

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**HOTĂRÂRE**  
**pentru modificarea și completarea art.5 și 8 din Hotărârea Guvernului nr. 639/2007 privind structura organizatorică și atribuțiile Inspectoratului General pentru Imigrări**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul reprezintă o inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne, având în vedere necesitatea adaptării cadrului legal privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Imigrări la noile realități ce caracterizează fenomenul imigraționist, inclusiv în contextul Deciziei (UE) 2024/210 a Consiliului din 30 decembrie 2023 privind aplicarea integrală a dispozițiilor acquis-ului Schengen în Republica Bulgaria și în România.

#### 2.2 Descrierea situației actuale

Inspectoratul General pentru Imigrări este structura specializată, cu personalitate juridică, organizată în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care exercită atribuțiile ce îi sunt conferite prin acte normative de nivel superior și subsecvent, pentru implementarea politicilor României în domeniile migrației, azilului și al integrării străinilor, precum și a legislației relevante în aceste domenii.

În acest sens, Inspectoratul General pentru Imigrări gestionează la nivel național problematica în domeniul migrației, desfășurând activități specifice în ceea ce privește admisia, reglementarea șederii/rezidenței, combaterea șederii ilegale și a muncii nedeclarate a străinilor, precum și returnarea străinilor care nu îndeplinesc condițiile de ședere pe teritoriul României.

Inspectoratul General pentru Imigrări adoptă măsuri cu privire la un străin din momentul în care acesta își manifestă intenția de a călători în România până la momentul în care părăsește teritoriul național sau obține șederea pe termen lung ori cetățenia română, după caz. Totodată, desfășoară activități privind controlul legalității șederii străinilor pe teritoriul României și pentru identificarea aceluia care desfășoară activități lucrative nedeclarate, dispunând măsuri în consecință (sanțiuni contravenționale și măsuri administrative precum revocarea/anularea dreptului de ședere, returnarea și aplicarea interdicțiilor de intrare).

Competențele Inspectoratului General pentru Imigrări sunt stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 639/2007 privind structura organizatorică și atribuțiile Inspectoratului General pentru Imigrări, cu modificările și completările ulterioare, acestea fiind detaliate în Regulamentul de organizare și funcționare a aparatului propriu al Inspectoratului General pentru Imigrări, aprobat prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 10/2017.

În conformitate cu Decizia (UE) 2024/210 a Consiliului din 30 decembrie 2023 privind aplicarea integrală a dispozițiilor acquis-ului Schengen în Republica Bulgaria și în România, „Începând cu 31 martie 2024, controalele asupra persoanelor la frontierele aeriene și maritime interne cu și dintre Bulgaria și România se elimină și dispozițiile acquis-ului Schengen menționate în anexă se aplică Bulgariei și României între ele și în raporturile acestora cu Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală

Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Croația, Republica Italiană, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Ungaria, Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda și Regatul Suediei, precum și cu Islanda, Principatul Liechtenstein, Regatul Norvegiei și Confederația Elvețiană.”

Astfel, începând cu data de 31 martie 2024, România aplică integral acquis-ul Schengen, în contextul eliminării controalelor asupra persoanelor la frontierele aeriene și maritime interne.

Implicațiile juridice și practice (operaționale) își au ca sursă acquis-ul Schengen menționat în anexa la Decizia (UE) nr. 210/2024, ce conține prevederi din Convenția Schengen, acte legislative ale Uniunii Europene și acte de punere în aplicare a acestora, aplicabile României începând cu 31 martie 2024.

Una dintre instituțiile principale implicate în gestionarea noilor realități în contextul Schengen este Inspectoratul General pentru Imigrări, sens în care este necesară adaptarea corespunzătoare a atribuțiilor structurii de referință, prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 639/2007.

### **2.3 Schimbări preconizate**

- completarea art. 5 lit. a) cu trei noi puncte, pct. 1<sup>1</sup> - 1<sup>3</sup>, astfel:

- pct.1<sup>1</sup>, referitor la atribuția Inspectoratului General pentru Imigrări de a răspunde la consultările transmise de Centrul Național de Vize din cadrul Ministerului Afacerilor Externe, potrivit art.30<sup>1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în legătură cu cererile adresate României în conformitate cu art.22 din Codul de vize. Astfel, potrivit anexei la Decizia (UE) 2024/210, începând cu 31 martie 2024, România asigură aplicarea dispozițiilor Regulamentului (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize). Acesta prevede la art. 22 alin. (1), faptul că „Pentru motive legate de amenințări la adresa ordinii publice, a securității interne, a relațiilor internaționale sau a sănătății publice, un stat membru poate solicita autorităților centrale ale altor state membre să consulte autoritățile sale centrale în cursul examinării cererilor depuse de resortisanții anumitor țări terțe sau de anumite categorii de astfel de resortisanți. Astfel de consultări nu se aplică în cazul cererilor de vize de tranzit aeroportuar.”
- pct.1<sup>2</sup>, privind atribuția în domeniul migrației de prelungire a duratei valabilității și/sau a dreptului de ședere stabilit prin viza de scurtă ședere, potrivit art.33 din Codul de vize și art.33<sup>1</sup> alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit art.33 alin.(4) din Codul de vize „Autoritatea competentă să prelungească viza este aceea a statului membru pe al cărui teritoriu se află resortisantul unei țări terțe în momentul în care solicită prelungirea”.  
Totodată, art. 33<sup>1</sup> alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede faptul că „Durata valabilității și/sau a dreptului de ședere stabilit prin viza de scurtă ședere eliberată de autoritățile române sau de către un alt stat Schengen poate fi prelungită în condițiile art.33 din Codul de vize”, respectiv că „Autoritatea națională competentă să prelungească viza prevăzută la alin.(1), aplicată pe pașapoartele simple, este Inspectoratul General pentru Imigrări și formațiunile sale teritoriale.
- pct. 1<sup>3</sup>, referitor la atribuția de anulare sau revocare a vizelor potrivit art.33 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, unde se prevede că „Viza poate fi anulată sau revocată în străinătate de către misiunile diplomatice sau oficiile consulare ale României, iar în țară, de către organele poliției de frontieră, cu ocazia

controlului pentru trecerea frontierei de stat sau cu ocazia depistării persoanelor care au trecut sau au încercat să treacă ilegal frontiera de stat, *ori de către Inspectoratul General pentru Imigrări*, atunci când străinii se află pe teritoriul statului român. *Punerea în executare a măsurii anulării sau revocării vizei în țară se face de către organele poliției de frontieră ori, după caz, ale Inspectoratului General pentru Imigrări.*”

- introducerea, la art. 5 lit. a) a unui nou punct, pct.4<sup>1</sup>, privind atribuția Inspectoratului General pentru Imigrări de a verifica îndeplinirea de către cetățenii Uniunii Europene (UE), Spațiului Economic European (SEE) și ai Confederației Elvețiene (CH) și de către membrii de familie ai acestora, a condițiilor pentru exercitarea dreptului de rezidență pe teritoriul României. Astfel, înregistrarea rezidenței temporare/acordarea rezidenței permanente a cetățenilor UE, SEE și ai CH și a membrilor de familie ai acestora nu reprezintă o activitate automată, ci necesită îndeplinirea unor condiții prevăzute, în principal, de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, implicit lucrătorilor Inspectoratului General pentru Imigrări revenindu-le atribuția verificării îndeplinirii acestor condiții. Mai mult, în cazul membrilor de familie (terți) ai cetățenilor UE/SEE/CH, pot fi efectuate verificări suplimentare raportat la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, potrivit art.16 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/2005, (...) organele competente efectuează toate verificările necesare pentru constatarea îndeplinirii condițiilor pentru emiterea cărții de rezidență, inclusiv, după caz, cele referitoare la elementele pe baza cărora se poate stabili faptul că este o căsătorie de conveniență (...). Verificări similare pot fi efectuate și în cazul parteneriatului, pentru a se determina dacă acesta a fost încheiat sau declarat cu scopul exclusiv de a beneficia de dreptul la rezidență pe teritoriul României.

- completarea art. 5 lit. a) pct. 9, în sensul indicării mențiunii privind recunoașterile fictive a filiațiilor copiilor cetățeni români, ca formă de migrație ilegală prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În concret, conform art. 62 alin.(4) lit. c) din actul normativ menționat anterior „Nu se acordă prelungirea dreptului de ședere atunci când se constată (...) în urma verificărilor efectuate, faptul că străinul a recunoscut filiația unui copil român exclusiv în scopul obținerii dreptului de ședere”. Referitor la parteneriatul încheiat/declarat cu unicul scop al obținerii unui drept de rezidență pe teritoriul României, potrivit art.16 alin.(1) lit.b) coroborat cu alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/2005, în vederea luării în evidență și eliberării cărții de rezidență, membrii de familie prevăzuți la art. 12 alin. (2) din același act normativ trebuie să depună la sediul formațiunii teritoriale competente a Inspectoratului General pentru Imigrări, în termen de 3 luni de la data intrării pe teritoriul României, o cerere însoțită de (...) documentul eliberat de autoritatea competentă din statul membru de origine sau de proveniență, care să ateste calitatea de partener. În practică au existat, însă, situații în care parteneriatele au fost încheiate sau declarate exclusiv cu scopul de a beneficia de drept de rezidență pe teritoriul României, situații identificate urmare a verificărilor efectuate de Inspectoratul General pentru Imigrări potrivit art.16 alin.(5) teza a doua din actul normativ anterior evocat.

- completarea art. 5 lit. a) pct. 10, în sensul menționării refuzului acordării sau prelungirii dreptului de ședere, respectiv încetării acestui drept, pentru corelare cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 republicată, cu modificările și completările ulterioare [art.52 și art.74 – refuz; art.70 alin.(3) - încetare].

- completarea pct. 15 din cuprinsul art. 5 lit. a), în sensul eliminării referirii la termenul de 24 de ore pentru îndepărtarea de pe teritoriul României, întrucât în cazul prelungirii și extinderii custodiei publice, sunt incidente 30 de zile, respectiv 1-5 până la 18 luni.

- introducerea, în cuprinsul art. 5 lit. a), a unui nou punct, pct. 18<sup>1</sup>, referitor la introducerea semnalărilor privind returnarea, în considerarea aplicării Legii nr.76/2023 privind organizarea și funcționarea Sistemului informatic național de semnalări și participarea României la Sistemul de informații Schengen, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România.

- introducerea în cuprinsul art. 5 lit. c), după pct. 14, a trei noi puncte, pct. 14<sup>1</sup>-14<sup>3</sup>, necesare în considerarea atribuțiilor IGI de aplicare integrală, de către România, a acquis-ului Schengen.

- modificarea art. 8 lit. a), referitor la cazurile în care polițiștii de imigrări organizează și efectuează controale, în condițiile legii. În ceea ce privește tipurile de controale, acestea au în vedere controlul la domiciliul conjugal și la găzduitori [art. 12 coroborat cu art. 143 alin. (1) lit. b) și c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002], familii-gazdă [art. 2 lit.o<sup>3</sup>) din același act normativ, coroborat cu art.12<sup>2</sup> și următoarele din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare], cu ocazia acordării avizului în temeiul art.30 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la persoane care invită străini în România, în cazul persoanelor fizice care primesc îngrijitori, bone și alte categorii de lucrători casnici, și totodată la cetățenii români despre care există informații că găzduiesc/adăpostesc străini care nu respectă prevederile legale. De asemenea, sunt avute în vedere tipurile de controale efectuate în cazul lucrătorilor casnici sau a lucrătorilor *au pair*, în aplicarea Legii nr.111/2022 privind reglementarea activității prestatorului casnic, cu modificările și completările ulterioare.

- modificarea art. 8 lit. b), pentru extinderea categoriilor de persoane care pot fi invitate la sediul Inspectoratului General pentru Imigrări sau al formațiunilor sale teritoriale. Astfel, structura de referință invită la sediul instituției sau al formațiunilor sale teritoriale, inclusiv cetățeni români (angajatori, găzduitori, cei care invită străini în România etc.), și cetățeni ai UE, SEE și ai CH și membrii de familie ai acestora, pentru a clarifica situația juridică privind cererile depuse de acestea. Spre exemplificare, în conformitate cu prevederile art. 35 lit. g) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, reprezintă contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.500 lei la 3.000 lei, nerespectarea de către conducătorul unității supuse controlului sau reprezentantul legal al acestuia a obligației de a pune la dispoziția lucrătorilor Inspectoratului General pentru Imigrări, în termenul stabilit de aceștia, a documentelor și informațiilor solicitate, necesare finalizării controlului.

- modificarea art. 8 lit. e), în scopul alinierii la prevederile art. 143 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002.

## 2.4 Alte informații

### Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

#### 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ are în vedere adaptarea cadrului legal privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Imigrări la noile realități ce caracterizează fenomenul imigraționist, în conformitate cu acquis-ul Schengen menționat în anexa la Decizia (UE) nr. 210/2024.

#### 3.2 Impactul social

Implementarea măsurilor prevăzute în proiectul de act normativ va oferi Inspectoratului General pentru Imigrări mecanismele legale de gestionare a fenomenului imigraționist în contextul unor provocări la nivel regional, având un impact social pozitiv, de salvagardare a climatului de ordine și siguranță publică.

### 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

### 3.4 Impactul macroeconomic

#### 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

#### 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

### 3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

### 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

### 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

### 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

### 3.9 Alte informații

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri**

-în mii lei (RON)-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b> - Ordinul ministrului afacerilor interne nr.10/2017 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a aparatului propriu al Inspectoratului General pentru Imigrări – modificare.						
<b>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>						
<b>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>						
<b>5.3.1 Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE</b>						
<b>5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</b>						
<b>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>						
<b>5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate</b>						

<b>5.6 Alte informații</b>
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b>
<b>6.2 Informații privind procesul de consultarea cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>
<b>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b>
<b>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b>
<b>6.5 Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizării: a) Consiliului Legislativ
<b>6.6 Alte informații</b>
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
<b>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a M.A.I. la data de _____.
<b>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>
<b>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b>
<b>8.2 Alte informații</b>

Față de cele prezentate, proiectul **Hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea art.5 și 8 din Hotărârea Guvernului nr. 639/2007 privind structura organizatorică și atribuțiile Inspectoratului General pentru Imigrări**, a fost însușit de instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Cătălin-Marian PREDOIU**

**AVIZAT**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Alina-Ștefania GORGHIU**