

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, au fost instituite o serie de reglementări în materie de dare în folosință gratuită și închiriere care împiedică exploatarea eficientă a bunurilor proprietate publică și privată a statului și unităților administrativ-teritoriale, cu efecte negative atât asupra funcționării unor autorități și instituții publice, cât și asupra bugetului de stat și local.

De asemenea, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și, ulterior, prin Legea nr. 377/2022 pentru modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, a fost modificată denumirea Programului Național de Cadastru și Carte Funciară și durata de implementare a acestuia.

Potrivit legislației în vigoare, Programul Național de Cadastru și Carte Funciară (a fost eliminată indicarea perioadei 2015-2023) se derulează până la finalizarea înregistrării sistematice a imobilelor la nivelul întregii țări, acțiunile aferente urmând a fi finanțate din veniturile proprii ale Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

Obiectivul specific Resursele umane din sectorul public al Capitolului Administrație publică din Programul de guvernare 2023 - 2024, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 22/2023 pentru acordarea încrederii Guvernului,

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

2.2. Descrierea situației actuale:

Referitor la darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare se definește instituția de utilitate publică, care este unicul titular al dreptului de folosință gratuită, ca persoană juridică de drept privat care, potrivit legii, a obținut statut de utilitate publică. Consecința acestei definiții restrictive este faptul că autoritățile și instituțiile publice, precum și organismele profesionale, de drept public, de interes

public sau de utilitate publică (cum este, spre ex. Colegiul Medicilor din România) nu pot folosi cu titlu gratuit bunuri proprietate publică, în pofida statutului și legitimității acestora de entități care servesc interesul public și care acționează în regim de putere publică. Ca urmare a Deciziei CCR nr. 1/2014, conform căreia darea în administrare a bunurilor proprietate publică se poate realiza numai între instituții care se află în raporturi de subordonare, singura modalitate prin care o instituție publică poate utiliza un bun proprietate publică al altei instituții publice o reprezintă închirierea, care se realizează, în prezent, numai prin licitație publică.

Aceste disfuncționalități ale cadrului legislativ au condus la situația în care, deși există instituții/autorități publice care dispun de spații proprietate publică disponibile, nu le pot pune la dispoziția altor instituții/autorități publice care au nevoie de acestea și sunt nevoite să recurgă la proceduri de închiriere prin licitație publică pentru asigurarea unui sediu (a se vedea situația instituțiilor prefectului care funcționau, în numeroase situații, în clădiri ale consiliilor județene) sau la închirierea de imobile de la operatori privați, în condițiile și la prețul pieței, deși activitatea lor vizează furnizarea unui serviciu public. Mai mult, pentru proprietatea privată a statului, cadrul legal în vigoare, în speță Codul civil, permite doar comodatul, în timp ce pentru unitățile administrativ-teritoriale, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare permite și darea în folosință gratuită, ca alternativă la comodat, fapt care, suplimentar instituirii nejustificate a unui regim diferențiat, uneori pentru aceeași tipologie de bun – spre ex. clădire cu destinația de sediu se creează confuzii cu privire la modalitatea de valorificare a bunului.

De asemenea, reglementarea închirierii bunurilor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale doar prin procedura de licitație publică a determinat apariția unor importante blocaje în activitatea autorităților și instituțiilor publice. Astfel, o serie de instituții publice de la nivel central, în special servicii publice deconcentrate (instituții ale prefectului și nu numai), care funcționează în spații proprietate publică închiriate de la unitățile administrativ-teritoriale se află în imposibilitate de a-și prelungi contractele sau de a încheia noi contracte de închiriere, deoarece aplicarea procedurii de licitație publică la situația respectivă este imposibilă, pentru că titularul dreptului de închiriere (chiriașul) este o autoritate sau instituție publică desemnată și nu există un potențial contra-ofertant, ceea ce nu permite întrunirea numărului minim de două oferte valabile depuse. Coroborat cu prevederile ante-menționate în materie de dare în folosință gratuită și cu prevederile Deciziei CCR nr. 1/2014, conform căreia darea în administrare a bunurilor proprietate publică se poate realiza numai între instituții care se află în raporturi de subordonare, ajungem în situația în care autoritățile și instituțiile publice, care prin natura lor deservește interesul public, se lovesc de mai multe constrângeri în utilizarea bunurilor proprietate publică decât operatori privați.

De asemenea, tot raportat la închiriere, există impedimente în relația cu companiile, societățile sau regiile autonome aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea titularului dreptului de proprietate sau de administrare, pentru care nu este permisă atribuirea directă, în condițiile în care pentru concesionare legislația prevede o asemenea situație.

Totodată, s-a constatat imposibilitatea practică de aplicare a procedurii de licitație pentru o serie de închirieri specifice cum ar fi închirierea unor spații cu destinația de locuință de serviciu, închirierea pe termen scurt și foarte scurt a unor spații (ex. săli de conferințe, alte spații care se pretează închirierii cu ora/cu ziua) sau lipsa de relevanță a procedurii de licitație publică pentru situația bunurilor închiriate la un preț fix, pentru care este necesar să se respecte doar o serie de condiții prestabilite de eligibilitate (spre ex. locuri de parcare, garaje, boxe etc.). De asemenea, având în vedere faptul că la nivelul legislației speciale sunt reglementate drepturi de preempțiune pentru anumite categorii de persoane (tineri, personal didactic sau medical, partide politice etc.), există confuzii cu privire la legislația aplicabilă în aceste situații și practică neunitară la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

În același timp, având în vedere faptul că anumite categorii de bunuri proprietate publică sau privată a statului sunt supuse unui regim special (spre ex. bunurile în administrarea instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, bunurile din străinătate), nu se pot aplica regulile și procedura reglementate în prezent. Spre exemplu regulile de transparență în materie de licitații publice intră în conflict cu normele în materie de informații clasificate pentru imobilele aflate în administrarea instituțiilor din sistemul de apărare națională, ordine și siguranță publică. Similar, pentru imobilele proprietate a statului aflate în străinătate, nu se pot aplica aceleași reguli ca la nivel național, pentru unele dintre acestea, fiind

necesar a se avea în vedere atât regulile statului respectiv, cât și eventuale aspecte legate de informații clasificate.

Aceste blocaje în activitatea autorităților și instituțiilor publice au fost aduse constant în atenția Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației atât de structurile asociative ale autorităților administrației publice locale (ex. Asociația Municipiilor din România a prezentat aceste blocaje în perioada februarie 2022-martie 2024), dar și de alte autorități și instituții de la nivelul administrației publice centrale și locale. Pe parcursul celor aproximativ 5 ani de aplicare a Codului Administrativ aceste blocaje s-au accentuat ca urmare a expirării termenelor pentru contractele încheiate anterior și trebuie găsită o soluționare cât mai rapidă pentru a asigura continuitatea în funcționarea unor servicii publice. Mai mult, constrângerile bugetare actuale impun luarea de măsuri urgente pentru eficientizare, deoarece autoritățile și instituțiile publice se află, pe de o parte, în imposibilitate de a valorifica oportunități de închiriere, cu pierderea veniturilor aferente (ca urmare a unor proceduri de licitație publică extrem de birocratice, a căror valoare nu justifică eforturile depuse, nici pentru autoritate, nici pentru chiriaș) și, pe de altă parte, în situația de a plăti chirii la prețul pieței unor terți pentru spații pe care le-ar putea obține în folosință gratuită sau, la un preț mai redus, prin atribuire directă, de la alte autorități sau instituții publice.

Referitor la procedura de trecere a unui bun neînscris în cartea funciară din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede în prezent, că trecerea unui bun din domeniul public al statului, care este înscris în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și care nu este înscris în cartea funciară, în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se poate realiza până la finalizarea Programului național de cadastru și carte funciară 2015-2023, respectiv până la data de 31 decembrie 2023, fără înscrierea în sistemul integrat de cadastru și carte funciară.

De asemenea, autoritățile administrației publice locale au obligația de a înscrie dreptul de proprietate cu privire la bunul aflat în situația descrisă mai sus în sistemul integrat de cadastru și carte funciară cel mai târziu până la data de 31 decembrie 2023, sub sancțiunea revenirii de drept a bunului în domeniul public al statului. Nerespectarea acestei obligații se constată de către autoritățile publice care au avut bunul în administrare înainte de a fi transmis autorităților locale, care au obligația de a iniția demersurile pentru trecerea bunului în domeniul public al statului.

Referitor la trecerea unui bun din domeniul public în domeniul privat al aceluiași titular al dreptului de proprietate, la nivelul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare este reglementată doar procedura de trecere, fără a se preciza explicit faptul că decizia cu privire la trecerea bunului din domeniul public în domeniul privat, cu respectarea prevederilor aplicabile, aparține exclusiv acestuia. Consecința nereglementării explicite a faptului că oportunitatea realizării acestor treceri, în condițiile justificării încetării uzului sau interesului public, aparține titularului dreptului de proprietate a determinat aprecieri și decizii diferite în contextul controlului de legalitate exercitat la nivelul instituțiilor prefectului. Astfel, suplimentar aspectelor de practică neunitară, unele unități administrativ-teritoriale s-au aflat în situația de a nu putea dispune de bunurile din proprietatea lor, deși acestea nu mai erau destinate uzului sau interesului public local.

În prezent, prin Decizia prim-ministrului nr. 523/2023 privind numirea membrilor Comisiei pentru evaluarea performanțelor profesionale individuale ale înalților funcționari publici, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1188 din 29 decembrie 2023, a fost desemnată componența acestei comisii, însă această comisie nu poate să își desfășoare activitatea, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare nu prevede norme referitoare la componența și atribuțiile comisiei de evaluare a înalților funcționari publici, respectiv a secretariatului comisiei de evaluare a înalților funcționari publici, fiind astfel necesară reglementarea urgentă a acestora. Totodată, actualele prevederi nu stabilesc reguli privind modul de desfășurare a activității comisiei de evaluare a înalților funcționari publici și nici în modul de acțiune în cazul în care unul din membrii acesteia se află în stare de incompatibilitate sau conflict de interese, fiind astfel necesară completarea actului normativ cu dispoziții în acest sens.

Articolul 424 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „vechimea în gradul profesional este vechimea rezultată din activitatea efectiv desfășurată de funcționarul public într-o funcție publică de execuție corespunzătoare gradului profesional deținut, cu excepțiile prevăzute la art. 513 alin. (1) lit. c) și art. 514 alin. (1) lit. a) - d) și j)”.

Astfel, s-a constatat că situațiile prevăzute la art. 513 alin. (1) lit. f), g) și i), în care funcționarul public se află, independent de voința sa, în concediu pentru incapacitate temporară de muncă, pe o perioadă mai mare de o lună, respectiv în carantină, în condițiile legii, precum și în concediu de maternitate, situații care determină suspendarea de drept a raportului său de serviciu și presupune imposibilitatea obiectivă de desfășurare a activității, au fost omise dintr-o eroare de la excepție, astfel că este necesară completarea art. 424 alin. (6) și implicit a art. 513 alin. (3) din actul normativ invocat.

Articolul 467 alin. (9) și (9¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare prevăd faptul că „persoanele care au deja calitatea de funcționar public pot participa la concursul prevăzut la alin. (3) lit. b) și la alin. (7), după caz, pentru ocuparea unei funcții publice de execuție, identificată prin aceeași categorie, clasă și, după caz, același grad profesional și caracterizată prin competențe generale cu același nivel de complexitate sau de nivel inferior, în sensul prevederilor art. 17 lit. b) din anexa nr. 8, cu funcția publică deținută. În cazul în care persoana deține o funcție publică de execuție caracterizată prin competențe generale cu nivel de complexitate inferior, pentru a participa la concursul prevăzut la alin. (3) lit. b), aceasta trebuie să dovedească în prealabil deținerea competențelor generale necesare ocupării funcției publice, prin promovarea probei de testare avansată organizată de Agenția Națională a Funcționarilor Publici în condițiile prevăzute la art. 50-53 din anexa nr. 10.

Persoana care deține o funcție publică poate participa la concursul pe post pentru ocuparea unei funcții publice de conducere vacante din cadrul autorităților și instituțiilor publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) dacă a promovat, în prealabil, proba de testare avansată organizată de Agenția Națională a Funcționarilor Publici în condițiile prevăzute la art. 50-53 din anexa nr. 10, prin care se verifică deținerea competențelor generale necesare ocupării unei funcții publice de conducere.” Având în vedere necesitatea emiterii unor norme care să reglementeze și să clarifice modul de aplicare a prevederilor art. 467 alin. (9)-(9³), acestea au fost introduse în proiectul de act normativ prin modificarea în acest sens a anexei nr. 10 la ordonanța de urgență menționată, rezultând astfel implicit și modificarea art. 467 alin. (9) - (9³).

La art. 469 este prevăzută participarea reprezentanților Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în cadrul comisiilor de selecție, însă prin prevederile art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, s-a dispus ca etapa de selecție pentru concursurile pentru ocuparea funcțiilor publice de stat și teritoriale, precum și concursul de promovare pe funcțiile publice de conducere se vor desfășura prin intermediul platformei informatice de concurs, respectiv prin utilizarea instrumentelor informatice de extragere automată a subiectelor. Astfel, în contextul capacității restrânse a resurselor umane din cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru desemnarea în cadrul comisiilor de concurs în etapa de selecție și în cadrul comisiilor de concurs de promovare pe funcțiile publice de conducere, se impune modificarea normelor în ceea ce privește participarea acestora în aceste comisii.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede că promovarea în funcția publică de conducere este modalitatea de dezvoltare a carierei unui funcționar public prin ocuparea, în urma promovării concursului, a unei funcții publice de conducere vacante, de același nivel sau de nivel superior celei deținute, iar prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2023 s-a modificat modalitatea de ocupare a funcțiilor de înalți funcționari publici, constatându-se totodată unele dificultăți în aplicarea normei se impune modificarea acesteia în sensul celor menționate în următoarea secțiune a prezentei note de fundamentare.

În Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare se folosește același termen pentru cercetarea executată în situația răspunderii disciplinare cât și în cazul răspunderii patrimoniale, creându-se confuzie, fiind astfel necesar reglementării termenelor utilizate.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, nu prevede în forma în vigoare norme privind indemnizațiile pentru membrii și secretarii Comisiei de evaluare a înalților funcționari publici constituită în temeiul art. 398 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019,

cu modificările și completările ulterioare, ai Comisiei de disciplină pentru înalții funcționari publici, precum și ai comisiilor de disciplină, constituite potrivit art. 494 alin.(1), (4), (5) și (7) din aceeași ordonanță de urgență. În acest sens apreciem necesară reglementarea urgentă a acestor norme.

Decizia Curții Constituționale a României nr. 649/2022 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 2, 14, 15, 16, 19, 20, 22, ale art. 23 alin. (3) și ale art. 25, 27-43 și 47 din Ordonanța Guvernului nr. 121/1998 privind răspunderea materială a militarilor prevede că principalele modalități de stabilire și recuperare a prejudiciului produs angajatorului - atât în cazul răspunderii patrimoniale, cât și al obligației de restituire - sunt învoiala părților și acțiunea în justiție. De asemenea, Ordonanța Guvernului nr. 121/1998 privind răspunderea materială a militarilor, republicată, prevede la art. 9 alin. (3) că „prin derogare de la prevederile art. 500 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prevederile prezentei ordonanțe se aplică și funcționarilor publici.” Astfel se impune punerea în acord a prevederilor art. 499 și 500 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, privind răspunderea civilă a funcționarilor publici și emiterea ordinului sau dispoziției de imputare, cu Decizia Curții Constituționale anterior menționate și prevederile Ordonanței Guvernului nr. 121/1998.

De asemenea, se impune necesitatea reglementării urgente a normelor care să permită funcționarilor publici femeii continuarea exercitării raportului de serviciu în condiții identice cu funcționarul public bărbat, astfel că raportul de serviciu încetează de drept la împlinirea vârstei de 65 de ani, iar conducătorul autorității sau instituției publice nu poate îngradi sau limita dreptul funcționarului public femeie de a continua activitatea, în acord cu Decizia Curții Constituționale a României nr. 112/2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art. I pct.24 din Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999, astfel cum au fost modificate prin art. I pct. 24 din Legea nr. 156/2018 și ale art. 517 alin. (1) lit.d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin. (3) din Legea nr. 188/1999. În acest context se impune modificarea și completarea art. 517 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere modificările aduse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2023, respectiv abrogarea art. 625 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se impune și abrogarea corelativă a art. 613 din același act normativ.

În prezent, personalul de specialitate din cadrul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice ocupă funcții publice generale, și, deși în anexa nr. 5 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, este menționată funcția publică specifică de consilier sistem achiziții publice, iar Agenția Națională pentru Achiziții Publice este administrator al sistemului de achiziții publice, sens în care funcția publică specifică de consilier sistem achiziții publice este aplicabilă personalului acesteia, în vederea conformării cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și cu prevederile Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice 2023-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 554/2023, precum și cu recomandările Comisiei Europene, nu este recunoscut faptul că, prin natura activităților pe care le desfășoară și prin natura competențelor pe care le deține, personalul de specialitate al Agenției Naționale pentru Achiziții Publice trebuie numit în funcția publică specifică de consilier sistem achiziții publice, fiind astfel necesară reglementarea acestui aspect prin completarea anexei nr. 5¹.

Anexa nr. 6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede modalitatea de realizare a procedurii de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici, însă nu prevede un model al raportului de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici de conducere și de execuție, care să faciliteze procesul de evaluare și totodată care să mențină un model de raportare unitară, sens în care se impune completarea anexei anterior menționate.

Actualii termeni utilizați în anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, pentru indicatorii comportamentali sunt diferiți față de cei uzitați în alte domenii de activitate, existând posibilitatea creării unor confuzii, fiind astfel necesară modificarea

acestora.

Termenul de instrumente informatice de extragere automată a subiectelor nu este definit în anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, creându-se confuzie în modul de utilizare a platformei informatice utilizate. Art. 17 alin. (3) din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede că planul de recrutare a funcționarilor publici poate fi revizuit de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici, dar nu mai devreme de un an de la data aprobării prin hotărâre a Guvernului, la solicitarea autorităților și instituțiilor publice, în situația prevăzută la lit. c), respectiv „neocuparea unei funcții publice incluse în planul de recrutare a funcționarilor publici, după derularea succesivă a cel puțin două runde ale etapei de selecție”. În contextul în care Agenția Națională a Funcționarilor Publici desfășoară anual 2 etape de recrutare, trebuie reglementat un număr minim de etape de selecție pentru ocuparea posturilor cuprinse în planul de recrutare a funcționarilor publici, înainte de o eventuală revizuire a acestuia.

Anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, nu prevede norme privind competența de organizare a probei de testare avansată, pentru funcționarii publici, prin raportare la art. 467 alin. (9)-(9³) din aceeași ordonanță de urgență. În acest context, este necesară completarea anexei nr. 10 cu clarificări pentru persoanele deja numite în funcții publice, având în vedere și modificările preconizate la art. 467 alin. (9)-(9³).

Din practică au fost constatate dificultăți în ceea ce privește termenul stabilit în ore, respectiv 24 de ore, pentru depunerea contestațiilor, fiind astfel necesară stabilirea acestui termen prin raportare la zile lucrătoare, respectiv o zi lucrătoare. Se impune astfel modificarea art. 56 din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 67 alin. (1) din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „la etapa de selecție pentru ocuparea unei funcții publice pot participa persoanele care au promovat etapa de recrutare desfășurată în condițiile prezentei anexe, pentru funcția publică pentru care au candidat, precum și pentru alte funcții publice din aceeași categorie, clasă și, după caz, grad profesional, caracterizate prin competențe generale cu același nivel de complexitate, pentru o perioadă de maximum 3 ani de la data promovării acesteia.” În contextul punerii în practică a normei anterior menționate, s-a constatat necesitatea simplificării acesteia, în sensul eliminării sintagmei „din aceeași categorie, clasă și, după caz, grad profesional”, fapt pentru care norma anterior menționată necesită reformulare. Potrivit alin. (2) al aceluiași articol, prevederile alin. (1) se aplică în mod corespunzător persoanelor care au promovat etapa de recrutare în cadrul concursului-pilot, desfășurată în conformitate cu prevederile art. 619 din actul normativ invocat și ale anexei nr. 9 la aceeași ordonanță de urgență, pentru o perioadă de maximum 3 ani de la data promovării acesteia. Având în vedere că norma legală nu conține prevederi și cu privire la persoanele care au promovat etapa de recrutare în cadrul concursului-pilot pentru funcția publică din categoria înalților funcționari publici este necesară modificarea acesteia.

Art. 93 alin. (2) din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în forma în vigoare nu prevede modalitatea de stabilire a condițiilor referitoare la studiile necesare pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere vacante, fapt pentru care este necesară modificarea acestuia.

Art. 99 alin. (6) din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „fiecare membru al comisiei de concurs propune cel puțin 5 subiecte pentru fiecare element cuprins în bibliografia și tematica de specialitate, stabilite în condițiile art. 71, precum și baremul de corectare aferent, care se încarcă în instrumentul informatic de extragere automată a subiectelor în ziua probei scrise a concursului.” Din practică s-a constatat că este dificil ca fiecare membru al comisiei de concurs să propună cel puțin 5 subiecte pentru fiecare element cuprins în bibliografia și tematica de specialitate, fapt pentru care se consideră necesară reformularea normei și reducerea numărului de subiecte la cel puțin 3 subiecte, stabilirea subiectelor de concurs urmând să se facă prin intermediul instrumentului informatic de extragere automată a subiectelor.

Actualul cadru normativ, deși prevede acordarea unei indemnizații membrilor comisiilor de concurs/soluționare a contestațiilor, nu stipulează în mod clar modalitatea de calculare a acesteia, lăsând loc mai multor interpretări, care, în anumite situații grevează de acest drept pe membrii comisiilor respective,

fiind astfel necesară reglementarea acestor situații la prevederile aferente din conținutul anexei nr. 10 la aceeași ordonanță de urgență.

Art. 189 alin (1) lit. a) din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, face trimitere la art. 137 pct. I, însă corect este art. 137 pct. II din aceeași anexă la aceeași ordonanță de urgență, fapt pentru care este necesară modificarea acestuia.

Ca și în cazuistica aplicării prevederilor art. 99 din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, și în aplicarea prevederilor art. 193 alin. (6) din aceeași anexă s-a constatat că este dificil ca fiecare membru al comisiei de concurs să propună cel puțin 5 subiecte pentru fiecare element cuprins în bibliografia și tematica de specialitate, existând de altfel și o interpretare diferită a comisiilor de concurs în ceea ce privește tematica și bibliografia de specialitate, fapt pentru care se consideră necesară reformularea normei și reducerea numărului de subiecte la cel puțin 3 subiecte din bibliografie cu încadrarea în tematică, stabilirea subiectelor de concurs urmând să se facă prin intermediul instrumentului informatic de extragere automată a subiectelor.

Datorită procesului îndelungat de reorganizare, în baza Legii nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, unele instituții și autorități publice au depășit termenul de solicitare și obținere a avizului privind competențele specifice, fapt ce ar conduce la imposibilitatea scoaterii la concurs a posturilor vacante existente în noile organigrame și implicit la blocarea pentru o lungă perioadă de timp a activității respectivelor instituții, fapt ce necesită acordarea unui termen mai mare pentru aceste instituții.

În prezent, există un număr semnificativ de hotărri ale instanțelor de judecată prin care Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a fost obligată să transforme posturile de natură contractuală care implică exercitarea prerogativelor de putere publică în funcții publice, creîndu-se astfel premisele apariției unor inechități salariale între persoane care îndeplinesc atribuții similare.

2.3. Schimbări preconizate

Eficiențizarea cadrului normativ în domeniul exercitării dreptului de proprietate publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale, atât din perspectiva debirocratizării procedurilor, cât și a reducerii cheltuielilor și/sau sporirii veniturilor publice reprezintă principalul deziderat la prezentului act normativ.

În acest sens se au în vedere următoarele:

- Completarea definiției instituției de utilitate publică, pentru a se asigura premisele ca și autoritățile și instituțiile publice, precum și organismele profesionale, de drept public, de interes public sau de utilitate publică (cum este, spre ex. Colegiul Medicilor din România), să poată folosi, cu titlu gratuit, bunuri proprietate publică, având în vedere legitimitatea acestora, respectiv de entități care servesc interesul public și acționează în regim de putere publică. Astfel, se vor clarifica titularii dreptului de folosință gratuită, prin consolidarea definiției date de Codul Administrativ.

Potrivit art. 136 alin. (4) din Constituția României „*Bunurile proprietate publicăpot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică.*”. Astfel, în anul 2003, pentru prima oară în sistemul legislativ românesc a apărut noțiunea de instituție de utilitate publică, însă fără a fi definită/circumstanțiată. De precizat este faptul că în forma din anul 1991 a Constituției nu exista reglementată darea în folosință gratuită. Anterior Constituției actualizate în anul 2003, în Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale și în Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică era reglementată darea în folosință gratuită de următoarea manieră: *Statul și unitățile administrativ-teritoriale pot da imobile din patrimoniul lor, în folosință gratuită, pe termen limitat, persoanelor juridice fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică, ori serviciilor publice.* Rezultă faptul că la nivelul Constituției actualizate a fost preluată darea în folosință gratuită așa cum era utilizată până la acel moment în practica administrației publice, legiuitorul constituant utilizând pentru titulari un termen nou, generic/unitar de instituții de utilitate publică. Acest termen, în lipsa unei definiții date de Constituție, înțelegem că subsumează atât serviciile publice, cât și persoanele juridice fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică – titulari care erau deja prevăzuți în legislația de la acea vreme (mai ales că prevederile din cele două legi ante-menționate nu au fost abrogate ulterior intrării în vigoare a Constituției actualizate). Elementul comun al acestor categorii de titulari este faptul că ambele entități servesc direct sau indirect interesul public. Ulterior, Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, cu modificările și completările ulterioare, la art. 874 alin.

(1) prevede faptul că „*Dreptul de folosință asupra bunurilor proprietate publică se acordă, cu titlu gratuit, pe termen limitat, în favoarea instituțiilor de utilitate publică*”. Reglementarea din Codul civil reprezintă o reluare a prevederilor în materie de folosință gratuită a bunurilor proprietate publică de la nivelul Constituției. În acest context, la nivelul Codului administrativ au fost reglementate doar aspecte legate de modalitatea de exercitare a dreptului de folosință gratuită a bunurilor proprietate publică, aspectele principale referitoare la regimul juridic al dreptului de folosință gratuită fiind prevăzute la nivelul Constituției și Codului civil. Nu în ultimul rând este de observat faptul că, deși dispozițiile constituționale nu prevăd în mod explicit posibilitatea ca bunurile proprietate publică să poată fi date în folosință gratuită unor persoane fizice sau juridice de drept privat, acest privilegiu există pentru persoanele juridice private care au dobândit statut de utilitate publică, în timp ce autoritățile și instituțiile publice, care prin natura lor deserveșc interesul public, nu beneficiază de un instrument prin care să intre în raporturi juridice prin care se gestionează bunuri proprietate publică, cu titlu gratuit.

- Punerea în acord a normelor Codului administrativ cu legislația specifică care reglementează denumirea și perioada de implementare a Programului Național de Cadastru și Carte Funciară. Mai mult, având în vedere că termenul de decădere de 31.12.2023 existent în cuprinsul art. 292¹ din Codul administrativ nu mai corespunde cu perioada de derulare a Programului Național de Cadastru și Carte Funciară, este propusă o nouă formulă care să permită utilizarea mecanismului juridic propus referitor la trecerea unui bun din domeniul public al statului, care este înscris în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și care nu este înscris în cartea funciară, în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale, până la finalizarea Programului Național de Cadastru și Carte Funciară, fără înscrierea în sistemul integrat de cadastru și carte funciară.

Având în vedere faptul că în proprietatea publică a statului există o serie de bunuri neînscrise în cartea funciară pentru care există un interes public județean/local și pentru care lipsa posibilităților statului (financiare sau legate de termenele și complexitatea procedurii de înscriere) de a le înscrie în cartea funciară creează dificultăți în realizarea procedurii de trecere, cu impact atât asupra activității autorităților publice locale vizate, cât și asupra conservării bunurilor respective (o parte dintre ele nu mai sunt utilizate de către instituțiile statului, motiv pentru care activitățile de conservare/restaurare nu se mai realizează în mod curent), este necesară reglementarea expresă, prin lege, a posibilității dobândirii de către unitatea administrativ-teritorială a unor drepturi reale (în speță, dreptul de proprietate), fără înscriere în cartea funciară. Înscrierea în cartea funciară urmează să se realizeze ulterior trecerii, de către unitatea administrativ-teritorială care a dobândit dreptul de proprietate în urma procedurii de trecere, în termen de maxim 3 ani de la dobândirea dreptului de proprietate.

Precizăm faptul că, în conformitate cu prevederile Codului civil (Legea nr.287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare) – art. 887 - Dobândirea unor drepturi reale fără înscriere (1) Drepturile reale se dobândesc fără înscriere în cartea funciară când provin din moștenire, accesiune naturală, vânzare silită, expropriere pentru cauză de utilitate publică, precum și în alte cazuri expres prevăzute de lege. (2) Cu toate acestea, în cazul vânzării silite, dacă urmărirea imobilului nu a fost în prealabil notată în cartea funciară, drepturile reale astfel dobândite nu vor putea fi opuse terților dobânditori de bună credință. (3) În cazurile prevăzute la alin.(1), titularul drepturilor astfel dobândite nu va putea însă dispune de ele prin cartea funciară decât după ce s-a făcut înscrierea.

În acest context, reglementarea propusă oferă o alternativă de natură să soluționeze o disfuncționalitate, în condițiile lipsei cronice a resurselor financiare de la nivelul administrației publice centrale, și prezintă o serie de avantaje importante, respectiv:

- permite statului să dea curs prompt unei solicitări a UAT de satisfacere a unui interes public județean/local;
- permite conservarea și exploatarea corespunzătoare a bunului și evitarea degradării și devalorizării acestuia;
- contribuie la realizarea cadastrului general, prin faptul că UAT-urile vizate au interesul și obligația de a înscrie bunul în termenul prevăzut;

Soluția reglementată se transpune corespunzător și pentru bunurile din proprietatea privată a statului.

- introducerea unor excepții de la închirierea prin licitație publică reglementată în Codul administrativ, pentru a se eficientiza și debirocratiza procedura de atribuire a contractului de închiriere și pentru a se permite unor autorități sau instituții publice să poată închiria bunuri proprietate publică sau privată a statului

sau a unităților administrativ-teritoriale în vederea desfășurării unor activități legate de deservirea interesului public național sau, după caz local.

În contextul celor de mai sus este de menționat faptul că toate procedurile de concesionare (bunuri, servicii, lucrări) sau de achiziții publice sau achiziții sectoriale reglementate în prezent permit proceduri de atribuire directă sau proceduri simplificate, raportat la valoarea sau tipologia contractului, deși vizează aspecte legate de constituirea unor drepturi reale pe o perioadă îndelungată, respectiv sunt guvernate de directive europene, în timp ce închirierea, care reflectă un drept de creanță, de regulă pe perioadă mai scurtă și la un preț (chirie) inferioare concesionării, dispune de o singură procedură, de licitație publică, similară concesionării, fără nicio posibilitate de atribuire directă sau simplificată, indiferent de valoarea și durata contractului, tipologia chirieșului sau destinația bunului închiriat.

În acest context, prezentul act normativ își propune debirocratizarea, simplificarea și eficientizarea procedurilor de închiriere a bunurilor proprietate publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale, astfel încât, pe de o parte, să se evite discriminarea autorităților și instituțiilor publice în procesul de atribuire și, pe de altă parte, să se asigure exploatarea eficientă a bunurilor destinate închirierii, raportat la specificul lor și eforturile de atribuire.

Astfel, se are în vedere reglementarea posibilității ca bunurile proprietate publică sau privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale să poată fi închiriate fără organizarea unei licitații publice, pe bază de procedură specifică aprobată de către titularul dreptului de proprietate sau de administrare, cu respectarea unor condiții minimale reglementate, într-o serie de situații specifice: când titularul dreptului de închiriere este o autoritate sau instituție publică a administrației publice centrale sau locale sau un operator privat în subordinea acesteia care are ca obiect de activitate gestionarea, întreținerea, repararea și dezvoltarea respectivului bun, dar numai până la finalizarea privatizării acestora; când închirierea are caracter ocazional, pe o perioadă de cel mult 45 de zile, fără posibilitate de prelungire; în cazul bunurilor cu destinația de garaje, locuri de parcare sau alte bunuri similare, care nu au destinații comerciale și pentru care, prin procedura specifică aprobată, este prevăzută o chirie fixă și sunt stabilite condiții de eligibilitate a titularului dreptului de închiriere; în cazul locuințelor de serviciu; în cazul în care chirieșii sunt titularii unor drepturi de preemțiune stabilite prin lege. De asemenea se instituie dreptul instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională și Ministerul Afacerilor Externe să elaboreze norme proprii privind închirierea bunurilor imobile cu destinație specială, respectiv din străinătate aflate în administrare.

- precizarea expresă a faptului că oportunitatea trecerii unui bun din domeniul public în domeniul privat al aceluiași titular al dreptului de proprietate aparține exclusiv titularului dreptului de proprietate, în condițiile justificării temeinice a încetării interesului public.

- reglementarea posibilității ca și bunurile proprietate privată a statului să poată fi date în **folosință** gratuită, atât din considerente de practică unitară, cât și din perspectiva faptului că un act de dare în folosință gratuită (HG, HCL, HCLJ, după caz), creează premisele unei mai mari rigurozități decât un contract de comodat încheiat în baza Codului civil.

Luând în considerare precizările din secțiunea anterioară a prezentei note de fundamentare referitoare la cariera funcționarilor publici, în acest domeniu, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență, se au în vedere următoarele:

1. Introducerea după art. 398¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, a trei noi articole art. 398² – 398⁴ care reglementează norme referitoare la constituirea comisiei de evaluare a înalților funcționari publici, respectiv norme privind desemnarea președintelui comisiei, asigurarea secretariatului comisiei, necesitatea îndeplinirii de către membrii comisiei a condițiilor prevăzute la art. 396 alin. (5) din aceeași ordonanță de urgență, cazurile de incompatibilitate aplicabile membrilor comisiei, precum și aplicabilitatea normelor privind conflictul de interese. De asemenea, se propune reglementarea atribuțiilor comisiei de evaluare, respectiv a președintelui comisiei, a membrilor acesteia, precum și ale secretariatului. Totodată, sunt prevăzute norme care reglementează acordarea indemnizațiilor pentru activitatea desfășurată în cadrul comisiei de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale înalților funcționari publici, precum și norme cu privire la reprezentarea în instanță și apărarea intereselor comisiei de evaluare.

2. Art. 405 se modifică și reglementează ID-ul postului pentru a facilita identificarea, evidența și gestionarea posturilor, iar fiecare autoritate sau instituție publică atribuie posturilor din organigramă câte un cod unic de identificare.

3. La art. 424 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare se propune completarea acestuia cu situația de excepție prevăzută la art. 513 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că în situația în care funcționarul public se află în concediu de maternitate, concediu pentru incapacitate temporară de muncă, pe o perioadă mai mare de o lună, respectiv în carantină, în condițiile legii, în care intervine suspendarea de drept a raportului său de serviciu, potrivit art. 513 alin. (1) lit. f), g) și i) din aceeași ordonanță de urgență, acesta este în imposibilitatea obiectivă de desfășurare a activității, independent de voința sa, astfel că se reglementează faptul că vechimea în gradul profesional este vechimea rezultată din activitatea efectiv desfășurată de funcționarul public într-o funcție publică corespunzătoare gradului profesional deținut, cu excepțiile prevăzute la art. 513 alin. (3) și art. 514 alin. (4).

4. La art. 467 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se propune modificarea alineatelor (9) și (9¹), luând în considerare și modificarea corespunzătoare a anexei nr. 10 la aceeași ordonanță de urgență, a alineatului (9²) prin raportare la faptul că, competențele generale prevăzute la alin. (9¹) se consideră a fi îndeplinite de către funcționarii publici care la data depunerii dosarului de concurs ocupă prin orice modalitate de ocupare o funcție publică de conducere de același nivel sau o funcție publică de conducere de nivel superior celei pentru care candidează sau au ocupat prin orice modalitate de ocupare pentru o perioadă de minimum 3 ani o funcție publică de conducere de același nivel și/sau o funcție publică de conducere de nivel superior celei pentru care candidează, având în vedere că în forma în vigoare nu se menționează sintagma „prin orice modalitate de ocupare”, precum și a alineatului (9³) referitor la numirea pe funcțiile publice locale.

5. Având în vedere că, în aplicarea art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, etapa de selecție pentru concursurile pentru ocuparea funcțiilor publice de stat și teritoriale, precum și concursul de promovare pe funcțiile publice de conducere se vor desfășura prin intermediul platformei informatice de concurs a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, respectiv prin utilizarea instrumentelor informatice de extragere automată a subiectelor, precum și capacitatea restrânsă a resurselor umane din cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru desemnarea în cadrul comisiilor de concurs în etapa de selecție și în cadrul comisiilor de concurs de promovare pe funcțiile publice de conducere, se impune modificarea în mod corespunzător a prevederilor referitoare la atribuțiile instituției anterior menționate și reprezentanților săi în aceste comisii, așa cum se regăsesc la art. 469 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

6. Având în vedere necesitatea clarificării normelor privind promovarea în funcția publică de conducere, prin proiectul de ordonanță de urgență se propune modificarea art. 482 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că promovarea în funcția publică de conducere este modalitatea de dezvoltare a carierei unui funcționar public prin ocuparea, în urma promovării concursului organizat în acest sens, a unei funcții publice de conducere vacante. De asemenea, se propune și modificarea alin. (5) al aceluiași articol prin corelare cu modificarea adusă art. 467 alin. (9²) din aceeași ordonanță de urgență.

7. Având în vedere că activitatea desfășurată în cadrul comisiei de disciplină, cât și în cadrul comisiei de disciplină pentru înalții funcționari publici, în legislația în vigoare nu este remunerată, se impune completarea art. 494 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu trei noi aliniate, alin. (8²)-(8⁴), care să prevadă o indemnizație reprezentând 10% din salariul de bază minim pe țară garantat în plată pentru membrii și secretarul comisiei de disciplină, respectiv o indemnizație reprezentând 10% din salariul de bază prevăzut de lege pentru funcția publică de secretar general din cadrul ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice pentru membrii și persoanele care asigură secretariatul comisiei de disciplină pentru înalții funcționari publici, plătibile în baza proceselor-verbale

privind desfășurarea activității acestor comisii.

8. Având în vedere dispozițiile Deciziei Curții Constituționale a României nr. 649/2022 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 2, 14, 15, 16, 19, 20, 22, ale art. 23 alin. (3) și ale art. 25, 27-43 și 47 din Ordonanța Guvernului nr. 121/1998 privind răspunderea materială a militarilor, potrivit căreia, principalele modalități de stabilire și recuperare a prejudiciului produs angajatorului - atât în cazul răspunderii patrimoniale, cât și al obligației de restituire - sunt învoiala părților și acțiunea în justiție, se impune modificarea art. 499 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că funcționarii publici răspund pentru pagubele produse cu vinovăție patrimoniului autorității sau instituției publice în care funcționează, prin fapte în legătură cu îndeplinirea atribuțiilor de serviciu. De asemenea, este necesară modificarea art. 500 din aceeași ordonanță de urgență cu norme care să fie în acord cu Decizia Curții Constituționale a României, anterior menționată și cu prevederile Ordonanța Guvernului nr. 121/1998, republicată.

9. Având în vedere dispozițiile Deciziei Curții Constituționale a României nr. 112/2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit.d) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art.I pct.24 din Legea nr.156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art.98 alin.(1) lit.d) din Legea nr.188/1999, astfel cum au fost modificate prin art.I pct.24 din Legea nr.156/2018, și ale art.517 alin.(1) lit.d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin.(3) din Legea nr.188/1999, se impune modificarea art. 517 alin. (1) lit. d) și completarea cu un nou alineat, alin. (1¹), precum și modificarea alin. (2) al aceluiași articol din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, care să prevadă norme în acrod cu decizia anterior menționată privind egalitatea de șanse și tratament a funcționarului public femeie cu funcționarul public bărbat, privind vârsta de pensionare.

10. Având în vedere modificarea adusă art. 625 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2023, se impune abrogarea art. 613.

11. Luând în considerare faptul că în prezent, personalul de specialitate din cadrul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice ocupă funcții publice generale, deși în anexa nr. 5 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, este menționată funcția publică specifică de consilier sistem achiziții publice, iar Agenția Națională pentru Achiziții Publice este administrator al sistemului de achiziții publice, sens în care funcția publică specifică de consilier sistem achiziții publice este aplicabilă personalului acesteia, în vederea conformării cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și cu prevederile Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice 2023-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 554/2023, precum și cu recomandările Comisiei Europene, este necesar să se recunoască faptul că, prin natura activităților pe care le desfășoară și prin natura competențelor pe care le deține, personalul de specialitate al Agenției Naționale pentru Achiziții Publice trebuie numit în funcția publică specifică de consilier sistem achiziții publice.astfel se impune completarea în mod corespunzător a anexei nr. 5¹ la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

12. Anexa nr. 6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede normele necesare realizării evaluării funcționarilor publici de conducere și de execuție, însă din practică s-a constatat că pentru realizarea unei evaluări unitare este necesară reglementarea unui formular standard utilizat în cadrul procedurii de evaluare a funcționarilor publici de conducere și de execuție, sens în care se impune completarea anexei anterior amintite cu un nor articol, art. 22¹ care să prevadă acest formular.

13. În anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, la art. 20 se urmărește corelarea termenilor utilizați pentru indicatorii comportamentali cu cei utilizați în alte domenii de activitate, evitându-se astfel crearea unor confuzii la stabilirea competențelor.

14. De asemenea, în vederea facilitării procesului de avizare a cadrelor de competență se introduc trei noi alineate la art. 30, în sensul că autoritățile și instituțiile publice încarcă competențele specifice identificate în secțiunea dedicată în acest scop din instrumentele informatice puse la dispoziție de către Agenția Națională a

Funcționarilor Publici, anterior solicitării avizului, precum și actualizarea competențelor specifice în cazul avizării cu observații, iar alin. (5) al aceluiași articol se abrogă.

15. Având în vedere că în urma modificărilor legislative prevăzute prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2023 pentru desfășurarea concursurilor vor fi utilizate instrumente informatice de extragere automată a subiectelor, este necesară definirea acestui termen prin completarea corespunzătoare a art. 3 din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

16. În contextul în care Agenția Națională a Funcționarilor Publici desfășoară anual 3 etape de recrutare, trebuie permisă posibilitatea desfășurării unor număr similar de etape de selecție înainte de solicitarea revizuirii planului de recrutare de către instituțiile publice, fapt pentru care este necesară modificarea corespunzătoare a prevederilor art. 17 alin. (3) lit. c) din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

17. Anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, nu prevede norme privind competența de organizare a probei de testare avansată, pentru funcționarii publici, prin raportare la art. 467 alin. (9)-(9³) din aceeași ordonanță de urgență. Având în vedere prevederile anterior menționate, pentru a nu limita accesul persoanelor care ocupă deja o funcție, este necesară completarea art. 34 și 38 din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu clarificări pentru persoanele deja numite în funcții publice, având în vedere și modificările preconizate la art. 467 alin. (9)-(9³).

18. La art. 56 din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, pentru evitarea dificultăților de interpretare a termenului de depunere a contestațiilor și pentru desfășurarea în bune condiții a reglementărilor privind concursul național, se impune modificarea termenului pe ore reglementat, respectiv 24 de ore, cu termenul pe zile lucrătoare, respectiv „o zi lucrătoare”.

19. În vederea corelării art. 467 alin (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu normele prevăzute la art. 67 alin. (1) din anexa nr. 10 la aceeași ordonanță de urgență, se impune modificarea articolului anterior menționat pentru eliminarea sintagmei „identificată prin aceeași categorie, clasă și, după caz, același grad profesional”. De asemenea, având în vedere modificările aduse prin prezentul proiect de ordonanță de urgență la art. 467 alin. (9) și (9¹) se impune completarea articolului 67 alin. (1) din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la faptul că funcționarii publici care au promovat proba de testare avansată pot participa la etapa de selecție pentru funcția publică pentru care au candidat, precum și pentru alte funcții publice caracterizate prin competențe generale cu același nivel de complexitate, pentru o perioadă de maximum 3 ani de la data promovării acesteia. Totodată, având în vedere că textul art. 67 alin. (2) din anexa menționată nu conține prevederi și cu privire la posibilitatea de participare la etapa de selecție a persoanelor care au promovat etapa de recrutare în cadrul concursului-pilot pentru funcția publică din categoria înalților funcționari publici, se propune reglementarea distinctă a normelor aplicabile persoanelor care au promovat etapa de recrutare pentru funcția publică de grad profesional debutant, respectiv a persoanelor care au promovat etapa de recrutare pentru funcția publică din categoria înalților funcționari publici, desfășurată în conformitate cu prevederile art. 619 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și ale anexei nr. 9 la aceeași ordonanță de urgență, pentru o perioadă de maximum 3 ani de la data promovării acesteia.

20. Având în vedere că, prevederile art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2023, precum și capacitatea restrânsă a resurselor umane din cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru desemnarea în cadrul comisiilor de concurs în etapa de selecție și în cadrul comisiilor de concurs de promovare pe funcțiile publice de conducere, se impune modificarea în mod corespunzător a prevederilor referitoare la atribuțiile instituției anterior menționate și reprezentanților săi în aceste comisii, așa cum se regăsesc la art. 70, 75, 175 și 179 din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

21. Având în vedere că pentru funcțiile publice de conducere în forma în vigoare a art. 93 alin. (2) din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, nu sunt stabilite condițiile referitoare la studiile necesare pentru ocuparea acestor funcții publice se impune modificarea în acest sens a articolului anterior menționat.

22. Din practică s-a constatat că membrii comisiilor de concurs s-au aflat în imposibilitatea de a propune cel puțin 5 subiecte pentru fiecare element cuprins în bibliografia și tematica de specialitate, stabilite în condițiile art. 71 din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și baremul de corectare aferent acestora. În acest sens, pentru a facilita buna desfășurare a concursurilor pe post pentru ocuparea funcțiilor publice, precum și pentru a sprijini activitatea membrilor comisiilor de concurs este necesară modificarea la articolul 99 din aceeași anexă, a alineatelor (6) și (7) în sensul că membrii comisiilor de concurs să propună cel puțin 3 subiecte pentru fiecare element cuprins în bibliografia de specialitate, cu încadrare în tematica stabilită, precum și baremul de corectare aferent, iar subiectele să fie extrase prin intermediul instrumentului informatic de extragere automata a subiectelor și prezentate candidaților în plicuri sigilate.

23. Actualul cadru normativ, deși prevede pentru membrii comisiilor de concurs/soluționare a contestațiilor acordarea unei indemnizații de 10% din salariul minim brut pe țară garantat în plată, nu stipulează în mod clar modalitatea de calculare a acesteia, lăsând loc mai multor interpretări, care, în anumite situații grevează de acest drept membrii comisiilor respective, fiind astfel necesară reglementarea acestei situații prin stabilirea unitară de calcul cu raportare la fiecare zi de activitate prestată în cazul comisiei în prevederile art. 29 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 87 alin. (1) și art. 163 din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

24. Art. 189 alin. (1) lit. a) din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede că în vederea participării la concursul de promovare, în termen de 20 de zile de la data publicării anunțului pe pagina de internet a autorității sau instituției publice organizatoare, candidații depun dosarul de concurs sau îl comunică în format electronic pe adresa de e-mail prevăzută la art. 175 alin. (2) din aceeași anexă, care conține în mod obligatoriu formularul de înscriere prevăzută la art. 137 lit. a). În acest context, este necesară modificarea acestuia în sensul că formularul de înscriere este prevăzută la art. 137 lit. b) din aceeași anexă.

25. Din practică s-a constatat că membrii comisiilor de concurs s-au aflat în imposibilitatea de a propune cel puțin 5 subiecte pentru fiecare element cuprins în bibliografia și tematica de specialitate, stabilite în condițiile art. 176 din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și baremul de corectare aferent acestora. În acest sens, pentru a facilita buna desfășurare a concursurilor pe post pentru ocuparea funcțiilor publice, precum și pentru a sprijini activitatea membrilor comisiilor de concurs este necesară modificarea la articolul 193 din aceeași anexă, a alineatelor (6) și (7) în sensul că membrii comisiilor de concurs să propună cel puțin 3 subiecte pentru fiecare element cuprins în bibliografia de specialitate, cu încadrare în tematica stabilită, precum și baremul de corectare aferent, iar subiectele să fie extrase prin intermediul instrumentului informatic de extragere automata a subiectelor și prezentate candidaților în plicuri sigilate.

26. Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se apreciază necesară și completarea unor norme prevăzute la art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2023 cu privire la organizarea și desfășurarea concursurilor de promovare în funcții publice de conducere vacante, a concursurilor sau examenelor de promovare în grad profesional și a concursurilor sau examenelor de promovare în clasă, precum și stabilirea modelului fișei individuale pentru membrii comisiei de concurs și ai comisiei de soluționare a contestațiilor pentru concursurile de recrutare, de promovare în funcții publice de conducere, de promovare în grad profesional și în clasă:

- alin. (20) lit.c) se modifică în sensul redefinirii probei scrise;
- alin. (35) se modifică prin trimiterea și la art. 126 din anexa nr. 10 Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să fie înregistrate și probele desfășurate în cadrul concursurilor de post organizate în baza art. VII;
- se propune introducerea unui nou alineat (35¹) care să reglementeze modul de păstrare și înregistrare a întrebărilor și răspunsurilor în cadrul interviului;
- alin. (37) se modifică prin trimiterea la art. 189 din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;
- alin. (38) se modifică în sensul aplicării, în mod corespunzător, a procedurii de organizare și desfășurare a

concursului de recrutare și pentru concursurile sau examenele de promovare în grad profesional;

- alin. (39) se modifică în sensul că procedura de organizare și desfășurare a concursului de recrutare se aplică în mod corespunzător și pentru concursurile sau examenele de promovare în clasă.

- se propune de asemenea, completarea cu un nou alineat, alin. (39¹), care să prevadă că fișa individuală pentru membrii comisiei de concurs și ai comisiei de soluționare a contestațiilor pentru concursurile de recrutare, de promovare în funcții publice de conducere, de promovare în grad profesional și în clasă organizate conform art. VII este cea stabilită la art. 137 lit. c) din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

27. De asemenea, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se propune derogarea de la prevederile art. 506 alin. (8¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 31 decembrie 2026, în sensul că autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. b) din aceeași ordonanță de urgență verifică îndeplinirea de către funcționarul public a condițiilor de ocupare a funcției publice prevăzute la art. 465 alin. (1) lit. f) și g) din aceeași ordonanță de urgență. Autoritatea sau instituția publică în cadrul căreia se află funcția publică vacantă are obligația de a publica pe pagina de internet a acesteia un anunț care cuprinde fișa postului corespunzătoare funcției publice prevăzută la art. VII alin. (41) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2023, documentele necesare și perioada de înscriere, data, ora și locația stabilită pentru verificarea îndeplinirii condițiilor de ocupare prevăzute în fișa postului, respectiv studii de specialitate, perfecționări, specializări, după caz, cunoștințe teoretice în domeniul tehnologiei informației în cazul în care pentru ocuparea funcției publice este necesară deținerea acestor cunoștințe și cunoștințe de limbi străine, dacă este cazul. Anunțul se publică cu cel puțin 30 de zile calendaristice înainte de data stabilită pentru verificarea îndeplinirii competențelor specifice pentru funcția publică respectivă. În cazul funcțiilor publice pentru a căror ocupare s-au stabilit condiții care necesită deținerea unor cunoștințe teoretice în domeniul tehnologiei informației și/sau cunoștințe de limbi străine se pot organiza probe suplimentare, pentru fiecare dintre acestea, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. VII alin. (23) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2023.

Totodată, se propune derogarea de la prevederile art. 506 alin. (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 31 decembrie 2026, în sensul că autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. b) din aceeași ordonanță de urgență, aprobă proceduri interne de selecție a funcționarilor publici prin transfer, respectiv de verificare a condițiilor de realizare a transferului. Procedurile interne trebuie să conțină cel puțin prevederi referitoare la documentele necesare, durata perioadei de înscriere și modalitatea de verificare a îndeplinirii condițiilor de realizare a transferului.

28. Având în vedere faptul că de la intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 nu a mai fost realizată evaluarea înalților funcționari publici, se impune derogarea de la art. 2 alin. (2) din anexa nr. 6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că pentru perioada în care nu au mai fost realizate evaluări termenul să fie prelungit până la data de 31 martie 2025.

29. Pentru clarificarea și aplicarea unitară a normelor prevăzute de art. V alin. (1) și art. X din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2023, se impune reglementarea prin prezenta ordonanță de urgență a faptului că normele anterior menționate se aplică în mod corespunzător și pentru funcționarii publici care au fost numiți într-o funcție publică ulterior promovării concursului prevăzut la art. VII din aceeași ordonanță de urgență.

30. Proiectul de ordonanță de urgență urmărește realizarea distincției între termenul de cercetare administrativă uzitat atât pentru răspundere patrimonială cât și în situația răspunderii disciplinare. Astfel se impune ca în cazul răspunderii disciplinare să se utilizeze termenul de cercetare disciplinară, termen ce va fi utilizat în tot conținutul anexei nr. 7 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

31. Proiectul de ordonanță de urgență urmărește stabilirea unui nou termen, respectiv până la 30 septembrie 2024, de elaborare și avizare a cadrelor de competență a funcțiilor publice din autoritățile și instituțiile publice aflate în procesul de reorganizare potrivit Legii nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, care nu au obținut avizul privind competențele specifice prevăzut la art. 30 din anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 30

iunie 2024.

32. Având în vedere numărul de acțiuni în instanță prin care Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a fost obligată să transforme posturile de natură contractuală care implică exercitarea prerogativelor de putere publică în funcții publice, se impune reglementarea acestui aspect pentru toate posturile similare din cadrul acestei instituții și instituirea unui termen obligatoriu de implementare.

2.4. Alte informații

Grupurile-țintă care sunt afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ îl reprezintă membrii și secretarii Comisiei de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale înalților funcționari publici constituită în temeiul art. 398 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, ai Comisiei de disciplină pentru înalții funcționari publici, precum și ai comisiilor de disciplină, constituite potrivit art. 494 alin.(1), (4), (5) și (7) din aceeași ordonanță de urgență, funcționarii publici care doresc să participe la concursuri organizate pentru ocuparea unor funcții publice de conducere, funcționarii publici femei în ceea ce privește continuarea exercitării raportului de serviciu în condiții identice cu funcționarul public bărbat, funcționarii publici în ceea ce privește răspunderea civilă.

Neadoptarea proiectului de act normativ periclitează organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, pe bază de competențe și meritocrație, incluzând reforma politicii de recrutare în domeniul funcției publice prin reglementarea procedurii de organizare și desfășurare a probei de testare avansată pentru ocuparea de către funcționarii publici a unor funcții publice vacante, buna desfășurare a activității comisiei de evaluare a înalților funcționari publici, dreptul la egalitate de șanse și tratament a funcționarului public femeie de a continua activitatea, în acord cu Decizia Curții Constituționale a României nr. 112/2021.

În contextul celor anterior menționate, s-a considerat că se justifică reglementarea proiectului de act normativ sub forma unei ordonanțe de urgență.

Raportat la perioada necesară parcurgerii procedurii legislative, utilizarea unui alt instrument de legiferare este de natură să genereze riscuri semnificative în ceea ce privește organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic***

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
Proiectul de act normativ reprezintă un aport adus în dezvoltarea carierei funcționarilor publici, aplicarea și interpretarea unitară a unor reguli procedurale care să permită îmbunătățirea normelor și procedurilor aplicabile concursului pe post, concursurilor de promovare în clasă sau în grad profesional și valorificarea prevederilor anexei nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, prin reglementarea normelor care să fie în acord cu Decizia Curții Constituționale a României nr. 112/2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin.(1) lit.d) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art.I pct.24 din Legea nr.156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999, astfel cum au fost modificate prin art. I pct.24 din Legea nr.156/2018, și ale art.517 alin.(1) lit.d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin. (3) din Legea nr.188/1999, va conduce la aplicarea unitară a normelor privind continuarea exercitării raportului de serviciu a funcționarului public femeie în condiții identice cu funcționarul public bărbat.

Totodată, punerea în acord a normelor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu Decizia Curții Constituționale a României nr. 649/2022 reprezintă un beneficiu al autorităților și instituțiilor publice în aplicarea unitară a normelor privind modalități de stabilire și recuperare a prejudiciului produs angajatorului - atât în cazul răspunderii patrimoniale, cât și al obligației de restituire care sunt învoiala părților și acțiunea în justiție.

Reglementarea indemnizațiilor pentru membrii și secretarii Comisiei de evaluarea performanțelor profesionale individuale ale înalților funcționari publici constituită în temeiul art. 398 alin. (1) din Ordonanța

de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, ai Comisiei de disciplină pentru înalții funcționari publici, precum și ai comisiilor de disciplină, constituite potrivit art. 494 alin.(1), (4), (5) și (7) din aceeași ordonanță de urgență, reprezintă de asemenea un demers care să motiveze membrii și secretarii acestora în desfășurarea activității.

Transformarea în cadrul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului a posturilor de natură contractuală care implică exercitarea prerogativelor de putere publică în funcții publice reprezintă un demers ce stabilizează funcția publică și conduce la egalitate între posturi cu atribuții identice.

3.2. Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -|

Indicatori	Anul curent 2024	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:	+1554	+1856	+1856	+1856	+1856	+1794
buget de stat, din acesta:	0	0	0	0	0	0
1. impozit pe profit	0	0	0	0	0	0
2. impozit pe venit	+243	+290	+290	+290	+290	+280
1. bugete locale	0	0	0	0	0	0
1. impozit pe profit	0	0	0	0	0	0
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	+1311	+1565	+1565	+1565	+1565	+1514
1. contribuții de asigurări	+1311	+1565	+1565	+1565	+1565	+1514
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	0	0	0	0	0	0
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-3745	-4472	-4472	-4472	-4472	-4327
buget de stat, din acesta:	-3745	-4472	-4472	-4472	-4472	-4327
1. cheltuieli de personal	-3745	-4472	-4472	-4472	-4472	-4327
2. bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0
bugete locale:	0	0	0	0	0	0
1. cheltuieli de personal	0	0	0	0	0	0
2. bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0

bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. cheltuieli de personal	0	0	0	0	0	0
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	0	0	0	0	0	0
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-2191	-2617	-2617	-2617	-2617	-2531
b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	0	0	0	0	0	0
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Conform fișelor financiare anexate					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțite de ipotezele și metodologia de calcul utilizată Conform fișelor atașate 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară Fișele financiare anexate respectă condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010 și conține efectele financiare asupra bugetului de stat. Majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal bugetară.						
4.8. Alte informații Prezentul proiect de act normativ va contribui la diminuarea cheltuielilor pentru închirierea sau achiziționarea de spații pentru desfășurarea activității unor autorități sau instituții publice ca urmare a reglementării posibilității ca acestea să poată primi, în folosință gratuită sau în chirie, fără licitație publică, aceste spații de la alte autorități sau instituții publice. Prezentul proiect de act normativ va contribui la creșterea veniturilor din închiriere ca urmare a simplificării procedurilor de atribuire a contractelor de închiriere în situații specific determinate, în care eforturile depuse pentru îndeplinirea formalităților de atribuire și complexitatea procedurii nu se justifică la momentul de față, nici pentru autoritatea locatoare, nici pentru potențialul chiriaș.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE						
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ a fost supus consultării structurilor asociative ale administrației publice locale prin adresa nr. 10160/2024.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul necesită avizul:

- Consiliului Legislativ;
- Consiliului Economic și Social.

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost afișate atât pe pagina de internet a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, la secțiunea ”Transparență decizională/Proiecte de acte normative”, în data de 13.03.2024, cât și pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la secțiunea „Transparență decizională/ Consultări publice/Proiecte de acte normative cu caracter general”, în data de 13.03.2024.

De asemenea, proiectul de act normativ a fost dezbătut în ședința Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, din data de _____.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației
Adrian-Ioan VEȘTEA

Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici
Vasile-Felix COZMA

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice
Iuliana FECLISTOV

Președintele Autorității pentru Administrarea Activelor Statului
Florian Daniel GEANTĂ

Avizăm:
Viceprim-ministru,
Ministrul afacerilor interne
Marian-Cătălin PREDOIU

Secretarul general al Guvernului
Mircea ABRUDEAN

Ministrul finanțelor
Marcel BOLOȘ

Ministrul justiției
Alina-Ștefania GORGHIU