

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind modalitatea de acordare a drepturilor la transport interurban gratuit persoanelor cu handicap, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1017/2018

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat în temeiul art. 24, alin. (12) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea Guvernului nr. 43/2024 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1017/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modalitatea de acordare a drepturilor la transport interurban gratuit persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare, s-a aprobat modalitatea de decontare a carburantului necesar autoturismului persoanelor cu handicap precum și modalitatea de acordare a bonurilor de carburant pe suport hârtie și a bonurilor valorice pe suport electronic.

Astfel, prin art.19⁶, alin. (1)-(3) s-a statuat:

”(1)Contractarea serviciilor privind achiziția de bonuri de carburant și emiterea cardurilor de carburant de către DGASPC, care are calitatea de autoritate contractantă în înțelesul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, se realizează în condițiile legislației privind achizițiile publice. La estimarea valorii contractului de achiziție publică nu se ia în calcul valoarea nominală a bonurilor de carburant, respectiv a cardurilor de carburant.

(2) DGASPC încheie contracte de achiziție a cardurilor de carburant cu unități care desfășoară această activitate numai în baza autorizației de funcționare, acordată de Ministerul Finanțelor, potrivit prevederilor Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, denumite în continuare unități emitente.

(3) Cardul de carburant este asimilat biletelor de valoare și este emis de către unitățile emitente definite la art. 5 din Legea nr. 165/2018, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile legislației privind acordarea biletelor de valoare.”

Ministerul Finanțelor (MF), prin adrese transmise Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, a notificat necesitatea reglementării obținerii unei autorizații distincte pentru operatorii economici care doresc să emită carduri de carburant.

Astfel, s-a evidențiat faptul că:

-în România, sunt acordate o serie de beneficii sub forma biletelor de valoare, emiterea acestora fiind strict reglementată, activitatea putând fi desfășurată doar de către operatori economici autorizați de MF ca urmare a verificării îndeplinirii unor criterii stabilite prin ordin al ministrului finanțelor, fiind prevăzută în Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, obligativitatea obținerii unei autorizații de la MF, distinct pentru fiecare beneficiu în parte;

-în cazul beneficiilor acordate de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE), din motive obiective, soluția aleasă de legiuitor a constatat în reglementarea unor proceduri de autorizare simplificate, pe bază de notificare, această înlesnire vizând exclusiv entitățile care dețineau deja o autorizație de funcționare pentru emiterea unui tichet social acordat de MIPE, pentru care procedura de autorizare completă a fost urmată;

-legiuitorul a permis, în toate cazurile și altor operatori economici, în afara celor care dețineau deja o autorizație valabilă pentru emiterea unui bilet de valoare, să aplice pentru obținerea acestui document, reglementând de fiecare dată criterii de autorizare distincte, astfel accesul la această activitate nefiind restricționat.

Au fost înregistrate sesizări privind refuzul transportatorilor de a acorda servicii de transport interurban persoanelor cu dizabilități întrucât DGASPC din județul de reședință nu avea încheiată convenție cu respectivul transportator ceea ce reprezintă o încălcare a dreptului la gratuitatea la transport interurban așa cum este acesta prevăzut la art. 24 din Legea nr. 448/2006.

2.3. Schimbări preconizate

Scopul acestui act normativ este de a asigura respectarea drepturilor persoanelor cu dizabilități prin utilizarea cardurilor de carburant emise de unități verificate prin procedura de autorizare a Ministerului Finanțelor.

Totodată, se urmărește respectarea drepturilor persoanelor cu dizabilități prin eliminarea posibilității de refuz al furnizării serviciului de transport în situația în care transportatorul nu are încheiată convenție cu DGASPC din județul de domiciliu al beneficiarului.

Astfel, textul art.5 din Hotărârea de Guvern nr. 1017/2018 prevedea că operatorii de transport interurban pot presta serviciile de transport pentru beneficiarii Legii nr. 448/2006 numai în baza convențiilor încheiate cu direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene.

În scopul eliminării situațiilor în care persoanelor cu dizabilități li se refuza furnizarea serviciului de transport gratuit, prin modificarea și completarea art.5 se instituie obligativitatea operatorilor de transport de a încheia convenții cu DGASPC-urile și de a prelua biletele emise în oricare din județele țării, urmând ca modalitatea de decontare și de asigurare a transferurilor financiare să se aprobe prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități.

Încălcarea obligativității de a asigura serviciile gratuite de transport va fi sancționată. Astfel, refuzul operatorului de transport interurban de a asigura serviciile în baza biletului de călătorie

gratuită este considerată infracțiune putând fi aplicată și amendă situată între 10 și 20 de puncte de amendă.

Pentru a nu fi blocată sau îngreunată acordarea drepturilor persoanelor cu handicap care optează pentru acordarea cardurilor de carburant, prin proiectul de hotărâre se propun modificări și completări ale Hotărârii Guvernului nr. 1017/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modalitatea de acordare a drepturilor la transport interurban gratuit persoanelor cu handicap, astfel cum a fost modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 43/2024.

Prin proiectul de act normativ se reglementează care sunt structurile care pot avea calitatea de unități emitente a cardurilor de carburant și condițiile în care DGASPC-urile pot încheia contracte de achiziție a cardurilor.

De asemenea, se reglementează o procedură de autorizare a unităților emitente simplificată în situația în care un operator economic deține autorizație de funcționare, aflată în termen de valabilitate, ca unitate emitentă de bilete de valoare acordate potrivit Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, nefiind necesară parcurgerea procedurii de autorizare prevăzută de lege și pentru emiterea cardului de carburant.

Pentru a putea obține autorizație în vederea desfășurării activității ca unitate emitentă de carduri de carburant, operatorul economic care deține o autorizație de funcționare, anterior începerii activității trebuie doar să notifice Ministerului Finanțelor, conform unei proceduri aprobate prin ordin al ministrului finanțelor, faptul că deține autorizație de funcționare, aflată în termen de valabilitate, ca unitate emitentă de bilete de valoare acordate potrivit Legii nr. 165/2018, cu modificările și completările ulterioare. Autorizația obținută ca urmare a notificării are aceeași valabilitate cu cea a autorizației de funcționare ca unitate emitentă de bilete de valoare acordate potrivit Legii nr. 165/2018, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru a sancționa încălcarea prevederilor legale de către unitățile emitente, se introduce posibilitatea retragerii sau suspendării autorizației de funcționare de către Ministerul Finanțelor.

Monitorizarea aplicării acestui act normativ se va face în baza solicitărilor DGASPC-urilor de fonduri financiare necesare pentru decontarea carburantului, pentru acordarea bonurilor de carburant și pentru acordarea bonurilor valorice pe suport electronic în baza art. 24 alin. (9) și (10) din Legea nr. 448/2006, întocmite conform anexelor 10-13 la normele metodologice aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 1017/2018.

2.4 .Alte informații - Nu e cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ contribuie la îmbunătățirea calității vieții persoanelor cu dizabilități îndreptățite la gratuitatea transportului interurban, prin posibilitatea utilizării cardurilor de combustibil, la toate societățile de distribuție a produselor petroliere, precum și la toate stațiile de alimentare a mijloacelor de transport electrice aflate pe teritoriul României, în condiții de siguranță.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul contribuie la creșterea mobilității persoanelor cu dizabilități.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
|---|-------------|---------------------|----|----|----|--------------------|
| | | 3. | 4. | 5. | 6. | |
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | 6. | 7. |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat | | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora | | | | | | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora | | | | | | |
| 4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | | | | | |
| 4.8. Alte informații | | | | | | |
| Secțiunea a 5-a | | | | | | |
| Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: | | | | | | |
| Nu este cazul | | | | | | |
| 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice | | | | | | |
| Nu este cazul | | | | | | |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) | | | | | | |

Nu este cazul

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE - Nu este cazul

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Nu este cazul

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate - Nu este cazul

5.6. Alte informații - Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrative locale.

Structurile asociative consultate:

- I. 1. UNIUNEA NAȚIONALĂ A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMÂNIA;
2. ASOCIAȚIA MUNICIPIILOR DIN ROMÂNIA;
3. ASOCIAȚIA ORAȘELOR DIN ROMÂNIA;
4. ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA;
- II. Data transmiterii în consultare:
- III. Data primirii punctelor de vedere din partea structurilor asociative:

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- Proiectul va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.

6.6. Alte informații Nu e cazul

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

- a) data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ;
- b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise;
- c) în cazul în care nu au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau solicitări de organizare a unor dezbateri publice, se va menționa acest lucru.

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.

Prezentul proiect de act normativ este supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale în perioada 26.06.2024-06.08.2024.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații Nu e cazul

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1017/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modalitatea de acordare a drepturilor la transport interurban gratuit persoanelor cu handicap, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

Simona BUCURA-OPRESCU

AVIZĂM:

Viceprim-Ministru

Marian NEACȘU

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și

Administrației

Adrian-Ioan VEȘTEA

Ministrul Finanțelor

Marcel-Ioan BOLOȘ

Ministrul Justiției

Alina-Ștefania GORGHIU