

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

HOTĂRÂRE

privind stabilirea criteriilor de prioritizare a solicitărilor de transfer pentru Programul național de investiții „Anghel Saligny”, pentru anul 2026

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa actului normativ	În baza prevederilor art. 108 din Constituția României, republicată și al art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 87/2025 pentru stabilirea unor măsuri bugetare privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice
2.2.Descrierea situației actuale	<p>Programul Național de Investiții „Anghel Saligny” este un program multianual, finanțat de la bugetul de stat și coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Obiectivul său general este de a crește coeziunea teritorială prin dotarea unităților administrativ-teritoriale cu infrastructură tehnico-edilitară și facilități de acces la căile de comunicație. Programul vizează îmbunătățirea condițiilor de viață și a standardelor de muncă pentru toți locuitorii României, contribuind la dezvoltarea sustenabilă a comunităților locale.</p> <p>Valoarea Programului național de investiții „Anghel Saligny” este de 65,5 miliarde lei repartizată după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none">a) 22,5 miliarde pentru domeniile de alimentare cu apă și canalizare;b) 30 miliarde pentru domeniile drumuri și poduri;c) 13 miliarde pentru domeniul sisteme de distribuție a gazelor naturale. <p>În anul 2025 au fost efectuate transferuri de la bugetul de stat pentru realizarea obiectivelor de investiții prin Programul național de investiții „Anghel Saligny” în valoare totală de aproximativ 12,5 miliarde lei, pentru toate solicitările de transferuri depuse de beneficiarii programului, dintre care aproximativ 3,5 miliarde lei au fost solicitări restante din anul 2024. În prezent, au fost onorate toate solicitările de transfer depuse în anul 2025.</p> <p>Având în vedere faptul că în cursul anului 2025 transferurile de la bugetul de stat au fost efectuate cu aplicarea criteriilor de prioritizare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 42/2025, fapt ce a condus la onorarea tuturor solicitărilor de transfer înregistrate în cursul anului 2025, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 87/2025 s-a stabilit ca și în cursul anului 2026, transferurile de la bugetul de stat către beneficiarii programului să fie onorate de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pe baza unor criterii de prioritizare similare celor aprobate pentru anul 2025, criterii care fac obiectul prezentului act normativ.</p>

	<p>Potrivit prevederilor art. II alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 87/2025, beneficiarilor județelor, municipiilor reședință de județ și subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiului București care își asumă, în anul 2026, o cofinanțare de 20% din sumele prevăzute în solicitările de transfer depuse la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Pubice și Administrației nu li se aplică criteriile de prioritizare, sumele ce li se cuvin acestora urmând a fi rezervate din bugetul alocat prin legea bugetului de stat pe anul 2026 pentru program. Astfel, criteriile de prioritizare se vor aplica celorlate categorii de beneficiari ai programului, respectiv comune, orașe, municipii și asociații de dezvoltare intercomunitară, numai în măsura în care nu solicită și acestea, din proprie inițiativă, aplicarea aceluiași regim juridic ca și pentru județe, municipii reședință de județ și sectoare ale municipiului București.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul act normativ se urmărește stabilirea unor criterii transparente și echitabile pentru prioritizarea solicitărilor de transfer, care vor asigura o utilizare mai eficientă a resurselor financiare disponibile. De asemenea, se va urmări stimularea unei implementări mai rapide a proiectelor aflate în stadii avansate. În vederea aplicării criteriilor asupra solicitărilor de transfer, după centralizarea de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Pubice și Administrației a sumelor cu privire la care beneficiarii și-au asumat cofinanțarea de 20%, se determină cuantumul sumelor rămase, reprezentând credite bugetare, din totalul creditelor bugetare aprobate prin legea bugetului de stat pe anul 2026.</p> <p>Ulterior, în vederea prioritizării solicitărilor de transfer se aprobă repartizarea creditelor bugetare după cum urmează:</p> <p>Pe domenii de investiții – prioritizare în funcție de importanța obiectivelor, conform procentelor stabilite:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 45% pentru categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a) și b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny“, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările și completările ulterioare; - 30% pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările și completările ulterioare; - 25% pentru categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. c) și d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările și completările ulterioare. <p>Conform gradului de implementare al obiectivelor – repartizarea fondurilor în funcție de stadiul de implementare al proiectelor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 50% pentru obiectivele de investiții pentru care au fost transferate de la bugetul de stat sume de peste 80% din valoarea totală a contractului; - 30% pentru obiectivele de investiții pentru care au fost transferate de

	<p>la bugetul de stat sume cuprinse între 40% și 80% din valoarea totală a contractului;</p> <p>- 20% pentru obiectivele de investiții pentru care au fost transferate de la bugetul de stat sume cuprinse între 0% și 40% din valoarea totală a contractului.</p> <p>În cadrul fiecărei categorii de prioritizare, solicitările vor fi onorate în ordinea cronologică a înregistrării acestora la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.</p> <p>Flexibilitatea redistribuirii fondurilor: Anterior efectuării transferurilor de la bugetul de stat, în situația în care sumele alocate pentru oricare dintre categoriile menționate depășesc sumele solicitate de la bugetul de stat în interiorul respectivei categorii, suma excedentară poate fi folosită lunar pentru celelalte categorii, pentru care există solicitări de transfer, astfel încât să se realizeze o utilizare eficientă a sumelor</p>
2.4. Alte informații	Nu sunt
<p><i>Secțiunea a 3-a</i></p> <p><i>Impactul socioeconomic</i></p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Prioritizarea proiectelor care aduc beneficii economice și sociale semnificative
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- Lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) <i>bugete locale</i> :	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) <i>alte tipuri de venituri</i>	-	-	-	-	-	-
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-

(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) <i>bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul actelor normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele	-	-	-	-	-	-

și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate					
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate					
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i>						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de	Nu au fost identificate					

participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,	Proiectul a fost supus consultărilor cu structurile asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</i>
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a	
<i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 29.12.2025. În perioada alocată nu au fost primite observații și propuneri din partea celor interesați.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

<i>Secțiunea a 8-a.</i>	
<i>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ</i>	
8.1.Măsuri de punere în aplicare a actului normativ	Nu au fost identificate
8.2.Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind stabilirea criteriilor de prioritizare a solicitărilor de transfer pentru Programul național de investiții „Anghel Saligny”, pentru anul 2026.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE ATTILA

Avizăm:

VICEPRIM-MINISTRU

TÁNCZOS BARNA

MINISTRUL FINANȚELOR

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU