

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
Hotărâre a Guvernului pentru definirea obligațiilor de administrare a subdomeniului Agricultură și a subdomeniului Folosința terenurilor, schimbarea folosinței terenurilor și silvicultura (LULUCF), parte a domeniului Schimbări Climatice		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 13 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>Hotărârea Guvernului nr. 590/2019 pentru definirea obligațiilor de administrare a subdomeniului Folosința terenurilor, schimbarea folosinței terenurilor și silvicultura (LULUCF) care prevede gestionarea estimărilor de emisii / rețineri de gaze cu efect de seră (GES) din sectorul LULUCF și-a încetat aplicabilitatea la 31 decembrie 2023. Acest act normativ a asigurat finanțarea activităților de estimare a emisiilor/ reținerilor de GES istorice din acest sector, ca parte a Inventarului național de emisii de gaze cu efect de seră (INEGES), precum și a rapoartelor privind politicile și măsurile de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) și a rapoartelor privind prognozele de emisii GES. Rapoartele elaborate sunt necesare pentru îndeplinirea obligațiilor naționale de raportare, atât la nivel UE, conform Regulamentului (UE) 2018/1999 și Regulamentului (UE) 2018/841), cât și la nivel internațional, conform cerințelor Convenției cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (UNFCCC), Acordul de la Paris), după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none">- România raportează anual Inventarul național al emisiilor de gaze cu efect de seră în baza art. 4 alin. (1) lit. a) din Convenția cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice și în baza art. 26 din Regulamentul (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernarea uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.- La nivel UE, conform art. 18 din Regulamentul (UE) 2018/1999 se elaborează Raportul național privind politici și măsuri de reducere a

		<p>emisiilor de GES, precum și Raportul privind prognozele emisiilor de GES.</p> <ul style="list-style-type: none">- La nivel UNFCCC se raportează Comunicări Naționale o dată la 4 ani și Rapoarte Bienale.- Potrivit Regulamentului (UE) 2018/841 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 și a Deciziei nr. 529/2013/UE – Regulamentul LULUCF, statele membre trebuie să asigure monitorizarea progreselor înregistrate în direcția îndeplinirii angajamentelor lor în temeiul prezentului regulament și pentru a asigura transparența, acuratețea, consecvența, integralitatea și caracterul comparabil al informațiilor referitoare la emisii și la absorbții. În vederea asigurării existenței unei raportări și verificări eficiente, transparente și eficiente din punct de vedere al emisiilor și absorbțiilor de gaze cu efect de seră și a raportării oricăror altor informații necesare pentru evaluarea conformității cu angajamentele asumate de statele membre, este imperios necesară implementarea activităților prezentului proiect de hotărâre a Guvernului. Regulamentul sus menționat, stabilește angajamentele statelor membre pentru sectorul LULUCF, care contribuie la îndeplinirea obiectivelor Acordului de la Paris și la atingerea obiectivului Uniunii de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030. De asemenea, stabilește și normele de contabilizare a emisiilor și a absorbțiilor din sectorul LULUCF și de verificare a respectării de către statele membre a acestor angajamente. <p>Cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 este reprezentat de pachetul legislativ "Fit for 55", pachet care implementează Contribuția Național Determinată (NDC) comunicată în conformitate cu Acordul de la Paris de către UE și Statele sale Membre. Politicile și măsurile aferente implementării NDC a UE de către Statele Membre sunt incluse în Planurile Naționale Integrate privind Energia și Schimbările Climatice (PNIESC), iar sectorul LULUCF, guvernat prin Regulamentul LULUCF, este parte integrantă a dimensiunii de decarbonizare a PNIESC, document care se actualizează în 2024 și care trebuie să includă acțiunile întreprinse la nivel național pentru atingerea țintelor asumate prin acesta. Astfel, referitor la sectorul LULUCF, PNIESC actualizat trebuie să cuprindă elementele de mai jos, elemente care vor putea fi elaborate prin implementarea prevederilor proiectului de Hotărâre a Guvernului:</p> <ul style="list-style-type: none">- identificarea îmbunătățirilor sistemului de colectare și monitorizare a informațiilor care sunt necesare pentru alegerea de politici eficiente în sector, precum pentru proiectarea și implementarea acestora în sectoarele de utilizare a terenurilor, silvicultură și agricultură (e.g. prin imagini satelitare). Acest sistem ar trebui să includă și implementarea eficientă a obiectivelor de protecție și refacere a ecosistemelor;- reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră non-CO2 din sectorul agricol, incluzând activități precum fermentația enterică, managementul gunoiului de grajd și managementul îngrășămintelor;- creșterea reținerilor nete în sectoarele privind utilizarea
--	--	---

terenurilor, silvicultură și agricultură, incluzând sechestrarea carbonului și utilizarea de materiale care stochează carbonul pe o durată lungă de timp (e.g. construcții pe bază de lemn), cu accent pe abordări integrate, cum ar fi soluțiile bazate pe natură, cu scopul de a contribui, de asemenea, la implementarea obiectivelor de protecție și restaurare a ecosistemelor, precum și la alte obiective de mediu (e.g. biodiversitate, poluare zero, stoparea epuizării resurselor naturale);

- promovarea și implementarea măsurilor de eficiență energetică legate de biomasă, inclusiv furnizarea de materiale bio-izolante.

- Implementarea activităților specifice Hotărârii Guvernului nr. 590/2019 a permis României îmbunătățirea semnificativă, pentru toate categoriile, a calității estimărilor de emisii/rețineri asociate sectorului LULUCF din INEGES. Existența și funcționarea aranjamentelor instituționale, procedurale și legale prevăzute în Hotărârea Guvernului menționată anterior și creșterea calității estimărilor de emisii/rețineri au demonstrat că România a administrat un sistem național de estimare a emisiilor/reținerilor de GES riguros și au permis României respectarea obligațiilor în domeniu, asumate în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de parte a UNFCCC și, respectiv, de parte la Protocolul de la Kyoto; aceste realizări fiind confirmate expres, în contextul verificărilor inițiale/revizuirilor anuale la nivelul Uniunii Europene și, respectiv, în contextul revizuirilor anuale sub UNFCCC și KP, de către echipe de experți revizuitori abilitați, și sunt documentate la nivelul Rapoartelor de Revizuire/al altor instrumente specifice. Mai mult, urmare a progreselor constatate, în anul 2023, specialiștii României au fost invitați să prezinte la nivelul Uniunii Europene exemplele de bună practică implementate.

Administrarea sistemului național de estimare a emisiilor/reținerilor de GES cu rigurozitate și creșterea calității estimărilor de emisii/rețineri de GES, au condus la evidențierea unei capacități de absorbție a sectorului LULUCF din INEGES semnificativ crescute; astfel, se evidențiază că nivelul net mediu al emisiilor/reținerilor de GES, pentru perioada 1989-2017 (perioadă comună INEGES 2019, ultimul inventar disponibil până la intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 590/2019, și INEGES 2024, ultimul inventar generat în contextul Hotărârii Guvernului nr. 590/2019) scade cu 12450, 24 Gg CO₂ echivalent urmare a creșterii semnificative a nivelului reținerilor. Astfel, se evidențiază faptul că sectorul LULUCF echilibrează o parte semnificativă din emisiile generate în celelalte sectoare.

În toate aceste sisteme și mecanisme de raportare din sectorul LULUCF sunt estimate emisiile de GES și absorbțiile de dioxid de carbon asociate categoriilor de terenuri împădurite, despădurite, reîmpădurite, din managementul forestier și din managementul terenurilor cultivate și al pajiștilor.

Sectorul LULUCF are potențialul de a asigura beneficii climatice pe termen lung și, prin urmare, de a contribui la atingerea obiectivului Uniunii în materie de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și a obiectivelor climatice pe termen lung ale Acordului de la Paris. Sectorul LULUCF furnizează, de asemenea, biomateriale care pot înlocui materialele fosile sau materialele care generează emisii ridicate de carbon și, prin urmare, joacă un rol important în tranziția către o economie cu emisii reduse de gaze cu efect de seră. Deoarece absorbțiile prin LULUCF sunt reversibile, acestea ar trebui să fie tratate

ca un pilon separat în cadrul de politici ale Uniunii privind clima. Pentru a asigura contribuția sectorului LULUCF la atingerea obiectivului Uniunii în materie de reducere a emisiilor cu cel puțin 40 %, precum și a obiectivului pe termen lung al Acordului de la Paris, este necesar un sistem de contabilizare solid. În scopul obținerii unei contabilizări exacte a emisiilor și a absorbțiilor în conformitate cu Orientările din 2006 ale Grupului interguvernamental privind schimbările climatice pentru inventarele naționale ale gazelor cu efect de seră („Orientările IPCC”), ar trebui să se utilizeze valorile raportate anual în temeiul Regulamentului (UE) nr. 2018/1999 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.

În data de 14 iulie 2022 Comisia Europeană a publicat pachetul ”Fit for 55”, care include o comunicare însoțită de o serie de 12 inițiative legislative cu implicații în domeniul combaterii schimbărilor climatice și cu măsuri corespunzătoare care se vor lua în sectoarele economiilor naționale, precum energie, transport, clădiri, păduri, agricultură, mediul social, mediul financiar, etc.

Obiectivul pachetului legislativ este de a alinia legislația europeană existentă la obiectivul de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră la nivelul UE cu cel puțin 55% până în 2030 față de nivelul anului 1990. De asemenea, pachetul legislativ are rolul de a înscrie economia Uniunii Europene (UE) și a statelor membre pe traiectoria pentru atingerea neutralității climatice în 2050. Aceste obiective sunt obligatorii la nivel UE și sunt prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1119 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei”), fiecare stat membru având stabilite contribuții specifice pentru atingerea obiectivelor Uniunii. De asemenea, prin Legea europeană a climei s-a agreat și un proces pentru stabilirea unui obiectiv climatic la nivelul Uniunii pentru 2040.

Prin Pachetul legislativ Fit for 55 a fost aprobată propunerea de modificare a Regulamentului actual LULUCF, prin care se urmărește:

- creșterea capacității de absorbție în sectoarele LULUCF, în perspectiva atingerii neutralității climatice a UE în 2050 prin stabilirea unui obiectiv LULUCF la nivel UE pentru 2030, precum și de stabilire de ținte naționale;
- simplificarea regulilor de conformare.

Având în vedere obligațiile de raportare enumerate mai sus și compensarea emisiilor din alte sectoare care se poate realiza prin reținerile de dioxid de carbon din sectorul LULUCF, este nevoie de asigurarea capacității și a expertizei pentru continuitatea, îmbunătățirea și acuratețea estimărilor de emisii/ rețineri de gaze cu efect de seră din acest sector, în conformitate cu nivelul de calitate cerut de regulile stabilite la nivel internațional.

Sectorul Agricultură al Inventarului Național al Emisiilor de Gaze cu Efect de Seră (INEGES) este un sector distinct de sectorul LULUCF, pentru care se prevede de asemenea că va avea un rol important în reținerea emisiilor de dioxid de carbon.

Se preconizează că pe termen mediu și lung schimbările climatice vor afecta din ce în ce mai mult România și sectorul său agricol. România va trebui să se aștepte la o creștere constantă a temperaturii medii anuale, asemănătoare cu proiecțiile pentru Europa, care poate varia între 0,5 °C și 1,5 °C până în 2029 și între 2,0 °C și 5,0 °C până în 2099, în funcție de scenariul global.

Sectorul agricol contribuie în mod semnificativ la emisiile de gaze cu efect de seră ale țării. Deși în ultimii ani a existat o reducere semnificativă a emisiilor de GES din agricultură în România, este în continuare foarte posibil ca emisiile de gaze cu efect de seră să crească din nou pe măsură ce economia agricolă se ameliorează – în special dacă șeptelul crește și/sau producția de culturi redevine semnificativ mai intensivă.

Este astfel necesară efectuarea unei analize a riscului și a vulnerabilității la schimbări climatice a întregului sector agricol, precum și a elementelor individuale din acest sector. Analiza se poate realiza la nivel național utilizând diferite metodologii consacrate în literatura de specialitate, în funcție de specificitate, disponibilitatea de timp și resurse, necesarul de detalii pentru luarea deciziilor, etc, și din acest motiv este recomandat ca această analiză să se desfășoare într-o manieră de lucru de colaborare cu toți actorii relevanți implicați.

Aceste fapte conduc la necesitatea realizării constante de activități de cercetare științifică care au ca rezultat generarea de date și informații cu relevanță națională care sunt ulterior utilizate în estimarea nivelului emisiilor antropice din activitățile agricole.

Până la momentul curent au fost implementate în România două studii care au avut ca scop principal generarea de date și informații cu reprezentativitate națională: un studiu elaborat în anul 2011, iar cel de-al doilea în anul 2015. Elaborarea ambelor studii a întâmpinat probleme majore în dezvoltarea de date și informații naționale. Astfel, studiul din anul 2015 nu poate fi folosit nici până în prezent, ca urmare a imposibilității recepționării rezultatelor. Adicional, în acord cu informațiile curente, nu sunt disponibile alte valori și informații cu relevanță la nivel național pentru o serie extinsă de parametri tehnici necesari estimării nivelului emisiilor de gaze cu efect de seră asociat activităților parte a sectorului Agricultură al INEGES, la nivelul instituțiilor/organizațiilor din România.

Se impune astfel schimbarea abordării în privința dezvoltării de date și informații cu reprezentativitate națională în contextul administrării sectorului Agricultură al INEGES. Este necesar ca activitățile de cercetare științifică să fie implementate de către entități cu experiență relevantă în domeniu, iar finanțarea să fie asigurată constant de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor. Rezultatele activităților de cercetare științifică urmează a fi folosite ulterior, de către colectivul dedicat din Agenția Națională pentru Protecția Mediului (ANPM), în estimarea nivelului emisiilor de gaze cu efect de seră, în acord cu prevederile metodologice și legale în vigoare la nivel internațional, la nivel UE și la nivel național. Suplimentar, prestatorul activităților de

cercetare științifică va reprezenta România în procesul de revizuire la nivel internațional și la nivel UE. Precizăm faptul că, activitățile de cercetare științifică și celelalte activități menționate se referă la mai multe zeci de parametri tehnici specifici sectorului Agricultură, parametri prevăzuți în anexa nr. 1 la proiectul de hotărâre a Guvernului.

În prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, ca urmare a experienței și expertizei în domeniu, se prevede ca Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Tehnologii Criogenice și Izotopice (ICSI Rm. Vâlcea) să preia activitățile de cercetare științifică asociate sectorului Agricultură al INEGES, sector care nu a beneficiat de îmbunătățiri în ultimii ani. De asemenea, există necesitatea și posibilitatea colaborării între ICSI și alte entități cu experiență și expertiză în domeniul activităților agricole.

Atât din rațiuni financiare cât și din motive tehnice, în exercițiul curent s-a evidențiat oportunitatea renunțării la stabilirea prin hotărâre a Guvernului la utilizarea serviciilor de teledeteție furnizate de Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare Aerospațială Elie Carafoli (INCAS), urmând ca ICSI Rm. Vâlcea și Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură "Marin Drăcea" (INCDS) să definească la nevoie relații de colaborare proprii în acest domeniu.

De asemenea, specificăm faptul că, în acord cu legislația la nivelul Uniunii Europene și la nivel internațional, administrarea incluzând și pregătirea și îmbunătățirea INEGES este un proces continuu, desfășurat pe întreg parcursul anului și relaționat cu trei termene limită privind transmiterea oficială a acestuia la Comisia Europeană, Agenția Europeană de Mediu și la Secretariatul UNFCCC, după caz. Subsecvent, anual, INEGES constituie subiectul unor verificări/revizuri minuțioase la nivelul Uniunii Europene/nivel internațional, activități implementate inclusiv de către specialiști calificați/independent; rapoartele de revizuire/alte livrabile generate în aceste activități sunt elemente cheie în procesul de îmbunătățire continuă a calității INEGES.

Aprobarea prin act normativ a gestionării sectoarelor Agricultură și LULUCF va contribui în mod optim la îndeplinirea cerințelor de raportare asupra emisiilor de GES, stabilite prin:

- Convenția - cadru a Națiunilor Unite privind schimbările climatice și cadrul de raportare al Acordului de la Paris;
- Regulamentul (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice;
- Regulamentul (UE) 2018/841 – cu privire la includerea emisiilor de GES și a absorbțiilor rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 și a deciziei nr. 529/2013/UE (LULUCF);
- Funcționarea optimă a sistemului național pentru estimarea nivelului emisiilor antropice din surse sau al reținerilor prin sechestrare a tuturor gazelor cu efect de seră (SNEEGES) prin care se asigură

		<p>monitorizarea progreselor pentru respectarea angajamentelor naționale privind reducerea nivelului emisiilor de GES.</p> <p>De asemenea, va asigura reprezentarea României la un nivel de expertiză corespunzător în procesele complexe europene și internaționale de evaluare și revizuire a sectoarelor Agricultură și LULUCF.</p> <p>Din experiența de până acum, s-au constatat următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - rezultatele generate de consorțiul actual compus din institute naționale de cercetare dezvoltare, coordonat de ICSI Rm. Vâlcea, au permis creșterea calității INEGES/ LULUCF; acest fapt este certificat prin procesul de revizuire la nivel internațional de către echipele de experți revizuitori (ERT). În acest sens, trebuie notat inclusiv faptul că ERT nu a identificat probleme asociate Sistemului național, sistem care presupune existența aranjamentelor instituționale adecvate pentru implementarea acțiunilor specifice estimării emisiilor/ reținerilor de GES; - implementarea aranjamentelor legale, instituționale și procedurale în contextul Hotărârii Guvernului nr. 590/2019 a permis României să aibă acest sistem național robust de estimare a emisiilor/reținerilor de gaze cu efect de seră asociat sectorului LULUCF. Astfel, România și-a putut îndeplini în condiții optime obligațiile de raportare/alte obligații asumate la nivel internațional și la nivelul Uniunii Europene; - comparativ cu situațiile normale prezentate anterior, lipsa consorțiului LULUCF sau a altor aranjamente funcționale a condus anterior la inexistența unui sistem național funcțional cu riscuri grave asociate, care au culminat cu pierderea eligibilității României în utilizarea mecanismelor de flexibilitate sub Protocolul de la Kyoto. <p>În concluzie, se impune adoptarea prezentului proiect de act normativ ca urmare a încetării aplicabilității Hotărârii Guvernului nr. 590/2019 pentru definirea obligațiilor de administrare a subdomeniului Folosința terenurilor, schimbarea folosinței terenurilor și silvicultura, având în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> - necesitatea includerii și definirii obligațiilor de administrare a subdomeniului Agricultură; - adoptarea unor prevederi care țin seama de noul cadru la nivelul Uniunii Europene în materia guvernancei uniunii energetice și a acțiunilor climatice și administrării domeniilor subsectoarelor Agricultură și LULUCF; - actualizarea denumirii unor autorități publice centrale în domeniul protecției mediului și cercetării; - eliminarea tuturor secțiunilor/rolurilor asociate INCAS; - necesitatea actualizării unor atribuții ale diferitelor autorități, agenții și institute în materia obligațiilor de administrare a subdomeniului LULUCF.
2.3.	Schimbări preconizate	<p>Având în vedere obligațiile de raportare și compensarea a emisiilor din alte sectoare, care se poate realiza prin reținerile de dioxid de carbon din sectorul LULUCF, este nevoie de asigurarea capacității și a expertizei pentru continuitatea, îmbunătățirea și acuratețea estimărilor de emisii/ rețineri de GES din acest sector, în conformitate cu nivelul de calitate cerut de regulile stabilite la nivel internațional.</p>

De asemenea, sectorul Agricultură al INEGES este un sector distinct de sectorul LULUCF, și se prevede că va avea un rol important în reținerea emisiilor de dioxid de carbon. Acesta este un motiv pentru care trebuie acordată o atenție deosebită acurateții cu care sunt estimate emisiile de gaze cu efect de seră. Pentru aceasta sunt necesare activități constante de cercetare științifică din care să rezulte generarea de date și informații cu relevanță națională care ulterior să fie utilizate în estimarea nivelului emisiilor antropice din activitățile agricole.

Se impune de asemenea, schimbarea abordării în privința dezvoltării de date și informații cu reprezentativitate națională în contextul administrării sectorului Agricultură al INEGES. Este necesar ca activitățile de cercetare științifică să fie implementate de către entități cu experiență și expertiză relevantă în domeniu, iar finanțarea să fie asigurată constant de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor. Rezultatele activităților de cercetare științifică urmează a fi folosite ulterior, de către colectivul dedicat din Agenția Națională pentru Protecția Mediului (ANPM), în estimarea nivelului emisiilor de gaze cu efect de seră, în acord cu prevederile metodologice și legale în vigoare la nivel internațional, la nivelul UE și la nivel național. Suplimentar, prestatorul activităților de cercetare științifică va reprezenta România în procesul de revizuire la nivel internațional și la nivelul UE. Adicional, precizăm faptul că activitățile de cercetare științifică și celelalte activități menționate se referă la mai multe zeci de parametri tehnici specifici sectorului Agricultură, parametri prevăzuți în anexa nr. 1 la proiectul de hotărâre a Guvernului.

Totodată, se prevede ca ICSI Rm. Vâlcea să preia activitățile de cercetare științifică asociate sectorului Agricultură al INEGES, sector care nu a beneficiat de îmbunătățiri în ultimii ani. De asemenea, există necesitatea și posibilitatea colaborării între ICSI Rm. Vâlcea și alte entități cu experiență în domeniul activităților agricole.

De asemenea, ICSI Rm. Vâlcea efectuează, în plus față de celelalte institute de cercetare, implementarea următoarelor activități în privința administrării parametrilor asociați subdomeniului Agricultură din cadrul INEGES/raportului la INEGES și prevăzuți în anexa nr. 1 la proiectul de act normativ, în conformitate cu prevederile asociate UNFCCC, Acordului de la Paris, Regulamentului (UE) 2018/1999 și cu cele asociate Regulamentului (UE) 2018/842:

- a) dezvoltă valorile și informațiile naționale asociate parametrilor;
- b) dezvoltă valorile incertitudinilor asociate valorilor dezvoltate privind parametrii;
- c) efectuează și documentează activități privind controlul calității (QC) în privința valorilor și informațiilor dezvoltate;
- d) asigură efectuarea și documentarea, prin persoane sau organizații terțe specializate, de activități privind asigurarea calității (QA) valorilor și informațiilor dezvoltate, inclusiv prin prezentarea rezultatelor în publicații științifice și validarea subsecventă a acestora;
- e) elaborează în cadrul câte unui raport asociat fiecărui parametru, elementele detaliate de documentare a fiecărei activități de dezvoltare a valorilor și/sau informațiilor naționale dezvoltate, incluzând, printre altele, descrierea metodologiei utilizate, rezultatul comparării valorilor și/sau informațiilor colectate cu cele implicite, în cazul în care sunt

disponibile valori implicite, și justificarea diferențelor sau a lipsei acestora, și justificarea detaliată a tendințelor asociate valorilor și/sau informațiilor naționale dezvoltate;

f) actualizează valorile și informațiile naționale dezvoltate, după caz;

g) arhivează datele și informațiile naționale dezvoltate și toate elementele asociate acestora (toate datele și informațiile naționale dezvoltate, raportul asociat fiecărui parametru, și alte documente relevante utilizate/considerate/generate în activitățile specifice) și le transmite ANPM;

h) participă ca expert tehnic la reprezentarea României în cadrul activității de revizuire a subdomeniului Agricultură din cadrul INEGES/raportului la INEGES sub UNFCCC, sub Acordul de la Paris, în contextul Regulamentului (UE) 2018/1999 și al Regulamentului (UE) 2018/842, și furnizează elemente adiționale și/sau elemente actualizate la solicitarea ERT/TERT, împreună cu reprezentanți ai ANPM;

i) participă ca expert tehnic în grupuri de lucru/alte reuniuni la nivel internațional, european și național care se referă la/includ aspecte asociate administrării parametrilor asociați subdomeniului Agricultură din INEGES/raportul la INEGES;

j) colaborează cu reprezentanții ANPM în toate etapele de administrare a valorilor și informațiilor naționale asociate parametrilor, în vederea respectării cerințelor legale și metodologice aplicabile și a creșterii nivelului de expertiză cu privire la acești parametri din partea ambelor părți;

k) implementează cerințele privind administrarea parametrilor potrivit deciziilor asociate UNFCCC, Acordului de la Paris, legislației europene și ghidurilor metodologice de raportare a INEGES/raportului la INEGES elaborate sub IPCC.

(2) ICSI Rm. Vâlcea implementează activitățile menționate la alin. (1) direct și/sau prin colaborare cu alte organizații.

În privința administrării subdomeniului LULUCF parte a Inventarului aproximativ de gaze cu efect de seră (IPEGES), instrument de raportare reglementat legal mai recent, se prevede ca ICSI Rm. Vâlcea, INCDS și Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului (ICPA) să implementeze activități specifice de administrare a acestuia.

Astfel, precizăm faptul că prin prezentul proiect de act normativ se reglementează cadrul legislativ pentru definirea obligațiilor de administrare a subdomeniului LULUCF și a subdomeniului Agricultură, parte a domeniului Schimbări climatice, iar scopul emiterii acestui proiect de hotărâre a Guvernului vizează:

- necesitatea includerii și definirii obligațiilor de administrare a subdomeniului Agricultură;

- necesitatea includerii și definirii obligațiilor de administrare a subdomeniului LULUCF asociat Inventarului aproximativ de gaze cu efect de seră;

- adoptarea unor prevederi care țin seama de noul cadru la nivelul Uniunii Europene în materia guvernancei uniunii energetice și a acțiunilor climatice și administrării domeniilor subsectoarelor Agricultură și LULUCF;

- actualizarea denumirii unor autorități publice centrale în domeniul

		<p>protecției mediului și cercetării;</p> <ul style="list-style-type: none"> - eliminarea tuturor secțiunilor/rolurilor asociate INCAS; - necesitatea actualizării unor atribuții ale diferitelor autorități, agenții și institute în materia obligațiilor de administrare a subdomeniului LULUCF. <p>Accentuăm faptul că, alături de administrarea INEGES, activitățile subiect al proiectului de hotărâre a Guvernului se referă la administrarea unei palete largi de instrumente de raportare/alte instrumente specifice domeniului Schimbări Climatice, instrumente a căror implementare a fost asumată de către România la nivelul Uniunii Europene și la nivel internațional și care includ, spre exemplu, Inventarul aproximativ de gaze cu efect de seră, Raportul privind politicile și măsurile de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, Raportul privind prognozele emisiilor de gaze cu efect de seră și Comunicarea Națională privind Schimbările Climatice.</p> <p>În vederea implementării activităților asociate obligațiilor de administrare a subdomeniului Agricultură și a subdomeniului LULUCF, parte a domeniului Schimbări Climatice, institutele de cercetare achiziționează instrumente necesare pentru cercetare – dezvoltare, colectare de date, echipamente și accesorii IT, consumabile, programe de calculator/licențe/ brevete, dispozitive și aparate de măsură și control necesare studiilor, servicii pentru teste, măsurători, analize, expertiză, evaluare, asistență tehnică.</p> <p>Cheltuielile eligibile pentru desfășurarea activității vor face obiectul contractelor de finanțare nerambursabilă încheiate între institute și Administrația Fondului pentru Mediu, finanțare provenită din Fondul pentru mediu.</p>
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</p>		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	<p>Aprobarea prezentului act normativ va contribui în mod optim la îndeplinirea cerințelor de raportare asupra emisiilor de GES, stabilite prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Convenția-cadru a Națiunilor Unite privind schimbările climatice (UNFCCC); - Regulamentul (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernanta uniunii

		energetice și a acțiunilor climatice,; - Regulamentul (UE) 2018/841 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018. Se preconizează un impact benefic la nivel macroeconomic urmare a implementării actualizărilor prezentate mai sus.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Impactul proiectului de act normativ asupra mediului este benefic, deoarece prin funcționarea optimă a SNEEGES se asigură monitorizarea progreselor pentru respectarea angajamentului național privind reducerea nivelului emisiilor de GES, stabilit prin Acordul de la Paris.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de	-	-	-	-	-	-

stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	-	-	-	-	-	-
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;	-	-	-	-	-	-
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.	Măsuri normative necesare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

	pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Economic și Social și de Consiliul Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele menționate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru definirea obligațiilor de administrare a subdomeniului Agricultură și a subdomeniului Folosința terenurilor, schimbarea folosinței terenurilor și silvicultura (LULUCF), parte a domeniului Schimbări Climatice, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR**

Mircea FECHET

**MINISTRUL CERCETĂRII,
INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII**

Bogdan-Gruia IVAN

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**
Florin-Ionuț BARBU

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU