

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind revocarea dreptului de administrare al Consiliului Local al Municipiului Satu Mare asupra unui imobil format din construcție și o parte din teren, situat în județul Satu Mare, trecerea acestuia din domeniul privat al statului în domeniul public al statului, înscrierea acestuia în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, darea acestuia în administrarea Direcției Județene de Statistică Satu Mare, precum și modificarea anexei nr. 40 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2.2 Descrierea situației actuale

Prin Decizia Curții Constituționale nr. 1/2014 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe exercitate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a unor măsuri de reformă privind administrația publică, Curtea observă că statul păstrează dreptul de proprietate publică și conferă administrarea unei autorități a administrației publice locale, măsură legislativă care nu este compatibilă cu regimul juridic al dreptului real de administrare, corespunzător dreptului de proprietate publică, care presupune constituirea acestuia prin acte juridice de drept administrativ, în cadrul unor raporturi de subordonare. Însă din moment ce nu există raporturi de subordonare între Guvern, în calitate de administrator general al bunurilor din domeniul public al statului, pe de o parte, și un consiliu local, pe de alta parte, Curtea reține că imposibilitatea juridică de constituire a dreptului real de administrare indică faptul că intenția de reglementare vizează transmiterea dreptului de proprietate.

În vederea respectării Deciziei Curții Constituționale nr. 1/2014 și a promovării prezentului proiect, a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Satu Mare nr. 337/26.10.2023 privind aprobarea propunerii de a solicita Guvernului României revocarea dreptului de administrare al Municipiului Satu Mare asupra imobilului aflat în domeniul privat al statului, situat în Municipiul Satu Mare, Bd. Vasile Lucaciu nr. 35, jud. Satu Mare, a H.C.L. nr. 210/4.10.2016 precum și a Contractului de împrumut de folosință nr. 50408/24.11.2016 încheiat între Municipiul Satu Mare și Institutul Național de Statistică-Direcția Județeană de Statistică Satu Mare, în prezent DJS Satu Mare folosește cu titlul gratuit imobilul situat în Satu Mare, str. Vasile Lucaciu, nr. 35, cu destinația sediu administrativ. Precizăm că imobilul-construcție a fost predat Direcției Județene de Statistică Satu Mare pe baza contractului de împrumut de folosință mai sus menționat și acesta este înscris în CF nr. 180586-C1-U2 Satu Mare.

Tinând seama de faptul că imobilul situat în localitatea Satu Mare, str. Vasile Lucaciu, nr. 35, județul Satu Mare își desfășoară activitatea Direcția Județeană de Statistică Satu Mare, imobilul respectiv trebuie să aparțină domeniului public al statului potrivit prevederilor pct. 30 din anexa nr. 2 la OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care prevăd că domeniului public al statului aparțin “terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea (...) ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și instituțiile publice subordonate acestora (...).”.

Regimul juridic al dreptului de proprietate publică a statului este reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Inventarul bunurilor din domeniul public al statului se întocmește și se modifică, după caz, de ministere, de celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, atât pentru bunurile aflate în administrarea acestora, cât și pentru bunurile aflate în administrarea unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, precum și de autoritățile publice autonome, în conformitate cu art. 288 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și se supune spre aprobare Guvernului.

Art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, stabilește că orice modificare intervenită în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului se aprobă prin acte normative adoptate în acest sens, inițiate de către ministere sau de alte organe de specialitate ale autorităților publice centrale, aflate în subordinea Guvernului, precum și de autorități administrative autonome, realizându-se astfel o evidență la zi a tuturor modificărilor intervenite în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului.

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ reglementează revocarea dreptului de administrare al Consiliului Local al Municipiului Satu Mare asupra imobilului situat în localitatea Satu Mare, str. Vasile Lucaciu, nr. 35, județul Satu Mare, trecerea acestuia din domeniul privat al statului,

identificat la nr. de inv INNPPS-40766212-2021, în domeniul public al statului, înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestuia în administrarea Direcției Județene de Statistică Satu Mare, precum și modificarea anexei nr. 40 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului. Contractul de împrumut de folosință (comodat) nr. 50408/24.11.2016 comodat dintre Municipiul Satu Mare și INS prin DJS Satu Mare își va înceta aplicabilitatea.

Imobilul care face obiectul prezentului proiect de act normativ nu este grevat de sarcini și nu aflate pe rolul instanțelor judecătorești.

2.4. Alte informații

Proiectul de act normativ este însoțit de H.C.L. nr. 337/26.10.2023, de raportul de evaluare al comisiei din cadrul Primăriei Satu Mare, precum și de extrase CF ale bunului imobil nr. 180586 și 180586-C1-U2 Satu Mare, proces-verbal încheiat la data de 1.02.1963, Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Satu Mare nr. 210/4.10.2016, Contract de împrumut de folosință nr. 50408/24.11.2016 încheiat între Municipiul Satu Mare și Institutul Național de Statistică-Direcția Județeană de Statistică Satu Mare.

Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului precum și realitatea datelor prezentate, aparțin Institutului Național de Statistică.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9. Alte informații						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat						
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații						
cu privire la cheltuieli și venituri						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2 2023	3 2024	4 2025	5 2026	6 2027	7 2023-2027
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						

b) bugete locale						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majoritatea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli						

prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislație UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.6. Alte informații						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative						
Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.						
6.5. Informații privind avizarea de către:						
a) Consiliul Legislativ						
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării						
c) Consiliul Economic și Social						
d) Consiliul Concurenței						
e) Curtea de Conturi						
Prezentul proiect de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.						
6.6. Alte informații						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute în baza Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea
proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind revocarea dreptului de administrare al Consiliului Local al Municipiului Satu Mare asupra unui imobil situat în județul Satu Mare, trecerea acestuia din domeniul privat al statului în domeniul public al statului, înscrierea acestuia în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, darea acestuia în administrarea Direcției Județene de Statistică Satu Mare precum și modificarea anexei nr. 40 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Secretarul General al Guvernului

MIRCEA ABRUDEAN

Președintele Institutului Național de Statistică

TUDOREL ANDREI

Avizăm favorabil:

Ministrul Finanțelor

MARCEL-IOAN BOLOȘ

Ministrul Justiției

ALINA -ȘTEFANIA GORGHIU