

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1.

### Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii**

## Secțiunea 2.

### Motivul emiterii actului normativ

2.1.Sursa proiectului de act normativ	<p>Legea nr. 421/2023 a bugetului de stat pe anul 2024, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Ordonanța de urgență nr. 107 /2024 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Ministrul Transporturilor și Infrastructurii conduce întreaga activitate a aparatului propriu al ministerului, exercită întreaga autoritate asupra unităților aflate în subordinea și sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii sau la care ministerul îndeplinește atribuțiile pe care statul român le are în calitate de acționar și exercită calitatea de ordonator principal de credite în temeiul prevederilor art. 9 alin. (1) și alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 370 din 29 martie 2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători–„CFR Călători” S.A. este societate comercială pe acțiuni, având ca acționar unic statul român, care își exercită drepturile și obligațiile prin Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, fiind înființată în baza Ordonanței de Urgență nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Hotărârii de Guvern nr.584/1998 privind înființarea Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" - S.A. prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>CFR Călători desfășoară activități de interes public național, social și pentru satisfacerea nevoilor de apărare a țării și are, în principal, ca obiect de activitate efectuarea transportului feroviar public de călători.</p> <p>Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători “ C.F.R. Călători” – S.A. își acoperă cheltuielile conform prevederilor H.G. nr. 584/1998 din veniturile proprii și în completare din subvenții, conform prevederilor legale și angajează cheltuieli la nivelul creditelor bugetare aprobate și repartizate de ordonatorul principal de credite, respectiv de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii. Societatea își desfășoară activitatea în baza contractului de servicii publice valabil pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1453/2022.</p> <p>Finanțarea activității se efectuează în principal, în baza următoarelor reglementări legale:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Hotărârea Guvernului nr. 584/1998 privind înființarea Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători cu modificările și completările ulterioare;</li><li>- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, cu modificările și completările ulterioare;</li></ul>

- Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea societăților nr. 31/1990, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 421/2023 a bugetului de stat pe anul 2024, cu modificările și completările ulterioare;
- contractul de servicii publice aprobat prin HG nr. 1453/2022;
- Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.

Cum subvenția alocată de la bugetul de stat se utilizează potrivit destinațiilor stabilite prin reglementările legale și nu este asigurată la nivelul fundamentat anual, finanțarea activității curente este asigurată din veniturile proprii obținute anual.

Începând cu anul 2019 societatea a fost subcompensată și anume, nu s-a alocat subvenție la nivelul necesarului, plus o cotă de profit 3% cum este prevăzut în Regulamentul UE 1370 respectiv 6,2% așa cum este prevăzut în Contractul de Servicii Publice aprobat în anul 2022.

Având în vedere subcompensarea acumulată, societatea a ajuns în anul 2022 cu capitaluri proprii negative și cu activul net la mai puțin de jumătate din capitalul social. Pe lângă acestea societatea a acumulat și datorii restante. În acest sens Adunarea Generală a Acționarilor, având la baza situațiile financiare depuse la anul 2022 a dispus ca, pentru a fi evitată dizolvarea societății așa cum prevede Legea 31/1990, până la închiderea anului următor, luarea măsurilor astfel încât capitalurile și activul net al societății să fie reîntregit. În acest sens, societatea a contractat un audit extern independent având ca obiect subcompensarea pentru perioada 2019-2023.

Din Raportul întocmit de către auditor a rezultat o subcompensare totală aferentă perioadei 2019-2023 în sumă de 1.811.656 mii lei, cu propunerea de capitalizare, de către acționar, cu sumele rezultate din subcompensare, în conformitate cu legislația privind ajutorul de stat.

Luând în considerare Ordonanța de Urgență nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscale bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar general consolidat al României în anul 2024 precum și pentru modificarea unor acte normative, prin care se oferă posibilitatea de anulare a unor obligații bugetare, dacă societatea achită debitul restant înregistrat la Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) și plata se face până la data de 15.11.2024, dar nu mai târziu de 25.11.2024 societatea va beneficia de stingerea accesoriilor.

La momentul actual, societatea SNTFC CFR CĂLĂTORI S.A., având în vedere lipsa de lichidități cu care se confruntă, are încheiată o eșalonare cu ANAF, pentru obligații la Bugetul de stat și Bugetul asigurărilor sociale în cuantum de aproximativ 300.000 mii lei, incluzând și accesorii.

Astfel, apare ca necesară asigurarea de resurse financiare necesare desfășurării activității curente în valoare de minimum 300.000 mii lei, modalitatea identificată fiind majorarea participației acționarului unic-

	<p>Statul Român prin Ministerul Transporturilor și Infrastructurii la capitalul social al SNTFC CFR CĂLĂTORI S.A.</p> <p>Prin această capitalizare se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pe de o parte reîntregirea capitalurilor și a activului net:</li> </ul> <p>Facem precizarea că societatea are încheiate cu instituții bancare linii de credite pentru desfășurarea activității curente de exploatare în cuantum de 328.000 mii lei care riscă să nu mai fie prelungite pentru că societatea nu mai îndeplinește condițiile de eligibilitate (capitaluri proprii, activ net) și în acest caz se riscă intrarea societății în incapacitate de plată,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pe de altă parte, se dorește a se achita debitul către ANAF, pentru ca societatea să beneficieze de ștergerea accesoriilor.</li> </ul> <p>Până la sfârșitul exercițiului financiar 2024 suma de 300.000 mii lei va fi utilizată de SNTFC CFR CĂLĂTORI S.A. în vederea stingerii debitelor către Bugetul de Stat și Bugetul Asigurărilor sociale .</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>În acest sens, se propune alocarea din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, a sumei de 300.000 mii lei Capitolul 84.01 „Transporturi”, Subcapitolul 84.01.01 ”Administrația centrală”, Titlul 72 ”Active financiare”, Articolul 72.01 "Active financiare", Alineatul 72.01.01 "Participare la capitalul social al societăților comerciale".</p>
2.4. Alte informații	<p>Societatea va respecta legislația în domeniul ajutorului de stat.</p>

### Secțiunea 3.

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.2. Impactul social	Asigurarea necesarului de finanțare al SNTFC CFR CĂLĂTORI SA în anul 2024 contribuie la asigurarea desfășurării circulației pe calea ferată în condiții de siguranță a traficului și a publicului călător, precum și evitarea blocării activității companiei și evitarea unor conflicte sociale.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu au fost identificate.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu au fost identificate.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu au fost identificate.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu au fost identificate.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea 4.

### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4.8. Alte informații</p>	<p>Prezentul act normativ nu generează influențe financiare având în vedere că Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului este parte a bugetului general consolidat.</p>

### Secțiunea 5.

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p> <p>5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE</p> <p>a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;</p> <p>b) obiectivele directivei UE;</p> <p>c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză</p> <p>d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate</p> <p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE.</p> <p>a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE;</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu</p>

b)tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare. a)justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; b)tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

### Secțiunea 6.

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, și Curtea de Conturi.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea 7.

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

## **Secțiunea 8.**

### **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, a fost inițiat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului României.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII  
SORIN MIHAI GRINDEANU**

**AVIZĂM:  
VICEPRIM-MINISTRU  
MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL FINANTELOR  
MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**SECRETAR DE STAT  
IONUȚ – CRISTIAN SĂVOIU**

**SECRETAR GENERAL  
MARIANA IONIȚĂ**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT  
ADRIAN DANIEL GĂVRUȚA**

**DIRECȚIA JURIDICĂ  
DIRECTOR**

**DIRECȚIA ECONOMICĂ  
DIRECTOR  
LAURA GÎRLĂ**

**DIRECTIA TRANSPORT FERROVIAR  
DIRECTOR  
MIHAELA MOCANU**