

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice**

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează regimul juridic general al monumentelor istorice, care includ bunuri imobile, construcții și terenuri semnificative pentru istoria, cultura și civilizația națională și universală.

De la intrarea în vigoare, legea nr. 422/2001 a suferit multiple modificări și completări. Cu toate acestea, schimbările sociale constante necesită adaptarea cadrului normativ specific protejării monumentelor istorice la situațiile practice întâlnite.

Legea nr. 422/2001 nu conține prevederi privind delimitarea și instituirea zonei de protecție pentru monumentele istorice deja clasate. Aceste monumente, clasate înainte de apariția legii, au fost incluse în Lista Monumentelor Istorice conform dispozițiilor art. 60 din Lista aprobată de Comisia Națională a Monumentelor, Ansamblurilor și Siturilor Istorice în anii 1991-1992.

Conform legii, în termen de 90 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial a ordinului de clasare, serviciile publice deconcentrate ale Ministerului Culturii trebuie să întocmească și să comunice proprietarului un act care specifică condițiile de utilizare, exploatare și întreținere a imobilului respectiv. Acest act, denumit Obligația privind folosința monumentului istoric, trebuie să însoțească actele de proprietate, concesiune sau închiriere pe toată durata existenței imobilului. Documentul este amplu, ceea ce a dus la întocmirea unui număr redus de obligații de către serviciile publice deconcentrate.

Prin Legea nr. 212/2024, Legea nr. 422/2001 a fost modificată, înlocuind referirile la specialiști, experți și verficatori atestați de Ministerul Culturii cu termeni de personal atestat, însă aceste modificări nu au fost corelate cu alte prevederi ale legii.

Având în vedere că majoritatea avizelor din domeniul protejării patrimoniului cultural necesită analiza documentațiilor în comisii de specialitate și că există dificultăți în acreditarea membrilor acestor comisii pentru protecția informațiilor clasificate, este dificil să se faciliteze avizarea intervențiilor, menținând totodată calitatea lucrărilor. Astfel, ministrul culturii aprobă avize pentru intervenții care afectează în mică măsură substanța istorică și/sau sunt temporare, respectând condițiile stabilite prin Ordinul nr. 2797/2017, cu modificările și completările ulterioare.

În contextul necesității de adaptare și modernizare a cadrului legislativ privind protejarea patrimoniului cultural național, se propun modificări semnificative aduse Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice. Aceste schimbări sunt concepute pentru a răspunde provocărilor actuale și pentru a optimiza gestionarea și protecția monumentelor istorice, având ca obiectiv principal îmbunătățirea eficienței și transparenței proceselor administrative implicate.

Măsurile propuse vizează actualizarea legislației în conformitate cu cerințele contemporane, asigurând astfel o protecție mai riguroasă și bine coordonată a patrimoniului cultural național. Prin reglementarea și simplificarea procesului de emiterie a avizelor și facilitarea depunerii

<p>documentațiilor la serviciile publice deconcentrate, aceste modificări intenționează să răspundă eficient provocărilor actuale, să îmbunătățească capacitatea administrativă și să promoveze o gestionare mai eficientă a patrimoniului cultural.</p>
<p><b>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</b></p>
<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>
<p>Prin acest demers legislativ, se urmărește actualizarea și consolidarea cadrului legal al Legii nr. 422/2001 pentru a optimiza gestionarea și protecția patrimoniului cultural național. Modificările propuse sunt destinate să simplifice și să eficientizeze procesul de emitere a avizelor necesare intervențiilor asupra monumentelor istorice, facilitând astfel accesul rapid și transparent la aceste avize.</p> <p>În plus, se vizează îmbunătățirea procedurii de depunere a documentațiilor la serviciile publice deconcentrate, cu scopul de a eficientiza controalele ulterioare avizării. Aceste măsuri vor întări capacitatea administrativă a autorităților competente și vor asigura o protecție mai bine coordonată și mai eficientă a patrimoniului cultural.</p> <p>Delimitarea și instituirea zonei de protecție: se va introduce posibilitatea aprobării, prin Ordin al Ministerului Culturii, a delimitării și instituirii zonei de protecție pentru monumentele istorice clasate înainte și după intrarea în vigoare a Legii nr. 422/2001. Această măsură va uniformiza și clarifica procedurile de protecție, asigurând aplicarea consistentă a regimului de protecție.</p> <p>Simplificarea obligației privind folosința monumentului istoric: pentru a facilita informarea rapidă a proprietarilor sau titularilor drepturilor reale despre reglementările legale aplicabile, se va simplifica formularul privind obligațiile de folosire a monumentelor istorice. Aceasta reflectă numărul redus de obligații și complexitatea informațiilor necesare.</p> <p>Clarificarea și sistematizarea atribuțiilor: se urmărește sistematizarea atribuțiilor Ministerului Culturii, Comisiei Naționale a Monumentelor Istorice și comisiilor zonale pentru a crește eficiența administrativă. Modificările vor clarifica responsabilitățile și vor contribui la o gestionare mai eficientă a resurselor și procedurilor administrative.</p> <p>Diferențierea taxelor pentru autorizații de construire: actualizarea prevederilor referitoare la taxele pentru autorizațiile de construire va clarifica situațiile în care nu se percep taxe pentru avizele privind monumentele istorice din categoria „monument”. Aceasta va facilita accesul la resurse necesare pentru intervenții, fără costuri suplimentare.</p> <p>Excepții pentru imobile cu caracter special: se introduce o excepție pentru imobilele cu caracter special din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, care necesită un tratament diferit din cauza sensibilității și necesității protecției informațiilor clasificate. Aceste imobile vor putea obține avizele necesare direct de la Ministerul Culturii, evitând întârzierile în cazuri urgente și esențiale pentru securitatea națională.</p> <p>Clarificarea informațiilor și semnalizării: se vor aduce precizări privind montarea însemnelor și siglelor care atestă înscrierea în Lista patrimoniului mondial și alte convenții internaționale. Aceste măsuri vor asigura conformitatea cu standardele internaționale și vor facilita promovarea și protejarea patrimoniului cultural.</p> <p>Aceste modificări au ca scop nu doar îmbunătățirea eficienței administrative și clarificarea procedurilor legale, ci și asigurarea unei protecții adecvate și actualizate a monumentelor istorice, aliniată la cerințele contemporane și internaționale.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>
<p>Prezentul proiect de ordonanță a fost elaborat în temeiul art. 1 pct. VIII poz. 1 din Legea nr.</p>

187/2024 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 559 din 14 iunie 2024.

Nu este cazul.

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

##### 1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 5. Alte informații

Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: .     impozit pe profit .     impozit pe venit b) bugete locale .     impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: .     contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: .     cheltuieli de personal .     bunuri și servicii b) bugete locale: .     cheltuieli de personal .     bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: .     cheltuieli de personal .     bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.				

<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):</b>	
<i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</i>	
1. OMCPN nr. 2.495/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice privind atestarea specialiștilor, experților și verifcătorilor tehnici în domeniul protejării monumentelor istorice, cu modificările și completările ulterioare;	
2. OMCC nr. 2684/2003 privind aprobarea Metodologiei de întocmire a Obligației privind folosința monumentului istoric și a conținutului acesteia;	
3. OMC nr. 3077/06.06.2023 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil.	
<b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</b>	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</b>	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>6. Alte informații</b>	
Nu au fost identificate.	

<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	
Proiectul va fi transmis spre consultare structurilor asociative cf. HG nr. 521/2005.	
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	

<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ necesită avizul prevăzut la lit. a).</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p> <p>Nu au fost identificate.</p>

<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>  Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și a fost afișat pe site-ul Ministerului Culturii în data de 20.08.2024.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p> <p>Nu au fost identificate.</p>

<p><b>Secțiunea a 8-a</b>  <b>Măsuri de implementare</b></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Alte informații</b></p> <p>Nu au fost identificate.</p>

Pornind de la aceste considerente, a fost elaborat prezentul **Proiect de Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice.**

**Raluca TURCAN**  
**MINISTRUL CULTURII**

**Avizăm:**

**Marcel-Ioan BOLOȘ**  
**MINISTRUL FINANTELOR**

**Marian-Cătălin PREDOIU**  
**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Angel TÎLVĂR**  
**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

**General Răzvan IONESCU**  
**DIRECTOR INTERIMAR AL SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII**

**Alina - Ștefania GORGHIU**  
**MINISTRUL JUSTIȚIEI**