

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru prorogarea unor termene prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Pentru perioada 2014-2020, România are la dispoziție peste 51 miliarde euro, conform Cadrului Financiar Multianual 2014-2020, din care alocarea pentru Fondurile Europene Structurale și de Investiții (FESI) este de aprox. 35,2 miliarde euro, respectiv alocarea Fondului de Ajutor European pentru cele mai Defavorizate Persoane (FEAD) este de aprox. 497 mil euro, la care se adaugă Instrumentul de Asistență pentru Preaderare (IPA II), cu o alocare dedicată programului de cooperare transfrontalieră România – Serbia în valoare de aprox. 75 milioane euro. Alocarea pentru Politica de Coeziune, finanțată în cadrul FESI, este de aprox. 24,1 miliarde euro. La nivelul Uniunii Europene (UE), Politica de Coeziune reprezintă una dintre cele mai importante și mai complexe politici comunitare, având ca obiectiv principal reducerea decalajelor economice, sociale și teritoriale între diversele regiuni și statele membre.

În cadrul acestei politici, obiectivele specifice privind creșterea economică și ocuparea forței de muncă sunt susținute prin contribuția fondurilor externe nerambursabile implementate prin bugete multianuale (perioade de programare) de 7 ani.

În baza reglementărilor europene, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020.

2.2. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 reglementează cadrul general, privind măsurile, activitățile, condițiile și termenele generale care trebuie respectate de către toate structurile implicate în închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime, precum și din Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane.

În acest context măsurile întreprinse de autoritățile române responsabile pentru gestionarea acestor fonduri vizează maximizarea absorbției, atingerea indicatorilor asumați prin programe și utilizarea cât mai eficientă a alocării UE cu efect în creșterea economică, recuperarea decalajelor de dezvoltare și în creșterea calității vieții cetățenilor.

În data de 29 februarie 2024, a fost publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a platformei „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP) și de modificare a Directivei 2003/87/CE și a Regulamentelor (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 și (UE) 2021/241.

Modificarea Regulamentului nr. 1303/2013, prevăzută de Regulamentul 2024/795, include, între altele, prelungirea termenului pentru trimiterea cererii finale de plată intermediară pentru ultimul exercițiul contabil, până la 31 iulie 2025, precum și posibilitatea transmiterii, de către statele membre, a pachetului de închidere până la 15 februarie 2026.

Termenul stabilit pentru implementarea integrală a proiectelor nefinalizate este 31 decembrie 2024.

2.3. Schimbări preconizate

Prezenta ordonanță de urgență se corelează cu reglementările europene și prorogă o serie de termene maxime aferente măsurilor necesare pentru a asigura închiderea programelor 2014-2020 și continuitatea implementării proiectelor cu finanțare din fonduri europene în perioada de programare 2021 – 2027.

Se prorogă următoarele termene prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023:

- Termenul de 15 februarie 2025 pentru transmiterea către Comisia Europeană, de către statele membre, a pachetului de închidere pentru PO 2014-2020;
- Termenul de 31 iulie 2024 pentru transmiterea, de către statele membre, a cererii intermediare finale de plată pentru ultimul exercițiul contabil la Comisia Europeană;
- Termenul de 31 decembrie 2024 până la care beneficiarii își angajează răspunderea realizării integrale a indicatorilor și obiectivelor din contribuție proprie și asigură funcționalitatea proiectelor nefinalizate;
- Termenul de 31 iulie 2024 până la care contractele de finanțare pentru proiectele etapizate trebuie încheiate de către autoritățile de management ale programelor 2021 – 2027.

Având în vedere modificarea Regulamentului (UE) nr. 1303/2013, prin Regulamentul 2024/795, care include, între altele, prelungirea termenului pentru trimiterea cererii finale de plată intermediară pentru ultimul exercițiul contabil, până la 31 iulie 2025, precum și posibilitatea transmiterii, de către statele membre, a pachetului de închidere până la 15 februarie 2026, se impune corelarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 cu reglementările europene aplicabile.

În baza analizei obiective a ritmului de derulare a activităților aferente restului de implementat pentru proiectele nefinalizate, este necesară extinderea termenului pentru implementarea integrală a acestora până la data de 31 decembrie 2025, astfel încât să fie eliminat riscul de reziliere în cazul nerespectării condiției de finalizare și de diminuare a sumelor deja solicitate Comisiei, aferente acestei categorii de proiecte.

Conform prevederilor alin. (2) al art. XLIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, termenele prevăzute la art. 9 alin. (3) și la art. 31 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările ulterioare, au fost prorogate până la data de 31 iulie 2024.

Având în vedere necesitatea asigurării continuității implementării, în condițiile prevăzute de art. 118 sau, după caz, de art. 118a din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, pentru proiectele etapizate, este necesară extinderea termenului pentru încheierea contractelor de finanțare/emiterea deciziilor de finanțare pentru etapa II a proiectelor/operațiunilor care îndeplinesc cerințele de etapizare până la data de 30 septembrie 2024.

Prin adoptarea măsurilor propuse se instituie cadrul legal care va permite valorificarea flexibilității acordate de către Comisia Europeană statelor membre de a utiliza noile termene stabilite astfel încât să poată fi realizate în mod efectiv și eficient toate etapele și procesele necesare închiderii programele operaționale 2014-2020.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<p>4.8. Alte informații</p> <p>Impactul financiar asupra bugetul de stat este calculat pornind de la:</p>						
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p>						
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Nu este cazul</p>						
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE</p> <p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Nu este cazul</p>						

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6. Alte informații Se va solicita punctul de vedere al următoarelor autorități: - Consiliul Concurenței, prin adresa; - Curtea de Conturi, prin adresa; - Autoritatea de Audit, prin adresa
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 14 iunie 2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru prorogarea unor termene prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020**, care în forma prezentată a fost avizată de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Adrian CÂCIU

Avizatori:

VICEPRIM-MINISTRU,

Marian NEACȘU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU