

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p style="text-align: center;">Secțiunea 1</p> <p style="text-align: center;">Titlul proiectului de act normativ</p> <p style="text-align: center;">Hotărârea Guvernului</p> <p style="text-align: center;">pentru aprobarea criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 2-a</p> <p style="text-align: center;">Motivul emiterii actului normativ</p>
<p>2.1 Sursa proiectului de act normativ</p> <p>Inițiativa proiectului de act normativ aparține Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă, conform prevederilor art.8 alin. (1) lit. g) și h) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr.1229/2005 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă și a serviciilor teritoriale de expertiză medicală a capacității de muncă, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2.2 Descrierea situației actuale</p> <p>În conformitate cu prevederile art.70 alin. (1) din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, criteriile și normele pe baza cărora se face încadrarea în grad de invaliditate se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, cu avizul Ministerului Sănătății.</p> <p>Față de prevederile legale invocate în aplicarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, Guvernul României a adoptat, pe rând, Hotărârea Guvernului nr. 155/2011, respectiv Hotărârea Guvernului nr.1542/2022 prin care, de fiecare dată, au fost aprobate criteriile și normele de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă, pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate.</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 1542/2022, la momentul apariției, a reprezentat o reactualizare și îmbunătățire a criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional, stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 155/2011, în vederea alinierii la precizările și reglementările în domeniul medical.</p> <p>Având în vedere prevederile Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, raportat la prevederile art.8 alin. (1) lit. g) și h) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr.1229/2005 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă și a serviciilor teritoriale de expertiză medicală a capacității de muncă, conform cărora Institutul Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă elaborează și reactualizează periodic normele de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă, precum și preocuparea permanentă a acestei instituții de a emite și adapta criteriile de expertiză medicală la standardele naționale și internaționale, s-a elaborat actualul proiect de hotărâre, întrucât la acest moment, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1542/2022 nu mai asigură toate soluțiile de natură medico-socială pentru rezolvarea problemelor cu care se confruntă persoanele încadrate sau încadrabile în grad de invaliditate.</p>

2.3 Schimbări preconizate

Având în vedere modificările legislative survenite, respectiv intrarea în vigoare a Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, dar și particularitățile de ordin medical și socio-profesional, care intervin frecvent în evaluarea capacității de muncă, medicii experți din cadrul sistemului au constatat faptul că, normele și criteriile de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă, pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate, stabilite prin Anexa la Hotărârea Guvernului nr.1542/2022, nu mai sunt în concordanță cu legislația actuală.

Astfel, având în vedere schimbarea definițiilor gradelor de invaliditate survenite prin intermediul prevederilor art. 62 alin.(1) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, prezentul proiect de act normativ a înglobat aceste noi definiții în descrierile tuturor deficiențelor funcționale, toate capitolele Hotărârii Guvernului nr. 1542/2022 pentru aprobarea criteriile și normele de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate fiind modificate corespunzător pentru a respecta legislația cu aplicabilitate de la data de 01.09.2024.

Având în vedere prevederile art. 62 alin.(2) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii conform căroră, *pentru oricare dintre gradele de invaliditate în funcție de diminuarea capacității de muncă și tipul raportului de muncă, capacitatea de muncă poate fi considerată păstrată pentru anumite activități profesionale*, au fost inserați în cadrul prezentului proiect de act normativ parametrii noi de evaluare a capacității de muncă și s-au stabilit condiții referitoare la desfășurarea activităților profesionale pentru fiecare grad de invaliditate și diagnostic în parte, în vederea stabilirii unei practici unitare la nivel național de evaluare a capacității de muncă cu emiterea unor decizii de încadrare în grad de invaliditate menite a fi înțelese de fiecare pensionar de invaliditate și angajator în parte.

La solicitarea expresă a Comisiei pentru sănătate din Senatul României și în contextul dinamicii materiei, care impune periodic reactualizarea criteriilor medicale, au fost emise noi criterii de încadrare în grad de invaliditate pentru Cohorta care aparține anilor 1987--1995 a persoanelor infectate cu HIV/SIDA. Modificarea păstrează încadrarea în grad de invaliditate a persoanelor sus menționate, respectiv copiii infectați/diagnosticați în primii ani de viață, în perioada 1987-1995 (accident epidemiologic) documentat prin istoric medical vor beneficia de deficiență funcțională gravă, cu incapacitatea adaptativă stabilită între 90 și 100%, neexistând implicații financiare suplimentare.

2.4. Alte informații

Realizarea sarcinilor ce decurg din prezentul proiect de hotărâre, în forma propusă, nu presupune suplimentarea resurselor umane și nicio modificare a structurii administrative a rețelei de expertiză medicală la nivel național, responsabile cu activitatea de expertiză medicală a capacității de muncă. Totodată, proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ propune criterii medicale îmbunătățite și actualizate, pentru o evaluare complexă, obiectivă și actualizată a stării de sănătate a persoanei, folosind proceduri de diagnostic recomandate de ghidurile de practică medicală naționale și internaționale.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic						
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9 Alte informații						
Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 4 – a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i>						
b) <i>bugete locale</i>						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipoteze și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 5 – a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE						

<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> <p>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> <p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> <p>5.5 Alte acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate..</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5.6. Alte informații</p> <p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p> <p>Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Promovarea în regim de urgență a prezentului proiect de hotărâre este necesară având în vedere faptul că există numeroase cereri din partea pensionarilor de invaliditate, care își doresc să desfășoare activități profesionale în baza Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, iar prin prezentul proiect de hotărâre pentru aprobarea criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate, se definitivează cadrul legal.</p>
<p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</p>
<p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Nu este cazul</p>
<p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul</p>
<p>6.5 Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.</p>
<p>6.6 Alte informații Nu au fost identificate</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p> <p>În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>

Prezentul proiect de act normativ a fost supus consultării publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale începând cu data de 06.11.2024.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

2.Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre pentru aprobarea criteriilor si normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional si de evaluare a capacității de muncă pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate**, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Simona BUCURA-OPRESCU

AVIZAT

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Alexandru RAFILA

MINISTRUL FINANTELOR
Marcel Ioan BOLOȘ

MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI
ȘI EGALITĂȚII DE ȘANSE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Natalia – Elena INTOTERO

Alina-Ștefania GORGHIU