

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
HOTĂRÂRE privind înscrierea unui imobil în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestuia în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiatorul proiectului este Administrația Fondului pentru Mediu (AFM), prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP).
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În cadrul ședinței Guvernului din 11 august 2021, a fost aprobat Memorandumul cu tema: Aprobarea Planului de măsuri pentru executarea hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauza C-301/17, Comisia Europeană împotriva României (închidere depozite neconforme de deșeuri).</p> <p>Potrivit Memorandumului din 2021, sub coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, a fost elaborat Planul de măsuri pentru executarea hotărârii CJUE în cauza C-301/17 (Plan de conformare).</p> <p>În conformitate cu prevederile Tratatului din 25 aprilie 2005 de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005, în scopul implementării Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, România avea obligația de a închide până în prezent, toate depozitele neconforme de deșeuri, inclusiv depozitul municipal de deșeuri Săveni, orașul Săveni, județul Botoșani.</p> <p>Directiva 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri a fost transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, iar potrivit tabelului 5.2 din anexa nr. 5 din acest act normativ, depozitul de deșeuri Săveni, județul Botoșani, trebuia să sisteze/înceteze depozitarea în anul 2016, acest depozit fiind situat pe terenul aflat în proprietatea publică a orașului Săveni, județul Botoșani. În același sens, sunt prevederile tabelului 5.2 din anexa nr. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, care a abrogat Hotărârea Guvernului nr. 349/2005.</p> <p>În contextul prevederilor Hotărârii CJUE pronunțată în cauza C-301/17 (2012/2007), în vederea efectuării lucrărilor de închidere și ecologizare, este necesară modificarea regimului juridic al imobilului în cauză, prin trecerea acestuia din proprietatea publică a orașului Săveni, județul Botoșani, în proprietatea publică a statului și administrarea Administrației Fondului pentru Mediu.</p>

		<p>În baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local al orașului Săveni a adoptat Hotărârea nr. 98/15.07.2024 prin care se aprobă trecerea în domeniul public al statului, în vederea constituirii dreptului de administrare în favoarea Administrației Fondului pentru Mediu, a imobilului -teren în suprafață de 18.708 mp, înscris în cartea funciară nr. 53193 Săveni, în scopul efectuării lucrărilor de ecologizare și închidere a depozitelor de deșeuri.</p> <p>Instituția Prefectului - Județul Botoșani prin adresa nr. 8302/25.07.2024 a confirmat exercitarea controlului de legalitate asupra Hotărârii Consiliului Local nr. 98/15.07.2024 și nepromovarea unei acțiuni în contencios administrativ.</p>
2.3.	Schimbări preconizate	<p>Scopul prezentului proiect de act normativ constă în darea în administrarea Administrației Fondului pentru Mediu a imobilului identificat în anexa la proiectul de hotărâre a Guvernului, în vederea ecologizării și închiderii depozitelor neconforme amplasate pe suprafața acestuia, ca deziderat imperios în executarea hotărârii CJUE în cauza C-301/17.</p> <p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>art.297 Stabilirea modalităților de exercitare a dreptului de proprietate publică: „(1) Autoritățile prevăzute la art. 287 decid, în condițiile legii, cu privire la modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică, respectiv: a) darea în administrare; b) concesiunea; c) închirierea; d) darea în folosință gratuită.”;</i> - <i>art.299 Conținutul actului prin care se constituie dreptul de administrare: „Hotărârea Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, prin care se constituie dreptul de administrare, cuprinde cel puțin următoarele elemente: a) datele de identificare a bunului care face obiectul dării în administrare și valoarea de inventar a acestuia; b) destinația bunului care face obiectul dării în administrare; c) termenul de predare-primire a bunului.”.</i> <p>Conform prevederilor legale, rezultă necesitatea adoptării unei hotărâri a Guvernului, prin care se va face înscrierea terenului cu nr. cadastral 53193 în domeniul public al statului și constituirea dreptului de administrare în favoarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu.</p> <p>Având în vedere prevederile art. 293 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prin prezentul proiect de act normativ se propune înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006, cu modificările și completările ulterioare și darea în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu, a imobilului având datele de identificare prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărârea a Guvernului.</p> <p>Se declară bun de interes public național imobilul identificat în anexa la proiectul de act normativ, având în vedere că pe acesta este amplasat unul din depozitele neconforme de deșeuri care face obiectul cauzei C-109/22 (în continuarea cauzei auzei C-301/17), pe care România are obligația de a le închide, respectiv depozitul de deșeuri Săveni, județul Botoșani.</p> <p>În acest sens, sunt aplicabile prevederile art. 286 alin. (2) din</p>

		<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare: „(2) Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 136 alin. (3) din Constituție, din cele prevăzute în anexa nr. 2, precum și din alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public național.”</p> <p>Conform Raportului de evaluare nr. 142/27.03.2024 - Primăria Săveni, valoarea estimată pentru imobilul teren cu suprafața de 18.708 mp, având nr. cadastral 53193, înscris în CF nr. 53193 Săveni, evaluat la categoria de folosință teren arabil este de 48.387 lei.</p> <p>Din extrasul nr. 72620/19.07.2024 și nr. 20635/13.03.2024 aferent cărții funciare nr. 53193 - Săveni, reies următoarele elemente de descriere tehnică a imobilului: nr. cadastral 53193, categorie de folosință teren arabil, extravilan, S=18.708 mp.</p> <p>Datele de identificare ale bunului imobil care se declară bun de interes public național și care se înscrie în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și se dă în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu, provin din extrasele de carte funciară nr. 20635 din 13.03.2024 și 72620 din 19.07.2024 și Hotărârea Consiliului Local nr. 98/15.07.2024.</p> <p>Bunul imobil care face obiectul prezentului proiect de act normativ nu este grevat de sarcini, nu face obiectul vreunui litigiu și nu face obiectul unor cereri de revendicare/restituire, așa cum rezultă și din extrasul de carte funciară anexat, care în Partea a III-a nu conține nicio mențiune în acest sens.</p> <p>Necesitatea, oportunitatea și răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ aparțin inițiatorului, iar realitatea și corectitudinea datelor prezentate revin autorității publice locale de la care se transmite imobilul.</p>
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	domeniul ajutoarelor de stat	
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

							- în mii lei (RON) -
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani	
1	2	3	4	5	6	7	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)							
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului de stat						

		sau bugetului local.					
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.							
4.8. Alte informații		Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1.	Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.2.	Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind înscrierea unui imobil în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestuia în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Mircea FECHET

AVIZĂM:

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel-Ioan Boloș

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina - Ștefania GORGHIU