

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ</b>		
<b>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu</b>		
<b>Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</b>		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiatorul proiectului este Administrația Fondului pentru Mediu, prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>Administrația Fondului pentru Mediu (AFM) este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP), finanțată integral din venituri proprii, conform <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.</i></p> <p>AFM este unitatea care răspunde de gestionarea Fondului pentru mediu, <i>instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului și pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.</i></p> <p>Fondul pentru mediu este constituit din taxele, contribuțiile și sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) literele a)-aa) din O.U.G nr. 196/2005 și se utilizează pentru finanțarea proiectelor și programelor-pilot și a categoriilor de proiecte și programe pentru protecția mediului prevăzute la art. 13 alin. (1) din aceeași ordonanță de urgență.</p> <p>Potrivit art. 9 alin. (1) lit. u) din O.U.G nr. 196/2005, Fondul pentru mediu este constituit și din <i>sumele virate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând contravaloarea în lei a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.</i></p> <p>În contextul Hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene, denumită în continuare CJUE, în cauza C-109/22, Comisia împotriva României, pentru neexecutarea Hotărârii CJUE în cauza C-301/17 referitoare la neîndeplinirea, de către România, a obligațiilor prevăzute de art. 14 lit. (b) coroborat cu art. 13 din Directiva 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, și a necesității de închidere și ecologizare a depozitelor de deșeuri, s-a constatat faptul că, în scopul gestionării de către AFM a proiectelor aferente lucrărilor de închidere și ecologizare a depozitelor de deșeuri, care sunt finanțate din bugetul de stat, din fonduri europene structurale și de investiții sau alte fonduri externe, este necesară asigurarea cadrului legal în cuprinsul O.U.G nr. 196/2005.</p> <p>Astfel, există bază legală pentru luarea în administrarea AFM a imobilelor terenuri și a depozitelor de deșeuri, în scopul închiderii acestora, potrivit inclusiv prevederilor <i>Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare</i>, prin care sunt declarate de utilitate publică</p>

inclusiv lucrările de închidere și ecologizare a depozitelor de deșeuri, efectuate de stat prin autoritățile publice centrale, ca urmare a stabilirii în sarcina acestuia de măsuri, în baza unor hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene, dar nu există cadrul legal pentru a gestiona proiectele aferente lucrărilor de închidere și ecologizare, cu atât mai puțin în condițiile în care acestea sunt finanțate din bugetul de stat sau din fonduri externe.

Pe de altă parte, în contextul actual generat de conflictul militar care se desfășoară pe teritoriul Ucrainei, s-au conturat importanța dezvoltării sistemelor inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale, precum și relevanța pe termen lung a acestor tipuri de proiecte.

În considerarea faptului că, pentru a se asigura că proiectele de dezvoltare a rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale nu determină sechestrarea emisiilor de carbon, sunt necesare asigurarea flexibilității rețelelor de gaze, în special prin utilizarea tehnologiilor IT pentru a răspunde provocărilor legate de cerere și ofertă, precum și faptul că infrastructura cuprinde active pentru prevenirea sau atenuarea scurgerilor de gaz, inclusiv sisteme de detectare și remediere a scurgerilor.

Astfel, este imperios necesară asigurarea de finanțare pentru tipurile de proiecte aferente dezvoltării sistemelor inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale, care conduc la diminuarea emisiilor de gaze cu efect de seră provenite din încălzirea prin arderea lemnului, astfel încât aceasta să contribuie la obținerea unor niveluri de reducere a emisiilor de carbon care sunt considerate necesare pentru a se evita schimbări climatice periculoase.

Având în vedere faptul că Administrația Fondului pentru Mediu este instituția cu experiență și competență în ceea ce privește derularea proiectelor destinate protecției mediului, iar Fondul pentru mediu este instrumentul economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului, finanțarea acestor investiții prin AFM este un demers în egală măsură oportun și necesar realizării investițiilor aferente sistemelor de transport al gazelor naturale, care să pregătească rețelele pentru adăugarea în sistem și a gazelor cu emisii reduse de carbon.

Beneficiarii acestor proiecte vor fi unitățile administrativ-teritoriale, care vor gestiona procesul de efectuare a lucrărilor, cu respectarea tuturor reglementărilor legale specifice.

În susținerea acestui demers, reiterăm faptul că, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu este desemnată autoritate competentă responsabilă pentru utilizarea veniturilor obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, potrivit art. 3d, alin. (4), respectiv art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 275 din 25 octombrie 2003, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **art. 10 alin. (3) lit. b)** din Directivă, este recomandat ca

		<p>veniturile astfel obținute să fie utilizate inclusiv pentru <i>dezvoltarea energiilor regenerabile și a rețelelor pentru transportul energiei electrice în vederea îndeplinirii angajamentului Uniunii de a trece la energie din surse regenerabile și a obiectivelor Uniunii privind interconexiunile, precum și dezvoltarea altor tehnologii care contribuie la tranziția către o economie fiabilă și durabilă cu emisii reduse de dioxid de carbon, și realizarea unei contribuții la îndeplinirea angajamentului Uniunii de a crește eficiența energetică până la nivelurile convenite în actele legislative relevante, inclusiv producția energiei electrice de către prosumatori de energie din surse regenerabile și de comunitățile de energie din surse regenerabile.</i></p> <p>În contextul utilizării aplicației Sistemul informatic de asigurare a trasabilității deșeurilor, denumit în continuare SIATD, în practică au fost constatate situații cu privire la modificarea condițiilor care au stat la baza aprobării cererilor de înrolare în aplicație, modulul ROAFM. Având în vedere faptul că reprezentanții Gărzii de Mediu au atribuții de control asupra tuturor documentelor care stau la baza desfășurării activității de introducere, transport și valorificare a deșeurilor pe teritoriul național, este necesară reglementarea acestor aspecte, având ca finalitate dezactivarea contului din SIATD al operatorului economic respectiv.</p>
2.3.	Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se instituie, pe de o parte, posibilitatea legală de gestionare, de către AFM, a proiectelor aferente lucrărilor de închidere și ecologizare, finanțate din bugetul de stat sau din fonduri externe, iar pe de altă parte, de asigurare a finanțării din Fondul pentru mediu inclusiv a proiectelor de dezvoltare a rețelelor de transport gaze naturale, care conduc la diminuarea emisiilor de gaze cu efect de seră provenite din încălzirea prin arderea lemnului.</p> <p>Asigurarea cadrului legal necesar gestionării proiectelor aferente lucrărilor de închidere și ecologizare a depozitelor de deșeuri neconforme este fundamentală în demararea procedurilor care conduc la respectarea Hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene, în cauza C-109/22, Comisia împotriva României, pentru neexecutarea Hotărârii CJUE în cauza C-301/17 referitoare la neîndeplinirea, de către România, a obligațiilor prevăzute de art. 14 lit. (b) coroborat cu art. 13 din Directiva 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri.</p> <p>În ceea ce privește proiectele de extindere și schimbare a destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor, efectuarea acestora va contribui la realizarea obiectivului Uniunii privind neutralitatea climatică și a obiectivelor sale climatice, prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului, respectiv la procesul de decarbonizare și eliminarea centralelor de producție de energie pe bază de cărbune. Implementarea proiectelor, astfel cum sunt prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, va conduce la o reducere semnificativă a poluării determinată de arderea lemnului, care este o sursă importantă de contaminanți în atmosferă: monoxid de carbon, compuși organici volatili, particule fine (PM 2,5), oxizi de azot și hidrocarburi aromatice policiclice și la o îmbunătățire a stării de sănătate a populației prin reducerea incidenței unor boli provocate de arderea lemnului (cancer, edem pulmonar, boli cardio-respiratorii și mortalitate prematură).</p> <p>Necesitatea, oportunitatea și răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ aparțin inițiatorului.</p>

2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic</b>							
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>							
- în mii lei (RON) -							
Indicatori		Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1		2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:		Proiectul de act normativ nu se referă la					

	acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului de stat sau bugetului local.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice						

specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Sumele destinate finanțării, procedura privind criteriile de eligibilitate, analiza solicitanților și a proiectelor, precum și implementarea și monitorizarea acestora se aprobă prin hotărâre de guvern, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.

	c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu*, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI,  
APELOR ȘI PĂDURILOR,**

**Mircea FECHET**

**AVIZĂM:**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
Marian NEACȘU**

**MINISTRUL FINANTELOR,  
Marcel-Ioan Boloș**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,  
Alina - Ștefania GORGHIU**