

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre a Guvernului  
privind aprobarea realizării de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, în colaborare cu  
Serviciul de Telecomunicații Speciale, a rețelei securizate de comunicații de date de arie  
extinsă pentru sistemul informatic "Hub de servicii MMSS-SII MMSS"**

### Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

a) Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

#### 2.2 Descrierea situației actuale

Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, în parteneriat cu Autoritatea pentru Digitalizarea României și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, au implementat în perioada aprilie 2021 - decembrie 2023, proiectul "HUB de servicii MMSS-SII MMSS", cod MySmis 130963, cu finanțare din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat, în cadrul Programul Operațional Competitivitate 2014-2020, Axa Prioritară 2 - Tehnologia Informației și Comunicației (TIC) pentru o economie digitală competitivă, Obiectiv specific 2.3 Consolidarea aplicațiilor TIC pentru guvernare electronică, e-learning, Acțiunea 2.3.1. Consolidarea și asigurarea interoperabilității sistemelor informatice dedicate serviciilor de e-guvernare tip 2.0 centrate pe evenimente din viața cetățenilor și întreprinderilor, dezvoltarea cloud computing guvernamental și a comunicării media sociale, a Open Data și Big Data.

**Scopul proiectului** îl constituie realizarea infrastructurii specifice - sistem informatic integrat, necesar pentru consolidarea, corelarea și managementul optim al tuturor informațiilor din domeniile de activitate specifice MMSS, astfel încât interacțiunea cetățeanului, atât cu MMSS cât și cu instituțiile aflate în subordinea/sub autoritatea/în coordonarea MMSS, să se poată realiza în mediul on-line printr-un singur punct de contact - portalul MMSS.

#### **Obiectivele specifice ale proiectului sunt:**

Furnizarea de servicii electronice prin crearea facilității de depunere on-line a cererilor de beneficii de asistență socială și servicii sociale prin intermediul unui singur punct de contact cu cetățeanul - portalul MMSS, modulul e-Asistență Socială, și de posibilitate de consultare on-line a dosarelor de către orice cetățean sau întreprindere, constituirea dosarelor electronice ale beneficiarilor de servicii sociale și implicit optimizarea și modernizarea activității specialiștilor prin implementarea unui modul de management de caz;

Crearea unui instrument informatic de verificări încrucișate care să asigure mecanisme de prevenție, de semnalare automată a suspiciunii de fraudă și care să furnizeze date corecte pus la dispoziția celor care gestionează fondurile publice;

Asigurarea interoperabilității sistemelor informatice în plan intern între departamentele MMSS și instituțiile aflate în subordinea/sub autoritatea/în coordonarea MMSS, național între MMSS și instituțiile aflate în subordinea/sub autoritatea/în coordonarea MMSS și alte instituții centrale și locale și europene cu sisteme omoloage de la nivel European, cu Registrele Europene

Implementarea unui sistem informatic integrat, necesar pentru consolidarea, corelarea și managementul optim al tuturor informațiilor din domeniile de activitate specifice MMSS în concordanță cu evenimentele de viață specifice, astfel încât interacțiunea cetățeanului cu MMSS cât și cu instituțiile aflate în subordinea/sub autoritatea/în coordonarea MMSS, va putea fi realizată în mediul online printr-un singur punct de contact - portalul MMSS.

### 2.3 Schimbări preconizate

Având în vedere faptul că ANPIS, ANPDPD, ANPDCA și ANES sunt implicate în procesul de licențiere/acreditare a serviciilor sociale, prin urmare utilizatorii din aceste instituții vor folosi modulele specifice (Ex. e-acreditare, inspecție socială etc.) și că utilizatorii din cadrul celor 47 de DGASPC-uri, au rolul de administrator județean în cadrul proiectului "HUB de servicii MMSS-SII MMSS", astfel fiind necesar să acceseze o componentă din back-office a sistemului informatic pentru a gestiona utilizatorii de la nivelul fiecărui serviciu public de asistență socială;

Ținând cont de contextul actual, în care nu există o infrastructură de comunicații care să faciliteze legătura între sistemul informatic denumit "HUB de servicii MMSS-SII MMSS" și instituțiile menționate mai sus, precum și de faptul că serverele achiziționate în cadrul acestui proiect sunt găzduite de Serviciul de Telecomunicații Speciale în centrul de date din localitatea Cristian, județul Brașov, este necesară realizarea unei rețele securizate de comunicații de date de arie extinsă între instituțiile menționate mai sus, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și centrul de date din localitatea Cristian, județul Brașov al Serviciului de Telecomunicații Speciale;

Subliniem de asemenea faptul că cele 47 de DGASPC-uri sunt în subordinea consiliilor județene /consiliilor locale, și funcționează ca servicii publice specializate de interes local/județean, având fiecare personalitate juridică distinctă;

Astfel, considerăm necesară încredințarea acestei activități, respectiv realizarea unei rețele securizate de comunicații de date de arie extinsă către Serviciul de Telecomunicații Speciale.

De asemenea, menționăm că rețeaua STS este instalată și funcționează la scară națională, având noduri în București și în fiecare județ, infrastructura rețelei având capacitate suficientă pentru a transporta traficul generat în urma implementării rețelei, nefiind necesară modificarea, actualizarea sau reconfigurarea rețelei interurbane de comunicații de date operate de STS. Realizarea noii rețele, în colaborare cu Serviciul de Telecomunicații Speciale, va crea premisele necesare pentru asigurarea unor servicii și rețele de comunicații de date fiabile, precum și a unui grad înalt de disponibilitate și securitate, capabile să asigure schimbul de informații între cele 52 de puncte terminale ale rețelei ce se va constitui în această formă superioară din punct de vedere tehnic, presupunând costuri predictibile și cât mai scăzute.

Totodată, Serviciul de Telecomunicații Speciale urmează să asigure segmentul de transport de date interurban al acestei rețele, cu titlu gratuit, iar segmentele prin care este accesată rețeaua securizată de comunicații de date din cele 52 de puncte terminale, vor fi formate din legături de date achiziționate de la furnizori de pe piața publică. Aceste conexiuni dintre punctele de prezență ale Serviciului de Telecomunicații Speciale (reședințe de județ și municipiul București) și locațiile în care își desfășoară activitatea instituțiilor mai sus menționate, se va asigura în mod transparent, de către Serviciul de Telecomunicații Speciale, prin furnizori de servicii de comunicații, în condițiile prevăzute de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

### 2.4 Alte informații

Modalitățile în care STS va asigura implementarea și managementul serviciilor de comunicații securizate, vor fi stabilite prin protocol încheiat de comun acord de cele două instituții.

Sumele necesare pentru serviciile de comunicații achiziționate de către STS aferente implementării noii soluții tehnice, vor fi suportate din bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în baza protocolului sus-menționat și a documentelor justificative emise de STS, ce confirmă prestarea serviciului.

**Secțiunea a 3-a:  
Impactul socioeconomic \*\*)**

**3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.2 Impactul social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.4 Impactul macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

- a) descrierea modului în care sunt facilitate introducerea și diseminarea unor tehnologii și noi;  
Prin intermediul Hub-ului de servicii se vor extinde serviciile guvernamentale online prin introducerea unor tehnologii noi care vor permite schimb de informații on-line cu cetățenii, companiile sau organizațiile neguvernamentale, respectiv cu alte agenții guvernamentale.  
Soluțiile implementate oferă:  
- acces facil la informații și servicii guvernamentale;  
- creșterea calității serviciilor, prin creșterea vitezei, completitudinii și eficienței procesului;
- b) descrierea modalității în care sunt promovate productivitatea și eficientizarea resurselor;  
Prin implementarea sistemului informatic și a infrastructurii IT&C specifice (inclusiv a sistemului de comunicații) va crește productivitatea funcționarilor implicați în stabilirea eligibilității și acordarea beneficiilor digitalizate în acest proiect, prin creșterea vitezei de procesare a cererilor și
- c) descrierea soluțiilor digitale ce se vor aplica și/sau a modului în care este încurajată digitalizarea.  
Prin implementarea soluțiilor digitale care vizează managementul electronic al documentelor, dar și prin interoperabilitatea bazelor de date cu alte instituții se creează premisele verificării corectitudinii datelor completate de către cetățean în timp real, prin urmare, digitalizarea proceselor specifice reprezintă un punct important pentru MMSS în vederea reducerii costurilor, creșterii vitezei de procesare a cererilor și a transparenței în relația cu cetățeanul.

**3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.9 Alte informații**

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri nu e cazul						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	48	96	96	96	96	86,4
a) buget de stat, din acesta:	48	96	96	96	96	86,4
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii	48	96	96	96	96	86,4
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli nu e cazul						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-48	-96	-96	-96	-96	-86,4
a) buget de stat	-48	-96	-96	-96	-96	-86,4
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Suma totala lei/an(plata achizitie conexiuni internet)=plata/luna pentru 52 locatii x nr luni/an					
<b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul</b>						
<b>4.8 Alte informații</b>						
<p>Finanțarea proiectului de investiții se realizează din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale (MMSS), în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.</p> <p>Modul de decontare a sumelor necesare plății serviciilor achiziționate, inclusiv aspecte tehnice privind utilizarea rețelei, se stabilesc prin protocol încheiat între Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Serviciul de Telecomunicații Speciale.</p> <p>Sumele încasate de către Serviciul de Telecomunicații Speciale de la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale în baza protocolului menționat reprezentând contravaloarea serviciilor achiziționate, se utilizează pentru plata acestora.</p>						
<b>Secțiunea a 5-a:</b>						

<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>
<b>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b> a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b> Nu este cazul
<b>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5.6. Alte informații</b> Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a:</b>
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b> Prezentul proiect se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.  Urgența aprobării acestui proiect de act normativ are în vedere faptul că Ministerul Muncii și Solidarității Sociale este beneficiarul unei finanțări din fonduri europene nerambursabile pentru implementarea unui sistem informatic de importanță națională, iar pentru operaționalizarea acestuia la nivel național, este imperios necesar a se lua toate măsurile adecvate pentru a accelera toate demersurile și procedurile necesare implementării infrastructurii de comunicații. O perioadă de consultare publică de 10 zile lucrătoare ar permite în acest sens demararea procedurilor specifice într-un termen rezonabil pentru diminuarea riscului asociat procedurilor de contractare.
<b>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6.3 . Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,</b> Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România
<b>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6.5 Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ
<b>6.6 Alte informații</b> Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a:</b>
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>

<b>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b> În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe site-ul <a href="http://www.mmuncii.ro">www.mmuncii.ro</a> , la secțiunea "Transparență decizională",
<b>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</b>
<b>Secțiunea a 8-a:</b> <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>
<b>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>8.2 Alte informații</b> Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate mai sus, supunem aprobării proiectul de Hotărâre a Guvernului privind realizarea de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale în colaborare cu Serviciul de Telecomunicații Speciale, a rețelei securizate de comunicații de date de arie extinsă pentru sistemul informatic ”Hub de servicii MMSS-SII MMSS”, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**Ministrul Muncii și Solidarității Sociale**  
**Simona BUCURA-OPRESCU**

**Directorul**  
**Serviciului de Telecomunicații Speciale**  
**General ing. Ionel-Sorin BĂLAN**

**AVIZAT:**

**Viceprim-Ministru,**  
**Marian NEACȘU**

**Ministerul Familiei, Tineretului și**  
**Egalității de Șanse**

**Natalia-Elena INTOTERO**

**Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și**  
**Administrației**

**Adrian-Ioan VEȘTEA**

**Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării**  
**Bogdan-Gruia IVAN**

**Președintele**  
**Autorității pentru Digitalizarea României**  
**Dragoș-Cristian VLAD**

**Ministerul Justiției**  
**Alina-Ștefania GORGHIU**

**Ministerul Finanțelor**  
**Marcel-Ioan BOLOȘ**