

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul actului normativ Hotărâre privind completarea articolului 3 din Hotărârea Guvernului nr. 421/2018 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea producției de opere audiovizuale pe teritoriul României	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa actului normativ	<p>Inițiativa Ministerului Culturii</p> <p>În conformitate cu obiectivele Ministerului Culturii, aprobate conform Programului de Guvernare 2023-2024, referitoare la operaționalizarea schemei de ajutor de stat privind sprijinirea industriei cinematografice</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Schema de ajutor de stat privind sprijinirea producției de opere audiovizuale pe teritoriul României, instituită prin Hotărârea de Guvern nr. 421/2018 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea producției de opere audiovizuale pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare are în prezent o durată până la 31 decembrie 2026, cu un buget maxim de 1.200.000 mii lei, defalcat în: (a) credite de angajament pentru emiterea de acorduri de finanțare pentru perioada 2018 – 2026 și (b) credite bugetare pentru plata ajutorului de stat pentru perioada 2018 – 2028 și un buget maxim anual de 55 milioane de euro, echivalent a 273,6 milioane lei. Durata și bugetul schemei sunt prevăzute la art. 3 alin. (1) și (2) din H.G. nr. 421/2018.</p> <p>Oficiul de film și investiții culturale ("Oficiul"), înființat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 39/2023 privind înființarea Oficiului de Film și Investiții Culturale, precum și pentru stabilirea unor măsuri instituționale referitoare la gestionarea schemei de ajutor de stat pentru sprijinirea culturii de film și producției de film în România, în calitate de administrator al schemei, a preluat de la precedentul furnizor al schemei, Ministerul Economiei, Antreprenorialului și Turismului în luna octombrie 2023, proiectele depuse în sesiunile 2018, 2019 și 2020, în vederea analizării și soluționării lor.</p> <p>În luna decembrie 2023, a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 1.250/2023 pentru aprobarea procedurii de gestionare și verificare a proiectelor preluate, de încheiere a acordurilor de finanțare și de efectuare a plăților aferente schemei</p>

de ajutor de stat privind sprijinirea industriei cinematografice de către Oficiul de Film și Investiții Culturale și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 421/2018 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea industriei cinematografice, care a permis Oficiului să înceapă activitatea de soluționare a acestor proiecte.

H.G. nr. 1.250/2023 a modificat și completat totodată și prevederile H.G. 421/2018, una din completări fiind introducerea la art. 3 a unui nou alineat, respectiv alin. (9), care dispune cu privire la soluționarea dosarelor preluate din sesiunile 2018 – 2020, următoarele: “Oficiul va finaliza analiza proiectelor depuse în cadrul sesiunilor de apel de proiecte din anii 2018, 2019 și 2020 și preluate conform art. 2 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39/2023 privind înființarea Oficiului de Film și Investiții Culturale, precum și pentru stabilirea unor măsuri instituționale referitoare la gestionarea schemei de ajutor de stat pentru sprijinirea culturii de film și producției de film în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 287/2023, va solicita Comisiei de Film în România să emită hotărâri pentru cererile de finanțare care îndeplinesc condițiile legale aplicabile la data depunerii cererii de finanțare, va încheia acorduri de finanțare pentru proiectele aprobate de către Comisia de Film în România și va realiza plata cheltuielilor eligibile certificate, până la data de 31 decembrie 2024.”

Oficiul va realiza până la sfârșitul anului 2024 dezideratul stabilit de prevederile art. 3 alin. (9) mai sus citat în privința soluționării proiectelor preluate din sesiunile 2018, 2019 și 2020:

(a) În privința proiectelor care la data preluării se găseau în stadiul de soluționare a cererii de finanțare: până la sfârșitul lunii noiembrie 2023, Oficiul a finalizat analiza administrativă a tuturor cererilor de finanțare depuse în sesiunile anterioare, a solicitat Comisiei de Film în România să emită hotărâri pentru toate acele cereri de finanțare care îndeplineau condițiile legale aplicabile la data depunerii cererii, iar până la sfârșitul anului 2024, va finaliza încheierea tuturor acordurilor de finanțare pentru proiectele aprobate de către Comisia de Film în România, care îndeplinesc criteriile de eligibilitate prevăzute de H.G. nr. 421/2018.

(b) În privința proiectelor care la data preluării se găseau în stadiul de soluționare a cererii de plată: Oficiul a procedat la analiza administrativă a dosarelor, la înaintarea către Comisie a

	<p>celor care, în urma actualizării, au îndeplinit criteriile de eligibilitate stabilite de lege, în vederea certificării prin hotărâri ale Comisiei a cheltuielilor eligibile, și la plata cheltuielilor eligibile certificate prin hotărâri ale Comisiei. Până astăzi au fost soluționate de către Comisie prin aprobarea cererilor de plată și certificarea cheltuielilor ce pot fi decontate, un număr de 19 cereri de plată, iar 16 dintre acestea au și fost efectiv decontate de către Oficiu iar alte 6 proiecte au fost respinse. Se estimează că până la 31 decembrie 2024, Comisia va certifica cheltuielile eligibile într-un număr de alte 6 dosare, pentru care, cu respectarea termenelor prevăzute în H.G. nr. 1.250/2023 pentru verificarea de către Oficiu a îndeplinirii criteriilor de eligibilitate, ulterior adoptării hotărârii Comisiei, decontarea va putea fi făcută în primul trimestru al anului 2025.</p> <p>În ceea ce privește proiectele menționate anterior la lit. (a), pentru care Oficiul a încheiat în anul 2024 acorduri de finanțare cu beneficiarii, cererile de plată pot fi formulate în intervalul de timp prevăzut la art. 9 lit. b) din H.G. nr. 421/2018, de 2 ani de la data semnării acordului de finanțare. Un număr de 3 cereri au fost deja depuse în 2024, celelalte vor putea fi depuse de către beneficiari până la epuizarea termenului legal de 2 ani de la data semnării acordului de finanțare.</p> <p>Soluționarea acestor cereri de plată de către Oficiu și Comise ar putea să urmeze procedura prevăzută la Cap. III din H.G. nr. 1.250/2023, însă în acest moment, H.G. nr. 421/2018 nu include o normă legală expresă de trimitere la prevederile H.G. nr. 1.250/2023, în privința procedurii ce trebuie urmată pentru soluționarea, ulterior datei de 31 decembrie 2024, a acestor noi cereri de plată primite de Oficiu.</p> <p>De asemenea, H.G. nr. 421/2018 nu dispune în privința cererilor de plată preluate, cu privire la decontarea cheltuielilor eligibile certificate de Comisie în cursul anului 2024, pentru care termenele de verificare și decontare de către Oficiu se împlinesc ulterior datei 31 decembrie 2024, și nici cu privire la decontarea celor care vor fi certificate de către Comisie ulterior datei de 31 decembrie 2024. Se găsesc în aceasta situație astăzi, ultimele 8 cereri de plată din cele preluate de Oficiu la finalul anului 2023.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de act normativ are în vedere completarea dispozițiilor art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 421/2018 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea industriei cinematografice cu modificările și completările ulterioare, în sensul</p>

	asigurării cadrului legal necesar cu dispoziții privind procedura de soluționare a cererilor de plată aferente dosarelor depuse în sesiunile 2018, 2019 și 2020 ulterior datei de 31 decembrie 2024.
2.4. Alte informații	

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al actului normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu este cazul
3.2. Impactul social	
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung, (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.					
4.8. Alte informații	Aplicarea prezentului proiect nu are implicații de natură financiară.					

Secțiunea a 5-a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ. a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.	a) Se completează Hotărârea Guvernului nr. 421 din 13 iunie 2018 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea producției de opere audiovizuale pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare.
--	--

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice a) descrierea impactului legislativ b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele directivei UE; c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE. a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	Modificările nu vizează aceste aspecte.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu e cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	-
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Necesită avizul Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ	Prezentul act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind afișat pe site-ul MC în data de.....
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul .
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ	Nu au fost identificate.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul **proiect de Hotărâre privind completarea articolului 3 din Hotărârea Guvernului nr. 421/2018 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea producției de opere audiovizuale pe teritoriul României**, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**RALUCA TURCAN,
MINISTRUL CULTURII**

AVIZAT:

**ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU,
MINISTRUL JUSTIȚIEI**