

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind actualizarea valorii de inventar, ca urmare a reevaluării, a unor bunuri imobile aflate în domeniul public al statului și în administrarea Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, precum și pentru trecerea acestora din domeniul public în domeniul privat al statului, în vederea scoaterii din funcțiune și casării

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Culturii

2.2 Descrierea situației actuale

Institutul Național pentru Cercetare și Formare Culturală (INCFC), instituție publică aflată în subordinea Ministerului Culturii, s-a înființat în anul 2013, prin comasarea a două instituții distincte din subordinea Ministerului: Centrul de Pregătire Profesională în Cultură, (care la rândul său a fost reorganizat în anul 2009 prin comasare cu Centrul European de Cultură din Sinaia și cu Institutul de Memorie Culturală, care s-au desființat) și Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii. Astfel, patrimoniul instituțiilor create ca urmare a reorganizării, a fost constituit prin preluarea activului și pasivului instituțiilor comasate.

În considerarea prevederilor art. 10 din H.G. nr. 1069/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, în patrimoniul Institutului au intrat și bunurile imobile ce se regăseau, anterior reorganizării fostului Centrul de Pregătire Profesională în Cultură, în patrimoniul acestuia, inclusiv construcțiile situate în Sinaia, Str. George Enescu (fostă Str. Gârbovei) nr. 21, Județ Prahova, denumite „Vilele 14, 15, 16 și Spălătoria” edificate de Statul Român în jurul anilor 1970 și date în administrarea fostului Centru European de Cultură Sinaia, Centrului de Pregătire și Perfecționare în Cultură, în prezent Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală.

Institutul a preluat în administrare în anul 2014 bunurile imobile denumite „Vilele 14, 15, 16 și Spălătoria” fără utilitățile necesare bunei funcționări și făcând obiectul unui litigiu cu privire la lipsa de folosință a terenului, pe care sunt amplasate respectivele imobile.

Proprietarul terenului, a solicitat în instanță obligarea Institutului la plata contravalorii lipsei de folosință a terenului, lipsă de folosință stabilită de către Judecătoria Sinaia la suma de 543.343 lei, reprezentând contravaloarea lipsei de folosință pentru terenul de 911 mp din Sinaia, Str. George Enescu nr. 21, Județ Prahova, datorată pentru perioada 12.03.2012 la zi.

În prezent, ca urmare a Deciziei Tribunalului Buzău - Secția I Civilă, din Dosarul nr.5362/105/2017, INCFC a fost obligat la plata sumei de 309.740 euro în echivalent în lei la data plății efective, reprezentând contravaloare lipsă de folosință a terenului de 911 mp

situat în Sinaia, str. George Enescu (fostă str. Gârbovei) nr. 21, județul Prahova, pentru perioada 20.06.2015 - 24.04.2018, precum și obligarea în continuare a pârâtului la plata către reclamant a sumei de 9.110 euro, în echivalent în lei la data plății, lunar, începând cu luna mai 2018 și până la data încetării faptului ocupării.

Conform ultimei hotărâri judecătorești, pronunțate în recurs de Înalta Curte de Casație și Justiție în cel mai recent litigiu, trebuie achitate proprietarului terenului următoarele sume:

- 96.477,80 euro, în echivalent în lei, reprezentând c/val lipsă de folosință teren, conform Deciziei nr. 3245/20.12.2021 a Curții de Apel Ploiești – Secția I Civilă, pronunțată în dosarul nr. 5362/105/2017*, și suma de 12.343,83 lei, reprezentând cheltuieli de executare, pentru perioadele 27.01.2022 - 31.01.2022 și pentru perioada 01.02.2022-01.05.2023.

- sumele de 38.144,20 lei reprezentând c/val lipsă de folosință teren de 911 mp situat în Sinaia, proprietar-creditor (conform Deciziei nr. 3245/20.12.2021 a Curții de Apel Ploiești – Secția I Civilă, pronunțată în dosarul nr. 5362/105/2017*), și suma de 8.987 lei, reprezentând cheltuieli de executare, pentru perioada 01.08.2021-26.01.2022.

Prin urmare, disponibilitățile bănești ale Institutului au făcut în mod repetat obiectul procedurii reglementate de O.G. nr. 22/2002 privind executarea titlurilor executorii. Astfel, deși este unicul institut național abilitat să desfășoare activități de cercetare în domeniul culturii, acesta a devenit neeligibil pentru accesarea de fonduri externe, necesare susținerii activității sale de cercetare. Menționăm totodată faptul că plata acestor sume restante a afectat considerabil atât bugetul, cât și activitățile curente ale Institutului.

Menținerea clădirilor în domeniul public al statului și în administrarea INCFC va genera în continuare costuri importante, reprezentând contravaloarea lipsei de folosință a terenului, proprietarul terenului, solicitând și obținând, executarea silită a conturilor Institutului, cu importante sume de bani, precum și majorarea prețului lipsei de folosință.

Astfel pe terenul în discuție, proprietatea unei persoane fizice, având nr. cadastral 21599, în suprafață de 1.419 mp (din acte), respectiv 1.482 mp (din măsurare), este edificat imobilul A1.1. având nr. cadastral 21599-C1, o construcție în regim D+P+E+Turn, cu o suprafață construită la sol de 128 mp, având 12 camere și dependințe, figurat în dreapta căii de acces la drumul public (str. Gârbovei nr. 21, Sinaia, județul Prahova). În partea stângă, foarte aproape de aceeași cale de acces la drumul public, au fost edificate în anii '70 de către Statul Român celelalte patru imobile cunoscute sub denumirea Vila nr. 14, Vila nr. 15, Vila nr. 16 și Clădire de locuit "Spălătorie", pe o suprafață de 911 mp din imobilul-teren A1.

Starea fizică a acestor imobile este grevată în continuare, conform tuturor Rapoartelor de evaluare întocmite până în prezent, de lipsa utilităților (lipsă branșamente instalație electrică, instalație de apă, instalație de gaze, canalizare, inexistență instalații termice) necesare pentru păstrarea funcțiilor atribuite acestora, aspect care antrenează continua lor depreciere, situație cauzată de faptul că Institutul nu are acces la aceste proprietăți aparținând domeniului public al statului - accesul făcându-se pe terenul unei persoane fizice.

Elementele constitutive ale acestor construcții au suferit degradări din cauza deprecierei în timp, iar realizarea lucrărilor de intervenție necesare repunerii în funcțiune nu se mai justifică din punct de vedere economic și tehnic - aspecte confirmate de expertizele tehnice efectuate asupra acestora în prima parte a acestui an - , cu atât mai mult cu cât ar antrena după sine prelungirea unui incident litigios, deosebit de oneros pentru proprietarul terenului de sub acestea, care pretinde și obține constant despăgubiri pentru contravaloarea lipsei de folosință a respectivului teren, urmată apoi de executarea silită a

INCFC, cu consecințe negative asupra bugetului de stat.

La finalizarea acestor expertize, concluziile prezentate în cadrul rapoartelor arată că:

"[...] Valorile celor trei indicatori R1, R2, R3 se asociază cu clasa de risc seismic Rsl, din care fac parte clădirile cu susceptibilitate de prăbușire totală sau parțială, la acțiunea cutremurului de proiectare corespunzător Stării Limită Ultime. Având în vedere că imobilul nu a fost utilizat pentru o perioadă îndelungată de timp, starea acestuia s-a degradat considerabil și încadrarea acestuia în clasa de risc seismic I, estimăm că lucrările de consolidare sunt costisitoare, în consecință recomandăm desființarea imobilului în baza unei documentații DTAD (Documentație Tehnică pentru obținerea Autorizației de Desființare) întocmită conform legislației în vigoare".

În acest context, INCFC, în calitate de administrator al imobilelor a identificat ca singură soluție inițierea unui proiect de HG privind trecerea acestor construcții din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia, în vederea scoaterii din funcțiune, valorificării sau, după caz, casării, în condițiile legii, motivat de următoarele:

- concluziile rapoartelor tehnice efectuate concură către această variantă, urmând a fi avizată ulterior și propunerea de scoatere din funcțiune a acestor active fixe, conform prevederilor art. 2 din *Ordonanța Guvernului nr. 112/2000 pentru reglementarea procesului de scoatere din funcțiune, casare și valorificare a activelor corporale care alcătuiesc domeniul public al statului și unităților administrativ teritoriale*, aprobată prin Legea nr. 246/2001;

- scenariul trecerii bunurilor imobile în domeniul privat al statului în vederea valorificării acestora prin licitație publică, în condițiile art. 363 și urm. din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, nu este unul fezabil, întrucât situația juridică a terenului de sub acestea (aflat în proprietatea altei persoane), înlătură orice potențial interes din partea unui eventual cumpărător care, prin efectul transferului dreptului de proprietate, va fi obligat în continuare la plata de despăgubiri către proprietarul terenului;

- dată fiind locația acestor bunuri imobile, respectiv în afara Municipiului București, lipsa de personal de la nivelul INCFC, destinația diferită a acestor bunuri imobile în raport cu misiunea și obiectivele Institutului, precum și faptul că INCFC își desfășoară activitatea exclusiv în Municipiul București, în prezent bunurile imobilele în referință fiind inutilizabile și, practic, excedentare pentru activitatea desfășurată de către INCFC;

Situația premisă este una care determină în esență constatarea faptului că criteriile de apartenență la domeniul public al statului pentru bunurile imobile în discuție au devenit iluzorii, inexistente, ceea ce atrage incidența dispozițiilor art. 864 din codul Civil, potrivit cărora stingerea dreptului de proprietate publică se realizează prin trecerea bunului în domeniul privat, dacă a încetat uzul sau interesul public, cu respectarea condițiilor prevăzute de lege.

În conformitate cu prevederile art. 1 și 2 din *Ordonanța Guvernului nr.112/2000 pentru reglementarea procesului de scoatere din funcțiune, casare și valorificare a activelor corporale care alcătuiesc domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale*, aprobată prin Legea nr. 246/2001, "activele corporale care alcătuiesc domeniul public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale de natura mijloacelor fixe, cu durata normală de utilizare consumată sau neconsumată, a căror menținere în funcțiune nu se mai justifică, se scot din funcțiune, se valorifică și se casează în condițiile prezentei ordonanțe" și „pentru scoaterea din funcțiune, în vederea valorificării și, după caz, casării activele corporale care alcătuiesc domeniul public al statului vor fi trecute în domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, potrivit reglementărilor privind

proprietatea publică și regimul juridic al acesteia.”

Potrivit dispozițiilor Codului Administrativ, inventarul bunurilor din domeniul public al statului se întocmește și se modifică, după caz, potrivit prevederilor în vigoare, de ministere sau de celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, atât pentru bunurile aflate în administrarea acestora, cât și pentru bunurile aflate în administrarea unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, precum și de autoritățile publice autonome și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

Bunurile care alcătuiesc domeniul public al statului administrate de Ministerul Culturii sunt prevăzute în Anexa nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1020 bis din 21 decembrie 2006.

În conformitate cu prevederile art. 2¹ din Ordonanța Guvernului nr. 81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice cu modificările și completările ulterioare, evaluarea activelor fixe corporale se efectuează cu scopul determinării valorii juste a acestora, ținându-se seama de inflație, utilitatea bunului, starea acestuia și de prețul pieței, atunci când valoarea contabilă diferă semnificativ de valoarea justă.

Activele fixe corporale de natura construcțiilor și terenurilor aflate în patrimoniul instituțiilor publice vor fi reevaluate cel puțin o dată la 3 ani, în condițiile prevăzute la art. 2¹, de o comisie numită de conducătorul instituției publice sau de evaluatori autorizați conform reglementărilor legale în vigoare, rezultatele reevaluării urmând a fi înregistrate în contabilitate până la finele anului în care s-a efectuat reevaluarea.

Precizările privind inventarierea bunurilor din domeniul public al statului, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1718/2011 dispun că orice modificare intervenită în inventarul bunurilor din domeniul public al statului se aprobă numai prin acte normative adoptate în acest sens și se operează în inventarul bunurilor din domeniul public al statului de către ordonatorul principal de credite, în cazul de față, Ministerul Culturii.

2.3. Schimbări preconizate

Se impune demararea unui proces de schimbare a regimului juridic actual al construcțiilor în referință în sensul trecerii acestora din domeniul public în domeniul privat al statului, și, implicit, modificarea și actualizarea datelor din evidența cantitativ-valorică și a anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, pentru a preîntâmpina grevarea nejustificată pe viitor a bugetului statului cu importante sume de bani necesare achitării și actualizării permanente a contravalorii lipsei de folosință a terenului de 911 mp din suprafața totală de aproximativ 1.500 mp aflată în proprietatea privată a unei persoane fizice.

Prezentul proiect de act normativ are ca obiect de reglementare actualizarea valorii de inventar, ca urmare a reevaluării, pentru bunurile imobile aflate în domeniul public al statului și în administrarea Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, având numărul MF 60489, MF 60490, MF 60491 și respectiv MF 145401, urmată de trecerea acestora din domeniul public, în domeniul privat al statului.

Trecerea în domeniul privat al statului a activelor corporale care fac obiectul prezentului demers, se face în vederea scoaterii din funcțiune, valorificării după caz,

casării, în condițiile legii.

Valoarea de inventar pentru cele patru bunuri imobile a fost stabilită potrivit Raportului de evaluare finalizat la data de 10.03.2023 la suma de 1.081.622 lei.

Astfel, în vederea operării modificărilor necesare în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, prezentul proiect de act normativ are ca și consecință modificarea anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.

2.4. Alte informații

Prin obiectul său de reglementare, prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, ori asupra bugetului consolidat sau asupra legislației în vigoare, conform prevederilor art. 1 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 443/2022 pentru aprobarea conținutului instrumentului de prezentare și motivare, a structurii raportului privind implementarea actelor normative, a instrucțiunilor metodologice pentru realizarea evaluării impactului, precum și pentru înființarea Consiliului consultativ pentru evaluarea impactului actelor normative.

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului este un act cu caracter individual, astfel încât sunt incidente prevederile art. 6 alin. (2) și ale art. 15 alin. (7) din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Menționăm faptul că, potrivit informațiilor furnizate de către Institutul Național pentru Cercetare și Formare Culturală, imobilele care fac obiectul prezentului proiect, nu sunt grevate de sarcini și nu fac obiectul unor cereri de retrocedare.

Totodată, potrivit informațiilor furnizate de către Institutul Național pentru Cercetare și Formare Culturală, terenul pe care, în jurul anilor 1970, au fost edificate de Statul Român bunurile imobile denumite Vilele 14, 15, 16 și Spălătoria, a trecut în anul 1997, prin efectul unei hotărâri judecătorești, din proprietatea Statului Român în proprietatea privată a unei persoane fizice. Astfel, în considerarea prevederilor din H.G. nr. 1069/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, Institutul a asigurat și continuă să asigure reprezentarea în fața instanțelor judecătorești în cadrul litigiilor intentate de proprietarul terenului, cu privire la despăgubiri, reprezentând contravaloarea lipsei de folosință pentru terenul de 911 mp.

Responsabilitatea privind realitatea și corectitudinea datelor prevăzute în prezentul proiect de act normativ revine Ministerului Culturii, respectiv, Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Adoptarea prezentului proiect de act normativ va duce la modificarea în mod corespunzător a anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme	

implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Necesită avizul: Consiliului Legislativ
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. A fost afișat pe site-ul MC în data de2024.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	-
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

În considerarea celor evocate, supunem Guvernului spre adoptare prezentul **proiect de Hotărâre privind actualizarea valorii de inventar, ca urmare a reevaluării, a unor bunuri imobile aflate în domeniul public al statului și în administrarea Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, precum și pentru trecerea acestora din domeniul public în domeniul privat al statului, în vederea scoaterii din funcțiune și casării.**

**RALUCA TURCAN,
MINISTRUL CULTURII**

AVIZĂM :

**MARCEL-IOAN BOLOȘ,
MINISTRUL FINANTELOR**

**ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU,
MINISTRUL JUSTIȚIEI**