

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 810/2023 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi, precum și a Anexei la Hotărârea Guvernului nr. 811/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru studenți

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	art. 83 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, art. 98 alin. (4) și ale art. 128 alin. (3)-(5) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare
2.2. Descrierea situației actuale	<p>In conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 811/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru studenți, emiterea titlurilor de călătorie cu tarif redus sau gratuite pentru studenți se poate face, conform reglementărilor în vigoare și reglementărilor proprii operatorilor de transport, de la punctele de vânzare ale operatorilor de transport sau de la automatele de vânzare a legitimațiilor de călătorie sau prin canale alternative, alte tehnologii informatice dezvoltate în urma prezentării de către student în format fizic în original a unuia dintre documentele:</p> <p>a) legitimația de student pentru reducere/gratuitate la transport, în cazul studenților români/străini, în vârstă de până la 30 de ani, înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate din România și în Academia Română;</p> <p>b) legitimația de student pentru reducere/gratuitate la transport pe care se menționează "Gratuitate" și se semnează și se aplică ștampila instituției de învățământ superior, în cazul studenților cu unul sau ambii părinți decedați,</p>

	<p>precum și în cazul studenților proveniți din centre de plasament sau care au fost în plasament la familia extinsă, substitutivă sau la asistent maternal;</p> <p>c) adeverința pentru atestarea calității de student, doar pentru studenții din anul I;</p> <p>d) carnet/card de student în cazul studenților cetățeni români, până la împlinirea vârstei de 30 de ani, care sunt înmatriculați la instituții de învățământ în străinătate la forma de învățământ cu frecvență; carnetul/cardul de student trebuie să fie însoțit de o traducere legalizată din care să reiasă că studentul este înscris la o instituție de învățământ din străinătate, la forma de învățământ cu frecvență.</p> <p>Pe de altă parte, din punct de vedere al posibilității de emiteră a titlurilor de călătorie către elevi și studenți prin intermediul aplicațiilor mobile și a site-urilor de vânzare titluri de călătorie, facil și securizat, normele aprobate atât prin H.G. nr. 810/2023 cât și H.G. nr. 811/2023 prevăd o paletă restrânsă de beneficiari ai dreptului de acces la baza de date de identificare ale elevilor și la baza de date de identificare a studenților gestionate de Autoritatea pentru Reformă Feroviară în baza protocolului încheiat între Ministerul Educației și Autoritatea pentru Reformă Feroviară. În cadrul forumurilor de specialitate în domeniul transporturilor la care a participat Autoritatea pentru Reformă Feroviară alături de reprezentanți ai autorităților publice locale, ai zonelor metropolitane și ai asociațiilor de dezvoltare intercomunitară pentru transport public s-a pus problema extinderii dreptului de acces la aceste baze de date pentru asigurarea unui cadru uniform de acces, identificare, actualizare a datelor la nivel național, în special în condițiile în care accentul se pune și pe construirea unor sisteme multimodale de transport al pasagerilor.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de hotărâre se propune:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. modificarea Anexei nr. 1 Normele metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar, cu metroul și naval pentru elevi, parte integrantă la Hotărârea Guvernului nr. nr. 810/2023 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi, în sensul modificării articolului 14, alin. (1) pentru modificarea și completarea listei de beneficiari ai accesului la datele de identificare a elevilor, din baza de date gestionată de Autoritatea pentru Reformă Feroviară, prin asigurarea accesului: <ol style="list-style-type: none"> a) autorităților administrației publice centrale și locale; b) instituțiilor publice centrale și locale; c) operatorilor de transport intern feroviar; d) operatorilor de transport cu metroul; e) operatorilor de transport public local, inclusiv metropolitan și județean; f) operatorilor de transport rutier;

g) operatorilor de transport care efectuează serviciu public de transport persoane pe căile navigabile interioare, în baza contractului încheiat, după caz, cu Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, cu autoritatea administrației publice locale sau județene sau asociația de dezvoltare intracomunitară.

2. modificarea Anexei Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru studenți, parte integrantă la Hotărârea Guvernului nr. 811/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru studenți pentru adăugarea legitimației studentești International Student Identity Card (ISIC) emisă în format fizic pe suport plastic, sau în format digital, pe lista documentelor prevăzute la articolul 2 alineatul 8 din Norme Metodologice din 8 Septembrie 2023 privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru studenți pentru modernizarea și digitalizarea procesului prin care studenții își pot demonstra calitatea de student.

Schimbări preconizate în urma adăugării legitimației ISIC:

a) Implementarea va contribui la modernizarea și digitalizarea procesului prin care Studenții români/străini, în vârstă de până la 30 de ani, înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate din România și din Academia Română își demonstrează calitatea de student în vederea obținerii facilităților la transportul intern feroviar și cu metroul.

b) Implementarea va contribui semnificativ la identificarea unei modalități mai Studentii cetățeni români, până la împlinirea vârstei de 30 de ani, care sunt înmatriculați la instituții de învățământ în străinătate la forma de învățământ cu frecvență

c) Verificarea calității de student prin mijloace on-line va putea fi făcută instant și în timp real de către operatorii de transport folosindu-se o interfață de utilizare a aplicațiilor (API) care va asigura verificarea în timp real a calității de student.

d) Legitimația ISIC are și o versiune în format digital ce este utilizată prin intermediul unei aplicații dedicate, care va contribui semnificativ la ușurarea, digitalizarea și modernizarea modului prin care studenții posesori ai legitimației ISIC își demonstrează statutul de student

3. modificare articolului 9, alin. (1) din Normele metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru studenți, în sensul pentru modificarea și completarea listei de beneficiari ai accesului la datele de identificare a elevilor, din baza de date gestionată de Autoritatea pentru Reformă Feroviară, prin asigurarea accesului:

a) autorităților administrației publice centrale și locale;

b) instituțiilor publice centrale și locale;

	<p>c) operatorilor de transport intern feroviar;</p> <p>d) operatorilor de transport cu metroul;</p> <p>e) operatorilor de transport public local în comun;</p> <p>f) operatorilor de transport intern auto;</p> <p>g) operatorilor de transport naval.</p>
2.4. Alte informații	<p>Adăugarea legitimației ISIC ca dovadă legal acceptată a statutul de student în vederea obținerii facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru studenți este solicitată în mod direct de către toate federațiile studențești cu reprezentativitate la nivel național, precum și de către mai multe universități din România.</p> <p>Programul legitimațiilor ISIC este prezent de peste 20 de ani în România, fiind utilizat de majoritatea companiilor din mediul privat în vederea confirmării statutului de student. De asemenea, legitimația este utilizată de peste 10 ani la confirmarea statutului de student și obținerea facilităților acordate acestei categorii la accesul în muzee și în alte instituții care funcționează în subordinea Ministerului Culturii la nivel național.</p> <p>Și Ministerul Turismului utilizează programul ISIC în vederea promovării României ca destinație turistică în rândul studenților străini.</p> <p>Legitimația studențească ISIC face parte dintr-un program internațional ce a luat naștere în anul 1953 și care, începând cu anul 1968, a primit recunoașterea și funcționează în parteneriat cu UNESCO.</p> <p>Legitimația ISIC este emisă în prezent în 98 de țări la nivel global, fiind singura legitimație studențească care asigură posesorului său recunoaștere a statutului de student la nivel internațional.</p> <p>Prezentul proiect de hotărâre urmează un exemplu de buna practică întâlnit în Republica Ceha, unde legitimația ISIC este utilizată pentru dovedirea statutului de student în vederea accesului la facilitățile legate de transport pe care studenții din această țară le au conform legislației.</p>

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.2. Impactul social	
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu implica costuri adunand numai beneficii, asa cum au fost ele deja mentionate
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a-4a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu au fost identificate, propunerile de modificări legislative vizând optimizarea unor procese deja reglementate anterior.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu au fost identificate, propunerile de modificări legislative vizând optimizarea unor procese deja reglementate anterior.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu au fost identificate, având în vedere că Fondul intervenție la dispoziția Guvernului este parte a bugetului general consolidat.					
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu generează costuri					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Nu este cazul.
---	----------------

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009.
---	--

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1.Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ existente	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre pentru modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 810/2023 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi, precum și a Anexei la Hotărârea Guvernului nr. 811/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru studenți pe care îl supunem spre adoptare Guvernului României.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

SORIN MIHAI GRINDEANU

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL EDUCAȚIEI

LIGIA DECA

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

ADRIAN-IOAN VEȘTEA

MINISTRUL FINANȚELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU