

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE privind înființarea Spitalului Orășenesc Darabani, județul Botoșani

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

La nivelul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a fost înregistrat, în vederea promovării, proiectul de Hotărâre a Guvernului privind înființarea Spitalului Orășenesc Darabani, județul Botoșani - unitate sanitară cu paturi, în subordinea Consiliului Local al Orașului Darabani, județul Botoșani însoțit de Nota de fundamentare, transmise prin adresa Instituției Prefectului – Județul Botoșani nr. 9965/02.09.2024.

2.2. Descrierea situației actuale

Orașul Darabani se află poziționat în partea de nord-est a României, fiind cea mai nordică așezare urbană din țară. Izolarea geografică se resimte în toate rețelele de utilități publice, dar în ceea ce privește rețeaua de servicii medicale primare, în prezent în oraș nu există unități de sănătate publică.

Spitalul Orășenesc Darabani a fost înființat încă din anul 1895, în anul 1907 fiind construită o clădire specifică pentru așezămintele sanitare ale vremii (Spitalele Rurale „Regele Carol I”). Ulterior s-au dat în folosință și alte corpuri de clădiri aparținând spitalului, care la data desființării avea o capacitate de 70 de paturi, deservind locuitorii orașului Darabani și ai comunelor limitrofe arondate acestuia: Concești, Hudești, Suharău, Havârna, Mileanca, Viișoara și Rădăuți Prut, adică circa 50.000 de persoane.

În anul 2012, Spitalul Orășenesc Darabani a fost desființat prin

Hotărârea Guvernului nr. 1124/27.11.2012 privind desființarea Spitalului Orășenesc Darabani și reorganizarea Spitalului Județean de Urgență „Mavromati” Botoșani.

Din anul 2013, o parte din infrastructura sanitară a fostului Spital Orășenesc Darabani a fost preluată în administrare de Spitalul Județean de Urgență „Mavromati” Botoșani sub forma unei Secții Exterioare cu 20 de paturi (10 paturi interne și 10 paturi pentru pediatrie).

Pentru înființarea spitalului public orășenesc la nivelul orașului Darabani enumerăm următoarele motive și argumente:

- În zonă nu mai sunt înființate/funcționale alte unități prestatoare de servicii medicale cu decontare 100% prin bugetul de asigurări sociale de sănătate de stat. Cele mai apropiate unități medicale publice sunt în municipiul Dorohoi (la 36 km) – Spitalul Municipal și în municipiul Botoșani (la 70 km) – Spitalul Județean de Urgență „Mavromati”.
- Dinspre/înspre orașul Darabani și în arealul cu localitățile învecinate nu sunt mijloace directe de transport public către unitățile sanitare menționate mai sus, ceea ce face dificilă deplasarea potențialilor pacienți către aceste unități sanitare, cu precizarea că peste 18% dintre aceștia fac parte din grupa de vârstă peste 65 de ani.
- Având în vedere numărul scăzut de specialiști în medicină care desfășoară, în prezent, activitate medicală în oraș, în regim privat, precum și solicitările crescute pentru asigurarea serviciilor medicale publice de specialitate (medicină internă, pediatrie, ginecologie, cardiologie, diabet zaharat, recuperare/medicină fizică, endocrinologie, chirurgie etc), populația din arealul orașului Darabani intră în incidența „medicinii de promiscuitate”, așteptând la rând, prin programări îndelungate, dreptul la servicii medicale specifice, după populația care este geografic arondată unei unități publice, sau contra-cost, în unități private.

Potrivit prevederilor art. 4 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale își pot înființa spitale proprii, acestea fiind enumerate, alături de alte ministere sau instituții, ca putând avea rețele sanitare proprii („în sensul prevederilor prezentei legi, prin ministere și instituții cu rețele sanitare proprii se înțelege autoritățile și instituțiile care au în subordine unități sanitare, altele decât Ministerul Sănătății, respectiv

	<p>Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Academia Română, autoritățile administrației publice locale și instituțiile de învățământ superior de drept public acreditate care au în structură facultăți de medicină sau stomatologie.”), respectiv spitale proprii.</p> <p>Pentru înființarea unui spital, art.172 alin. (5) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „spitalele din rețeaua autorităților administrației publice locale se înființează și, respectiv, se desființează prin hotărâre a Guvernului, inițiată de instituția prefectului sau consiliul județean, în condițiile legii, cu avizul Ministerului Sănătății”.</p> <p>În ceea ce privește situația juridică actuală, precizăm că, în baza prevederilor art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 866/2002 privind trecerea unor imobile din domeniul privat al statului și din administrarea Ministerului Sănătății și Familiei în domeniul public al municipiilor, orașelor și comunelor și în administrarea consiliilor locale respective, raportat la mențiunile din Anexa 1 a actului normativ, pentru județul Botoșani, poziția nr. 5, Spitalul Orășenesc Darabani, teren și clădiri, a trecut din domeniul privat al statului și din administrarea Ministerului Sănătății și Familiei în domeniul public al Orașului Darabani și în administrarea Consiliului local al Orașului Darabani.</p> <p>Spitalul va fi construit pe amplasamentul identificat prin următoarele cărți funciare: CF-54861, CF-50557, CF-61592, CF-60358. Bunul imobil care face obiectul proiectului de hotărâre a Guvernului nu este grevat de sarcini, nu face obiectul unor cereri de revendicare, de retrocedare sau de restituire în condițiile legii, ori al unor litigii aflate pe rolul instanțelor de judecată.</p> <p>În vederea înființării Spitalului Orășenesc Darabani, județul Botoșani a fost emisă Hotărârea Consiliului Local nr. 72/29.08.2024 a Orașului Darabani, avizată pentru legalitate de Instituția Prefectului Județului Botoșani prin adresa nr. 9939/02.09.2024. Direcția de Sănătate Publică Botoșani și-a exprimat acordul prin adresa nr. 10924/30.08.2024.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Prin promovarea prezentului act normativ se dorește înființarea Spitalului Orășenesc Darabani, județul Botoșani. Înființarea spitalului public din orașul Darabani ar atrage atât personalul medico-sanitar din zonă, care în prezent își desfășoară activitatea la peste 30 km, cât</p>

	<p>și tineri absolvenți ai centrelor universitare și postliceale medicale din zona de nord est a României, cel mai apropiat centru universitar fiind municipiul Iași.</p> <p>Obiective preconizate prin realizarea Spitalului Orășenesc Darabani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Îmbunătățirea accesului la servicii medicale de calitate; - Creșterea capacității de tratare și spitalizare în zona Darabani; - Consolidarea sănătății publice și a calității vieții; - Atragerea și reținerea personalului medical calificat; - Dezvoltarea socio-economică a orașului Darabani și a zonei învecinate. <p>Construcția spitalului va răspunde unei cereri semnificative și neacoperite pentru servicii medicale esențiale în Orașul Darabani, județul Botoșani. Prin oferirea de servicii ambulatorii, de urgență și de spitalizare continuă, noul spital va reduce semnificativ timpul de intervenție și va asigura îngrijiri medicale adecvate pentru o populație vulnerabilă.</p> <p>Se va avea în vedere contribuția unității sanitare la îmbunătățirea/menținerea/ameliorarea stării de sănătate a populației locale și a celei din împrejurimile orașului Darabani.</p>
2.4. Alte informații	<p>Sursele de finanțare pentru unitatea sanitară propusă pentru înființare – Spitalul Orășenesc Darabani, județul Botoșani provin în baza contractelor de servicii medicale încheiate cu casele județene asigurări de sănătate, din sumele încasate pentru serviciile medicale, alte prestații efectuate pe bază de contract sau la cerere, donații și sponsorizări, de la bugetul local pentru finanțarea cheltuielilor cu întreținerea și utilitățile finanțarea unor cheltuieli de administrare și funcționare, respectiv bunuri și servicii, investiții, reparații capitale, consolidare, extindere și modernizare, dotări cu echipamente medicale ale unităților sanitare, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație în bugetele locale, subvenții de la bugetul de stat pentru acoperirea cheltuielilor salariale (influențe salariale), finanțare din fonduri europene neramburasabile, din alte surse conform legii.</p> <p>Primăria Orașului Darabani intenționează în vederea construcției Spitalului Orășenesc Darabani să aplice pentru Programul național de investiții în infrastructura unităților spitalicești. Prin acest proiect se va realiza spitalul orășenesc cu o capacitate de 75 de paturi, de asemenea spitalul va permite gestionarea eficientă a cazurilor care necesită internare, acoperind specialități precum chirurgie generală,</p>

	medicină internă, ginecologia, obstetrică-neonatologie și pediatria. De asemenea, în vederea acestui potențial viitor proiect al Primăriei Darabani, aceștia au realizat un Studiu de Fezabilitate al Spitalului, pentru care au solicitat avizul de oportunitate din partea Ministerului Sănătății.
--	--

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	<ul style="list-style-type: none"> - Creșterea accesului la infrastructura de sănătate pentru locuitorii Orașul Darabani ; - Creșterea accesului la infrastructura de sănătate pentru locuitorii Județului Botosani, aflați în imediata vecinătate și pentru pacienții aflați în tranzit ; - Asigurarea condițiilor optime pentru activități medicale; - Creșterea gradului de sănătate a populației județului Botoșani prin modernizarea serviciilor de sănătate; - Creșterea numărului de locuri de muncă în perioada de implementare și apoi un număr de angajați permanenți.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Impactul asupra mediului este unul pozitiv și minim asupra mediului înconjurător, cu eficiență energetică ridicată, consum de apă redus, confort interior sporit și emisii reduse de noxe. Spațiile verzi și plantațiile se vor face cu specii locale și se va asigura un sistem de management al spațiilor verzi, pentru reducerea impactului de consum de apă și cu întreținere minimă;
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri
- Mii Lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) <i>alte tipuri de</i>						

<i>venituri</i>						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de	Nu este cazul					

<p>acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; nu este cazul b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal- bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal- bugetară - nu este cazul</p>						
<p>4.8. Alte informații</p>						

<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>5.1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

normativ:	
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale,	Nu au fost identificate

institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,	Nu au fost identificate
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu au fost identificate
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	<p>Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 03.09.2024.</p> <p>În perioada alocată nu au fost primite observații și propuneri din partea celor interesați. Obiectivul prezentei hotărâri, respectiv înființarea Spitalului Orășenesc Darabani, a fost adus la cunoștința comunităților locale și județene interesate, printr-un proces de transparență desfășurat de Primăria Orașului Darabani. Acesta a inclus</p>
--	---

	publicarea proiectului de hotărâre nr. 72/29.08.2024 pe site-ul oficial al primăriei pe 28 iunie 2024, oferind posibilitatea transmiterii de observații și sugestii. În plus, primăria a desfășurat o serie de acțiuni de comunicare și informare prin intermediul mass-media locale.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a. Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Conform atribuțiilor conferite de lege autorității deliberative - Consiliul Local al Orașului Darabani, județul Botoșani
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind înființarea Spitalului Orășenesc Darabani, județul Botoșani, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

ADRIAN - IOAN VEȘTEA

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

AVIZAT,

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU