> <p>La articolul 2, alineatul (1) se introduc termenii "destinatar final", "intermediar financiar", "contribuție a programului", "produs financiar", "fond de participare", "fond specific", "costuri de gestiune", "comisioane de gestiune", "resurse restituite instrumentelor financiare" cu înțelesurile prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1.060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare. Se renunță la noțiunea "acord de finanțare" pentru adaptarea cadrului legislativ la realitatea juridică, definindu-se separat noțiunea de contract/acord de finanțare pentru instrumente financiare.</p> <p>La articolul 2, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin.(3<sup>1</sup>) și se adaugă termenii de "investiție de capital" sau "investiție de cvasicapital", "împrumut" și "garanție" cu înțelesurile prevăzute la art. 2 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare)".</p> <p>Acestea sunt noțiuni necesare descrierii fluxurilor specifice instrumentelor financiare.</p> <p>La articolul 2 alineatul (4) literele g<sup>1</sup> – g<sup>2</sup>) introduc definiții pentru contractul/acordul de finanțare pentru instrumente financiare, respectiv acord operațional. Introducerea acestor definiții contribuie la uniformizarea terminologiei utilizate în practică și la delimitarea clară a regimului juridic aplicabil fiecărui tip de document.</p> <p>La articolul 2 alineatul (4), litera h) se modifică pentru a adapta <i>decizia de finanțare ca actul unilateral la specificul instrumentelor financiare</i></p>

*implementate direct de autoritățile de management.*

La articolul 2 alineatul (4), lit. h<sup>1</sup>) definește instrumentele financiare implementate direct de autoritatea de management în corelare cu litera h).

Articolul 2 alineatul (4), litera j) se modifică pentru a completa definiția valorii proiectului în cazul instrumentelor financiare.

La articolul 2 alineatul (4), după litera k) se introduc două noi litere, lit. k<sup>1</sup>) și k<sup>2</sup>), care introduc în fluxul financiar prima cerere de plată aferentă instrumentelor financiare cu rol de primă tranșă și cererile de plată ulterioare.

La articolul 2 alineatul (4), litera r) se modifică pentru a acomoda definiția deciziei de reziliere pentru contractele/acordurile de finanțare pentru instrumente financiare.

La articolul 2 alineatul (4), după litera t) se introduce o nouă literă, lit. u), prin care se definește ”contractul de sprijin comunitar” pentru a asigura înțelegerea unitară și corectă a naturii juridice și a conținutului contractului de sprijin comunitar *în vederea implementării activităților din cadrul proiectului multifond finanțat prin Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021 - 2027, respectiv prin Fondul social european Plus și Fondul european de dezvoltare regională, în aplicarea art. 95 din Regulamentul (UE) 2021/1.060. ...*

La articolul 4, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4<sup>1</sup>) care clarifică regimul juridic aferent statutului instituțiilor financiare internaționale.

La articolul 5, alineatul (1) se modifică pentru a se putea aloca temporar sume din veniturile din privatizare pentru instrumentele financiare, similar cu reglementarea aferentă proiectelor clasice.

La articolele 11 și 12 literele d), j), n), p), q) și i<sup>1</sup>) adaptează cheltuielile la particularitățile instrumentelor financiare prin utilizarea terminologiei aferente.

La articolul 11 se introduc două alineate noi, alin. (1<sup>1</sup>), respectiv alin. (4), în vederea acoperirii costurilor de personal pentru consolidarea capacității administrative a structurilor implicate în gestionarea fondurilor externe nerambursabile, astfel cum se recomandă la nivel de sistem, conform standardelor aplicabile rapoartelor de audit. Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin Autoritatea de Management pentru Programul Asistență Tehnică 2021-2027 a creat un cadru programatic și metodologic nediscriminatoriu față de beneficiari, promovând astfel o abordare unitară și coerentă la nivelul întregului sistem de coordonare și control al fondurilor europene și a inclus în cadrul acestui program și în Ghidul solicitantului aferent Priorității 1 ca activitate eligibilă: asigurarea performanței în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor prin asigurarea motivării personalului, ceea ce presupune acordarea de sprijin pentru activitatea de management a resurselor umane la nivelul sistemului, prin rambursarea costurilor salariale ale personalului, inclusiv stimulente salariale, care să conducă la optimizarea managementului, îmbunătățirea performanței individuale, motivarea personalului în vederea dobândirii de noi cunoștințe, inclusiv responsabilizarea acestuia. În consecință, costurile implicate de modificarea legislativă propusă ca urmare a solicitărilor nr. 2090/25.09.2024, nr. 2303/29.08.2025, nr. 1686/25.08.2025, nr. 93983/13.08.2025, nr. 1031650/18.11.2025, sunt eligibile și vor fi rambursate în cadrul proiectelor finanțate prin Programul Asistență Tehnică 2021-2027.

La articolul 15 alineatul (1), partea introductivă se modifică. Se are în vedere faptul că, potrivit dispozițiilor legale în vigoare, stabilirea nivelului de

supracontractare se realizează prin raportare la nivelul sumelor alocate în euro. Conform deciziilor CE de aprobare a programelor, în cadrul acestora se regăsesc sumele aprobate în euro, la nivel de program, atât din fonduri europene, cât și din contribuție națională.

La articolul 15 alineatul (2) se modifică pentru uniformitate. Se extind prevederile art. 15 alin. (2) și pentru Ministerul Finanțelor în calitate de ordonator principal de credite pentru programele regionale.

La articolul 16 alin. (1) trimiterea la art. 11 alin. (1) lit. f) se va citi art.11 alin. (1) lit. g). Se îndreaptă o eroare materială.

La articolul 16, alineatul (3) se modifică. Se revizuiesc prevederile referitoare la utilizarea dobânzii pozitive bonificate de BNR (la rambursări CE), respectiv utilizarea acesteia (rămasă disponibilă după compensarea eventualei dobânzi negative) pentru onorarea cererilor de fonduri ale autorităților de management și pentru achitarea eventualelor note de debit emise de Comisia Europeană, urmând ca dobânda rămasă disponibilă să se vireze la bugetul de stat, la închiderea PO.

La articolul 18 alin. (1<sup>1</sup>) - proiectele multifond finanțate din FSE+ și FEDR sunt proiecte care prevăd atât investiții cât și măsuri soft (FSE+) și necesită să fie aliniată cu celelalte tipuri de proiecte care au posibilitatea de solicita prefinanțare în cuantum de maxim 30%, acest cuantum fiind necesar în derularea activităților proiectului.

La art.18 alin. (9<sup>1</sup>) - prin OUG nr. 107/04.09.2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative – art. L, articolul 18 alin.(1) din OUG nr. 133/2021 a fost modificat în sensul că, în cadrul proiectelor finanțate se poate acorda prefinanțare în tranșe de maximum 30% din valoarea eligibilă a contractului de finanțare, față de procentul maxim de 10% prevăzut inițial. Deși procentul maxim al unei tranșe de prefinanțare s-a modificat, condițiile cumulative pe care beneficiarii/partenerii trebuie să le respecte pentru justificarea prefinanțării acordate prin cereri de rambursare, prevăzute la alin. (7) nu au fost corelate în raport cu majorarea procentului maxim de acordare a unei tranșe de prefinanțare, fapt ce conduce la situații de nerespectare de către beneficiari/parteneri a condițiilor cumulative de justificare a prefinanțării acordate și, implicit, la necesitatea demarării de către autoritatea de management a procesului de notificare și recuperare a sumelor nejustificate prin titluri de creanță. Pentru evitarea acestor situații, precum și pentru menținerea unui flux financiar autoritate de management/beneficiari, care să asigure implementarea proiectelor în termenii și condițiile stabilite prin contractele de finanțare și atingerea obiectivelor/ indicatorilor asumați în proiect, este necesară corelarea procentului maxim de acordare a unei tranșe de prefinanțare cu un termen rezonabil de justificare a acesteia.

La art. 20, alin. (2<sup>1</sup>), alineat nou introdus, clarifică momentul emiterii deciziei de recuperare a prefinanțării, decizie care se constituie ca titlu de creanță emis în condițiile legii.

La art. 20, alin. (3) se modifică prin includerea trimiterii și la alin. (2<sup>1</sup>) nou introdus.

La art. 22 modificarea alin. (2) și introducerea alin. (2<sup>2</sup>) - (2<sup>4</sup>), precum și modificare art. 25 prin introducerea alin. (9), clarifică regimul juridic aferent acceptării la plată / rambursare de către autoritățile de management a facturilor de avans aferente contractelor de achiziție încheiate de beneficiarii privați

(entitățile de drept privat fără scop patrimonial și cu scop patrimonial încadrate în categoria întreprinderilor mici și mijlocii). Se instituie o derogare de la art. 52 alin. (8) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare pentru entitățile de drept privat care au calitatea de beneficiar. Autoritatea de management poate accepta la plată facturi de avans, în conformitate cu prevederile contractelor de achiziții, în funcție de mărimea proiectului, riscurile implicate, valoarea avansului, cu sau fără depunerea unui instrument de garantare. Condițiile de acordare și procedura aplicabile sumelor menționate la art. 22, alin. (2<sup>2</sup>) și la art. 25, alin. (9) se aprobă prin hotărâre a Guvernului în termen de 60 de zile, pentru a asigura un tratament unitar și acces simplificat la fonduri care să permită, inclusiv respectarea normelor în materia ajutorului de stat. Aceste prevederi instituie măsuri de sprijinire a beneficiarilor privați, cu scopul de a nu impune beneficiarilor privați care gestionează proiect cu risc redus sarcini administrative nejustificate și de a urmări atingerea dezideratului de a simplifica implementarea proiectelor. De asemenea, este necesară includerea în proiectul de act normativ a acestor prevederi în scopul prevenirii neregulilor, deblocării plăților și simplificării implementării proiectelor prin diminuarea sarcinii administrative nejustificate. Ținând cont de complexitatea proiectelor implementate, de categoriile de entitățile de drept privat, de încadrarea în categoria întreprinderilor mici și mijlocii și de se propune limitarea prevederilor nou introduse privind plata cereri de plată/rambursare cu facturi de avans aferente unor proceduri de achiziție derulate de către beneficiari privați, numai la aceste categorii și stabilirea unui prag pentru proiecte care pot fi considerate cu risc redus la 300.000 euro, prin raportare la limita maximă a ajutorului de stat. În lipsa acestei reglementări beneficiarii privați care gestionează proiecte cu risc redus ar fi tratați ca și beneficiarii publici, care au proiecte mari de infrastructură și care au echipe dedicate și cheltuieli corespunzătoare incluse în proiecte. Pentru proiectele/operațiunile cu o valoare mai mică sau egală de 300.000 euro, calculată la cursul inforeuro din luna intrării în vigoare a contractului de finanțare respectiv s-a optat pentru acomodarea cerințelor în funcție de analiza de risc a autorității de management. Pentru proiectele/operațiunile cu o valoare mai mare de 300.000 euro, având în vedere că riscurile sunt mai mari și condițiile trebuie să fie mai detaliate, în funcție de specificul fondului / programului / tipului de beneficiar, s-a optat pentru aprobarea unor condiții limitative stabilite la nivel de hotărâre a Guvernului.

La art. 22, alineatele nou introduse (10<sup>1</sup>) și (10<sup>2</sup>) evidențiază fluxul de recuperare a sumelor acordate pentru cererile de plată solicitate de beneficiari cu clarificarea termenelor de notificare și emitere a deciziilor de recuperare a sumelor neacoperite de cereri de rambursare aferente cererilor de plată.

Prin dispozițiile art. 22 alin. (12) și (13) se realizează corelarea legislativă a reglementărilor în vigoare în raport cu noile prevederi, în vederea asigurării coerenței și uniformității cadrului normativ aplicabil.

Se propune modificarea art. 24 pentru reglementarea utilizării, de către autoritățile de management, a sumelor recuperate de la beneficiari (din cele plătite ca urmare a cererilor de plata, precum și a celor rezultate din aplicarea OUG nr. 66/2011), pentru continuarea finanțării programului, similar prevederilor art. 18 alin. (10).

După articolul 27, se introduce un nou articol, art. 27<sup>1</sup> pentru sumele restituite instrumentelor financiare care trebuie să respecte prevederile art. 62 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 1.060/2021, cu modificările și completările ulterioare. Resursele restituite vor fi reutilizate de către autoritățile de management în

conformitate cu obiectivele de politică ale programului sau programelor prin care au fost instituite. Utilizarea necorespunzătoare a acestora conduce la recuperarea corespunzătoare a sumelor respective de la organismele care execută instrumentele financiare și/sau de la intermediarii financiari, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.”

După Capitolul V se introduce un nou capitol, Capitolul V<sup>1</sup> – Cereri de plată aferente instrumentelor financiare și alte fluxuri financiare, cuprinzând art. 27<sup>2</sup> – 27<sup>4</sup>. Aici sunt explicate fluxurile primei cereri de plată aferentă instrumentelor financiare, respectiv a cererilor de plată ulterioare împreună cu alte fluxuri financiare – art. 27<sup>2</sup>. Sunt reglementate pista de audit, inclusiv necesitatea ținerii evidenței contabile analitice distincte, pentru a se asigura predictibilitatea și acuratețea fluxului financiar – art. 27<sup>3</sup>. Sunt incluse prevederi care să asigure sistemul de management și control în acord cu principiul bunei gestiuni financiare – art. 27<sup>3</sup>. De asemenea, se instituie prevederi care să permită luarea măsurilor corespunzătoare de prevenire a neregulilor și fraudelor.

Art. 27<sup>4</sup> alin. (1) instituie măsuri pentru situația în care prima cerere de plată aferentă instrumentelor financiare nu se justifică până la finalul perioadei de programare, astfel încât să se respecte prevederile art. 92 alin. (2) lit. a) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 27<sup>4</sup> alin. (2) extinde aceste măsuri pentru tot fluxul aferent instrumentelor financiare.

La articolul 29, alineatul (1) se modifică pentru a clarifica faptul că autoritatea de management nu poate delega către ordonatorii de credite cu rol de organism intermediar semnarea contractelor/acordurilor de finanțare pentru instrumente financiare.

Denumirea Capitolului VI<sup>1</sup> Autorizarea autorităților de management pentru încheierea de contracte de gestionare a instrumentelor financiare cu instituțiile financiare internaționale se modifică în Capitolului VI<sup>1</sup> - Reguli specifice pentru încheierea și implementarea contractelor/acordurilor de finanțare pentru instrumentele financiare deoarece nu mai reflectă intenția de reglementare anterioară.

Articolele 29<sup>1</sup> și 29<sup>2</sup> se modifică pentru a reflecta denumirea actelor juridice încheiate de autoritățile de management cu organismele de execuție a unui instrument financiar (contractele/acordurile de finanțare pentru instrumente financiare).

Articolul 29<sup>3</sup> alin. (1) reflectă terminologia specifică instrumentelor financiare, iar alin. (2) s-a reformulat pentru a acomoda corelarea cu legislația în materia ajutorului de stat.

După articolul 29<sup>3</sup> se introduce un nou articol, art. 29<sup>4</sup>, în care se clarifică modalitatea de selecție a intermediarului financiar în funcție de titularul rolului de organismul de execuție a unui instrument financiar. Organismul de execuție este responsabil pentru selecția intermediarului financiar și pentru orice risc legat de această alegere, conform clauzelor din contractele/acordurile de finanțare pentru instrumente financiare.

După articolul 29<sup>4</sup> se introduce un nou articol, art. 29<sup>5</sup> care instituie obligația asigurării pistei de audit până la nivel de destinatar final, conform Anexei XIII din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare.”

		<p>Articolul 29<sup>6</sup> reglementează obligația unei evidențe contabile analitice distincte atunci când autoritatea de management execută în mod direct instrumentul financiar. Necesitatea prevederilor derivă din cerința asigurării unei evidențe contabile clare, transparente și conforme cu regulile de gestiune financiară impuse la nivel european. Această măsură contribuie la o gestionare corectă și eficientă a fondurilor, la prevenirea erorilor sau a dublei finanțări și la facilitarea procesului de audit și verificare din partea autorităților naționale și europene.</p> <p>După Capitolul IX, se introduce un nou capitol, Capitolul IX<sup>1</sup> – Rezilierea contractului/acordului de finanțare pentru instrumente financiare, cuprinzând art. 38<sup>1</sup>, pentru a reglementa condițiile de încetare a contractului/acordului de finanțare pentru instrumente financiare și răspunderea contractuală în raport cu clauzele din contractele/acordurile de finanțare pentru instrumente financiare.</p> <p>Referitor la prevederile art. II reglementarea vizează transferul de bunuri imobile către Unitățile Județene de Sprijin și Supervizare care sunt structuri funcționale cu rol de legătură între nivelul central în vederea asigurării bunei desfășurări a activităților aferente proiectului “Furnizare de servicii integrate în comunitățile rurale – facilitarea accesului persoanelor vulnerabile la servicii de bază eficiente și de calitate. Transferul se realizează cu titlu gratuit și rămân în proprietatea structurilor județene de specialitate din cadrul Direcțiilor Județene de Sănătate Publică, Centrelor Județene de Resurse și Asistență Educațională, respectiv Agențiilor Județene pentru Plăți și Inspecție Socială și vor fi acordate în mod individual membrilor Unităților Județene de Sprijin și Supervizare. În lipsa transferului cu titlu gratuit nu se poate derula implementarea proiectului menționat.</p> <p>După articolul 7<sup>1</sup> se introduce un nou articol, art. 7<sup>2</sup>, care reglementează mecanismul de finanțare al proiectului și permite autorităților competente să desemneze, potrivit legii, colaboratori precum organizații neguvernamentale, inclusiv organizații europene sau internaționale, instituții de învățământ superior sau alte structuri cu expertiză în domeniul social, educațional sau de sănătate.</p> <p>Prin adoptarea proiectului de act normativ este necesar să se reglementeze cadrul general privind mecanismul de finanțare pentru beneficiarii proiectului “Furnizare de servicii integrate în comunitățile rurale – facilitarea accesului persoanelor vulnerabile la servicii de bază eficiente și de calitate” (SCI 2000), respectiv 2.000 de unități administrativ - teritoriale prin contractele de sprijin comunitar, stabilind condițiile de acordare a sumelor și criteriile de justificare a cheltuielilor. În acest context, se impune reglementarea condițiilor generale pentru stabilirea unui mecanism de finanțare adecvat și a cadrului pentru operaționalizarea acestuia printr-o metodologie de implementare reglementată, ulterior, prin Ordin al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale, care va reglementa în mod unitar condițiile de utilizare a fondurilor alocate. Adoptarea acestui mecanism financiar este necesară pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Degrevarea bugetelor locale, care nu dispun de resursele necesare pentru a susține activitățile în avans;</li> <li>- Evitarea blocajelor în implementarea proiectului, care pot apărea ca urmare a lipsei de lichidități la nivelul UAT-urilor;</li> <li>- Asigurarea unei flux și execuții financiare eficiente și transparente, în conformitate cu regulamentele europene aplicabile programelor finanțate din fonduri nerambursabile;</li> <li>- Realizarea la termen a activităților asumate și atingerea indicatorilor de rezultat</li> </ul>
--	--	---

prevăzuți prin proiectul finanțat din PIDS 2021-2027.

Sensul în care trebuie înțeles textul propunerii de act normativ în legătură cu implementarea proiectului "Furnizare de servicii integrate în comunitățile rurale - facilitarea accesului persoanelor vulnerabile la servicii de bază eficiente și de calitate", finanțat prin Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027, în aplicarea art. 95 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, respectiv al Notei de fundamentare, este acela că beneficiarul direct al proiectului este Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale (MMFTSS), care, prin însăși cererea de finanțare, asigură componenta de cofinanțare aferentă proiectului. Unitățile administrativ-teritoriale au calitatea de beneficiari indirecti ai investițiilor realizate în cadrul proiectului și nu au obligația asigurării cofinanțării. Aceasta este acoperită din bugetul proiectului, în cadrul contractelor de sprijin comunitar încheiate între MMFTSS și UAT-uri. Mecanismul de finanțare propus prin proiectul de OUG are ca finalitate tocmai degrevarea bugetelor locale de obligația asigurării cofinanțării, în vederea facilitării implementării investițiilor și a asigurării accesului echitabil la finanțare. În completare, precizăm că mecanismul de finanțare instituit pentru unitățile administrativ-teritoriale este propus în vederea asigurării cadrului legal necesar implementării proiectului, având în vedere că, în forma actuală a reglementării aplicabile, transferul fondurilor către UAT-uri este posibil exclusiv sub forma acordării de avansuri de maxim 30%. Prin urmare, intervenția normativă urmărește instituirea unei baze legale explicite care să permită operaționalizarea mecanismului de finanțare în condiții de legalitate, predictibilitate și conformitate cu regulile bugetare, fără a genera obligații de cofinanțare în sarcina UAT-urilor.

Totodată adoptarea acestui act normativ permite selectarea unor colaboratori precum organizații neguvernamentale, inclusiv organizații europene sau internaționale, instituții de învățământ superior sau alte structuri cu expertiză în domeniul social, educațional sau de sănătate, care vor susține în cadrul operațiunilor specifice proiectului asigurarea unei implementări eficiente, sustenabile a proiectului: contribuie cu cunoștințe practice și teoretice relevante în domenii precum: asistență socială, educație, sănătate, incluziune socială, integrare profesională; pot contribui la dezvoltarea unor modele de intervenție comunitară în funcție de specificul local; acordă sprijin în implementarea directă a activităților în comunitățile din proiect; susțin/furnizează activități de formare profesională și instruire; facilitează colaborarea interinstituțională între sectorul public, societatea civilă și beneficiari, contribuind la coerența intervențiilor; implică beneficiarii și comunitatea în procese de evaluare participativă; contribuie la multiplicarea bunelor practici din alte comunități sau proiecte similare proprii; pot atrage resurse și voluntari care să sprijine activitățile proiectului și care să contribuie la sustenabilitatea/durabilitatea proiectului.

Prin adoptarea prezentului act normativ se creează cadrul legal necesar pentru acordarea, cu titlu gratuit, a echipamentelor IT către membrii Unităților Județene de Sprijin și Supervizare, din proprietatea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale în proprietatea structurilor județene, contribuind astfel la consolidarea capacității operaționale a acestora, la îmbunătățirea comunicării între nivelul central și local, precum și la creșterea eficienței în activitățile de sprijin și supervizare desfășurate la nivel județean.

În considerarea celor expuse, se impune adoptarea unei reglementări corespunzătoare, în scopul prevenirii apariției unor disfuncționalități în implementarea proiectului și al asigurării unei absorbții eficiente a fondurilor europene disponibile prin Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021–2027

Această reglementare are rolul de a elimina disfuncționalitățile care ar putea apărea în implementarea proiectului, cauzate de întârzieri în alocarea fondurilor

		<p>sau de lipsa fondurilor proprii ale autorităților locale.</p> <p>Adoptarea de urgență a acestui proiect de act normativ este esențială pentru a permite demararea unor proiecte având caracter specific proiectelor finanțate din Fondul social european Plus și din Fondul european de dezvoltare regională. Astfel, se urmărește evitarea pierderii finanțării europene și asigurarea interesului public și strategic al României în gestionarea eficientă a acestor fonduri. În acest context se impune reglementarea unor măsuri necesare pentru soluționarea situațiilor identificate, care să permită implementarea adecvată a tuturor proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile și maximizarea absorbției acestora, în vederea atingerii obiectivelor stabilite la nivel național și regional în raport cu Comisia Europeană.</p> <p>Referitor la prevederile art. III acestea introduc dispoziții privind termenul de elaborare a hotărârii de Guvern prin care se stabilesc condițiile de acordare și procedura aplicabilă sumelor menționate la alin. (2<sup>2</sup>) lit. b) și c) și la art. 25, alin. (9) din proiectul de act normativ.</p> <p>Lipsa unor măsuri imediate poate compromite accesul la fondurile europene nerambursabile și poate afecta implementarea programelor esențiale pentru atingerea obiectivelor strategice, este imperativ să se adopte un act normativ care să permită demararea și desfășurarea corespunzătoare a proiectelor finanțate din Fondul social european Plus și din Fondul european de dezvoltare regională.</p> <p>Totodată, inițiativa se aliniază obiectivelor Programului de Guvernare 2025–2028, vizând degrevarea bugetului de stat prin orientarea cheltuielilor către surse de finanțare europeană, consolidând totodată sustenabilitatea intervențiilor publice și eficiența utilizării resurselor financiare.</p>
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic</b>		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	digitalizării	
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 4-a</b>		
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>		
- în mii lei (RON) -		
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani
1	2	3    4    5    6
7		Media pe cinci ani
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	0	0    0    0    0
a) buget de stat, din acesta:		
(i) impozit pe profit		
(ii) impozit pe venit		
b) bugete locale		
(i) impozit pe profit		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		
(i) contribuții de asigurări		
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)		
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:		
a) buget de stat, din acesta:		
(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
b) bugete locale:		
(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		
(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)		
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:		
a) buget de stat		
b) bugete locale		
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:		
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;		
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu		

obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.							
4.8. Alte informații		Cheltuielile eligibile aferente proiectelor care acoperă costurile de personal prevăzute la art. 11, alin. 1 <sup>1</sup> sunt finanțate din prioritățile de asistență tehnică/programul Asistență Tehnică 2021 – 2027, și includ o cofinanțare totală din bugetul de stat, pentru perioada 2026-2029, în cuantum de 120.000 mii lei care a fost prevăzută în planurile financiare ale priorităților de asistență tehnică/programul de Asistență Tehnică 2021-2027, fiind astfel menținute angajamentele de ajustare a deficitului bugetar.					
<b>Secțiunea a 5-a</b>							
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>							
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.2	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 6-a</b>							
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>							
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.					
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ este supus avizului Consiliului Legislativ
6.6.	Alte informații	Au fost consultate Curtea de Conturi, Autoritatea de Audit Consiliul Concurenței, Asociația agențiilor pentru dezvoltare regională din România – ROREG, Departamentul pentru Luptă Antifraudă, Agenția Națională de Integritate și Autoritatea de Supraveghere Financiară.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 11.03.2026.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost promovat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL  
INVESTIȚIILOR ȘI  
PROIECTELOR EUROPENE**  
**Dragoș-Nicolae PÎSLARU**

**MINISTRUL MUNCII,  
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI  
SOLIDARITĂȚII SOCIALE**  
**Petre-Florin MANOLE**

**MINISTRUL FINANȚELOR**  
**Alexandru NAZARE**

**AVIZĂM:**

**VICEPRIM - MINISTRU,  
MINISTRUL AFACERILOR  
INTERNE**  
**Marian - Cătălin PREDOIU**

**VICEPRIM - MINISTRU,**  
**Marian NEACȘU**

**VICEPRIM – MINISTRU,**  
**Oana-Clara GHEORGHIU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR  
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**  
**CSEKE Attila-Zoltán**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**  
**Alexandru-Florin ROGOBETE**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII**  
**Mihai DIMIAN**

**MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,  
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**  
**Ambrozie-Irineu DARĂU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,**  
**Radu MARINESCU**