

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1229/2005 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă și a serviciilor teritoriale de expertiză medicală a capacității de muncă.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul este elaborat la inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

2.2 Descrierea situației actuale

Prezentul proiect de act normativ a fost inițiat și elaborat de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, la propunerea Casei Naționale de Pensii Publice, ca urmare a dispozițiilor Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, publicat în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 1089 din data de 04.12.2023.

Astfel, în baza Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, la data intrării în vigoare a prezentei legi, cabinetele teritoriale de expertiză medicală trec din subordinea caselor teritoriale de pensii în subordinea Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă - INEMRCM.

INEMRCM este instituție publică cu personalitate juridică și autonomie științifică, aflată în subordinea Casei Naționale de Pensii Publice (CNPP) în temeiul prevederilor Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii.

INEMRCM funcționează și își desfășoară activitatea având cheltuielile curente și de capital finanțate integral din bugetul asigurărilor sociale de stat, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1229/2005, pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă și a serviciilor teritoriale de expertiză medicală a capacității de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1229/2005, cu modificările și completările ulterioare, principala atribuție a INEMRCM este aceea de a efectua activitatea de expertiză medicală a capacității de muncă, care este parte integrantă a asistenței medico-sociale și constă în evaluarea capacității de muncă și în stabilirea incapacității adaptative a persoanelor cu diferite deficiențe datorate unor boli obișnuite, accidente obișnuite, boli profesionale și accidente de muncă, realizate în baza examinărilor medicale, a explorărilor funcționale, a investigațiilor de laborator și a investigațiilor sociale. Finalitatea acestei activități o reprezintă încadrarea solicitanților în grad de invaliditate, oferind astfel posibilitatea acordării unor drepturi de asigurări sociale, în special, persoanelor care și-au pierdut total sau cel puțin jumătate din capacitatea de muncă, din cauza accidentelor de muncă, a bolilor profesionale, a neoplaziilor, a schizofreniei și SIDA.

De asemenea, în temeiul aceluiași act normativ, INEMRCM efectuează dispozitive medicale și servicii medicale, în vederea recuperării capacității de muncă pentru asigurații care au suferit accidente de muncă sau boli profesionale.

În vederea realizării obiectului său de activitate INEMRCM acționează cu excelență în planul reinsertiei profesionale a persoanelor încadrate în grad de invaliditate, prin activitatea de cercetare aplicativă în domeniul evaluării și consilierii vocaționale.

Eficiența studiilor de cercetare aplicativă și a programelor medicale recuperatorii efectuate la nivelul INEMRCM rezidă din numărul tot mai mic, de la an la an, al beneficiarilor unei pensii de invaliditate.

La nivel național, atribuția de evaluare a capacității de muncă se realizează de către medicul specializat în expertiza medicală a capacității de muncă cu sprijinul personalului auxiliar medical încadrat cu contract individual de muncă la nivelul fiecărei case teritoriale de pensii.

În prezent, INEMRCM, în conformitate cu dispozițiile art. 6 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1229/2005, cu modificările și completările ulterioare, funcționează cu un număr maxim de 253 posturi și coordonează din punct de vedere metodologic un număr de 316 posturi, în care își desfășoară activitatea angajați ai caselor teritoriale de pensii care deserveșc cabinetele teritoriale de expertiză medicală.

2.3 Schimbări preconizate

Prin dispozițiile art.166 din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu aplicabilitate de la data de 01.09.2024, legiuitorul a stabilit că din punct de vedere administrativ, cabinetele teritoriale de expertiză medicală trec din subordinea caselor teritoriale de pensii în subordinea INEMRCM, iar personalul cabinetelor teritoriale de expertiză medicală se preia și se reîncadrează pe noile funcții, fără afectarea drepturilor salariale.

Din punct de vedere economic și financiar, legiuitorul a stabilit în cadrul art.117 alin.(6) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, obligația conform căreia casele teritoriale de pensii transferă către INEMRCM, în cursul aceluiași an bugetar, creditele de angajament și creditele bugetare neutilizate în anul 2024 aferente activității cabinetelor teritoriale de expertiză medicală a capacității de muncă.

Principala schimbare preconizată este aceea că va exista o coordonare unitară a activității de expertiză medicală a capacității de muncă, la nivel național, prin înglobarea tuturor cabinetelor într-o singură instituție, în prezent activitatea desfășurându-se cu dublă subordonare, respectiv administrativă la nivelul caselor teritoriale de pensii și profesional/metodologică la nivelul INEMRCM.

O altă schimbare preconizată este aceea că, INEMRCM va putea emite instrucțiuni de lucru/proceduri operaționale și îndrumări metodologice cu caracter obligatoriu, în calitate de unic angajator, în vederea asigurării unui *modus operandi* general valabil, ceea ce va conduce la creșterea eficienței activității medicale și la armonizarea sistemului de evaluare a capacității de muncă, printr-o aplicare unitară a criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă, pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1542/2022 pentru aprobarea criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate.

Preluarea cabinetelor de expertiză medicală a capacității de muncă de către INEMRCM va asigura o comunicare facilă între personalul medical și auxiliar sanitar de la nivel teritorial, rezultând o diminuare a timpului de răspuns către beneficiarii finali.

Totodată, prin preluarea cabinetelor de expertiză medicală a capacității de muncă, INEMRCM va putea efectua un control în timp real a activității depuse în cadrul cabinetelor de expertiză și asupra activității de expertiză medicală, cu concluzii pertinente asupra statisticii invalidității pentru cercetările aplicative în domeniul evaluării și consilierii vocaționale.

În acest sens, a fost înființată și Comisia de metodologie medicală, prevăzută la art.7⁴ din Hotărârea Guvernului nr. 1229/2005, cu modificările și completările ulterioare, având ca principală atribuție analizarea din punct de vedere metodologic a cazurilor supuse spre soluționare de către medicii experți ai asigurărilor sociale din cadrul cabinetelor de expertiză medicală a capacității de muncă.

Având în vedere că INEMRCM, în conformitate cu dispozițiile art. 6 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1229/2005, cu modificările și completările ulterioare, funcționează cu un număr maxim de 253 posturi, iar Cabinetele teritoriale de expertiză medicală de la nivelul caselor teritoriale de pensii dețin un număr de 316 posturi, care în conformitate cu prevederile art. 166 alin. (1) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii vor trece în subordinea INEMRCM, rezultă că numărul maxim de salariați pe care îl va avea INEMRCM este de **569**.

În baza prevederilor art. 166 alin.(2) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, personalul cabinetelor teritoriale de expertiză medicală se preia și se reîncadrează pe noile funcții, fără afectarea drepturilor salariale.

Totodată, în conformitate cu art. 117 alin.(6) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, casele teritoriale de pensii transferă către INEMRCM, în cursul aceluiași an bugetar, creditele de angajament și creditele bugetare neutilizate în anul 2024 aferente activității cabinetelor teritoriale de expertiză medicală a capacității de muncă, motiv pentru care nu există niciun impact bugetar suplimentar la nivelul CNPP prin preluarea personalului de către INEMRCM.

Suplimentarea atribuțiilor INEMRCM rezidă din prevederile art.166 din Legea nr. 360/2023 și din art.3 alin.(2) din Ordinul nr. 1/2.293/2022 al ASF și Ministerului Sănătății privind stabilirea despăgubirii persoanei prejudiciate în caz de vătămare a integrității corporale sau a sănătății în urma producerii accidentelor de vehicule pe baza punctajului traumatologic stabilit de Institutul Național de Medicină Legală "Mina Minovici" București.

Celelalte modificările aduse prin prezentul proiect de act normativ la regulamentul de organizare și funcționare al INEMRCM sunt de asanare a legislației, fiind corelate cu prevederile actelor normative de nivel superior și de același nivel, prin raportare la faptul că ultima modificare a acestuia a fost realizată în anul 2010. Aceste modificări sunt realizate pentru ca regulamentul de organizare și funcționare al INEMRCM să fie în concordanță cu dispozițiile legale în vigoare.

2.3 Alte informații

Realizarea sarcinilor ce decurg din aplicarea prezentei hotărâri, în forma propusă, nu presupune suplimentarea resurselor umane și nici a angajamentelor și cheltuielilor bugetare a rețelei de expertiză medicală la nivel național responsabile cu activitatea de expertiză medicală a capacității de muncă.

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4 Impactul macroeconomic						
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9 Alte informații						
Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 4 – a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)						
4. 2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i>						
b) <i>bugete locale</i>						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipoteze și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 5 – a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3.1 Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE						

<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> <p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> <p>5.5 Alte acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.6. Alte informații</p> <p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p> <p>Nu au fost identificate</p>
<p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>6.5 Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ</p>
<p>6.6 Alte informații</p> <p>Nu au fost identificate</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p> <p>În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normative au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ a fost supus consultării publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în perioada 09.10.-19.11.2024.</p> <p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p>
<p>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

2.Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1229/2005 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă și a serviciilor teritoriale de expertiză medicală a capacității de muncă.

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE
Simona BUCURA-OPRESCU

AVIZĂM

VICE PRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MINISTRUL FINANTELOR

Alina-Ștefania GORGHIU

Marcel Ioan BOLOȘ