

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

**pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2024 pentru aprobarea Programului național de investiții în infrastructura unităților spitalicești și pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2023 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor de infrastructură publică de sănătate cu finanțare din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Sănătate și din împrumuturi contractate cu instituțiile financiare internaționale**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ elaborat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Ministerul Sănătății are ca scop aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2024 pentru aprobarea Programului național de investiții în infrastructura unităților spitalicești și pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2023 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor de infrastructură publică de sănătate cu finanțare din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Sănătate și din împrumuturi contractate cu instituțiile financiare internaționale.

#### 2.2 Descrierea situației actuale

Luând în considerare amplele nevoi din sectorul medical, acordarea sprijinului financiar pentru investiții în acest domeniu se situează în vârful priorităților statului român și de aceea, investițiile în infrastructura publică a spitalelor orășenești și municipale și investițiile în infrastructura publică a spitalelor județene, spitalelor județene de urgență, spitalelor monospecialitate, inițial prevăzute a fi finanțate prin Programul Sănătate, vor fi finanțate prin Programul național de investiții în infrastructura unităților spitalicești.

Având în vedere că sectorul spitalicesc rămâne principala componentă a sistemului de sănătate care necesită investiții suplimentare cu scopul de a asigura atât modernizarea infrastructurii de sănătate și asistență medicală la nivel regional, cât și creșterea accesului persoanelor, inclusiv a celor vulnerabile, la servicii medicale de calitate, intervenția legislativă de urgență a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene propune măsuri concrete care asigura astfel premisele demarării și implementării proiectelor de infrastructura de sănătate publică de interes public și implementarea acestora prin implicarea autorităților publice locale, conducând astfel la un plus de eficiență și la obținerea de rezultate în domeniul sănătății.

Începând cu data de 28 martie 2024, domeniul la care face referire proiectul de act normativ este reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2024 pentru aprobarea Programului național de investiții în infrastructura unităților spitalicești și pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2023 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor de infrastructură publică de sănătate cu finanțare din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Sănătate și din împrumuturi contractate cu instituțiile financiare internaționale.

Adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2024 a făcut parte din măsurile rapide și coerente de intervenție, având în vedere faptul că prin programul național de investiții în infrastructura unităților spitalicești, urmează să fie inițiate și finalizate obiective de investiții în domeniul infrastructurii publice a spitalelor orășenești, municipale/municipale de urgență, și județene/județene de urgență/, spitale de urgență și de specialitate, în vederea asigurării de servicii medicale de calitate pentru toată populația României,

pentru a putea recupera discrepanțele din sistemul de sănătate publică și a asigura creșterea calității serviciilor medicale publice la care să aibă acces cetățenii.

În cadrul programului se pot realiza obiective de investiții care vizează extinderea (inclusiv lucrări de conectare la clădiri existente)/construcție nouă/modernizare/reabilitare și dotare în infrastructura publică a spitalelor publice orășenești, municipale/municipale de urgență și spitalele județene/județene de urgență, spitale de specialitate, spitale clinice și clinice de urgență, institute care desfășoară activitate medicală spitalicească și prespitalicească aflate în coordonarea/autoritatea/subordonarea Ministerului Sănătății și unitățile sanitare prevăzute la alin. (2) art. 4 din Legea nr. 95/2006.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Având în vedere prevederile art. 2 și art. 4 din OUG 29/2024 referitoare la beneficiarii Programului național de investiții în infrastructura unităților spitalicești și categoriile de investiții vizate de program, Normele metodologice de aplicare a prevederilor **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2024 pentru aprobarea Programului național de investiții în infrastructura unităților spitalicești și pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2023 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor de infrastructură publică de sănătate cu finanțare din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Sănătate și din împrumuturi contractate cu instituțiile financiare internaționale** au în vedere reglementarea, în principal, a următoarelor aspecte:

- definirea capitolelor/subcapitolelor de cheltuieli eligibile din Anexa nr. 7 - Deviz general al obiectivului de investiție la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare;
- modalitatea de lansare a ghidurilor de finanțare și de depunere a cererilor de finanțare în vederea derulării Programului;
- derularea proceselor de evaluare, selecție, contractare, implementare și monitorizare a proiectelor;
- programarea bugetară a fondurilor necesare implementării și fluxurile financiare ale sumelor aferente programului;
- mecanismul cererilor de transfer de prefinanțare/plată/rambursare;
- modalitatea de angajare, lichidare, ordonanțare și plată a cheltuielilor.

### **2.4 Alte informații**

Nu este cazul.

## **Secțiunea a 3-a**

### **Impactul socioeconomic \*\*)**

#### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

**Așa cum s-a menționat și în Nota de fundamentare a OUG nr. 29/2024, investițiile realizate contribuie la creșterea capacității sistemului de sănătate de a fi mai inclusiv, cu o capacitate crescută de a oferi acces la servicii de egală calitate și siguranță tuturor cetățenilor. Alocarea totală a investițiilor este de 13.250.000 mii lei.**

Beneficiarii programului pot fi unitățile administrativ-teritoriale/administrația publică centrală, care au în coordonare/subordonare/autoritate sau în administrare/proprietate spitale județene/județene de urgență, spitalele publice orășenești, municipale, inclusiv spitale municipale de urgență, spitale de urgență și spitalele de specialitate, parteneriatul între autoritățile/instituțiile publice locale și/sau centrale și unitățile sanitare publice. Beneficiarii indirecti sunt locuitorii din localitățile unde se vor realiza, în funcție de necesitățile identificate, investițiile în infrastructura unităților spitalicești, care constau în lucrări de modernizare/reabilitare și dotare, extindere la construcțiile existente, inclusiv lucrări de conectare la clădiri existente și dotare.

Pe termen lung se așteaptă îmbunătățirea indicatorilor stării de sănătate la nivel național, dar și micșorarea diferențelor în starea de sănătate raportat la media Uniunii Europene.

### **3.2 Impactul social**

Investițiile realizate în infrastructura de sănătate contribuie la: creșterea calității serviciilor medicale, accesul rapid la asistență medicală preventivă și curativă de bună calitate. Astfel, se vor reduce inegalitățile în ceea ce privește starea de sănătate a populației, prin diagnosticarea precoce și tratarea cu succes a unor afecțiuni grave, ducând la scăderea ponderii persoanelor cu nevoi medicale neacoperite. Prin investițiile care vor fi finanțate se va acorda o atenție specială adaptării infrastructurii nou construite pentru persoanele cu dizabilități.

Investițiile realizate vor conduce la îmbunătățirea calității și eficienței asistenței spitalicești, iar obiectivele specifice urmăresc crearea unei rețele spitalicești integrate funcțional, cu roluri și funcții specifice fiecărui nivel de complexitate și competență al asistenței medicale, îmbunătățirea eficienței și sustenabilității serviciilor medicale, creșterea eficacității clinice în special la nivelul spitalelor, acces sporit al populației din regiune la servicii medicale, inclusiv al grupurilor vulnerabile, reducerea mortalității evitabile în regiune, creșterea calității vieții în regiune. O infrastructură nouă de sănătate va aduce beneficii semnificative pentru grupurile vulnerabile, așa cum sunt definite de art. 6 lit. p) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, asigurându-le acces îmbunătățit la serviciile medicale esențiale, reducând disparitățile în îngrijirea sănătății și contribuind la crearea unui mediu inclusiv care să răspundă mai eficient nevoilor acestor categorii defavorizate. România, în calitate de stat membru al Organizației Națiunilor Unite (ONU) și Uniunii Europene (UE), și-a exprimat adeziunea la cele 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD) ale Agendei 2030, adoptată prin Rezoluția Adunării Generale a ONU A/RES/70/1, în cadrul Summit-ului ONU pentru Dezvoltare Durabilă din septembrie 2015, astfel, din perspectiva dezvoltării durabile, investițiile propuse vor contribui la Obiectivul nr. 3 – Sănătate și bunăstare, cât și la Obiectivul nr. 10 – Inegalități reduse, prin îmbunătățirea accesului la servicii de asistență medicală de calitate, esențială pentru funcționarea adecvată a unei societăți durabile și permiterea accesului la resurse a tuturor cetățenilor.

### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Conform articolului 34 din Constituție, se garantează dreptul la ocrotirea sănătății, impunând statului obligația de a lua măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice. În plus, se precizează că organizarea asistenței medicale și a sistemului de asigurări sociale pentru diverse situații, cum ar fi boala, accidentele, maternitatea și recuperarea, controlul exercitării profesiilor medicale și paramedicale, precum și alte măsuri de protecție a sănătății fizice și mentale, vor fi stabilite conform legislației. Acest act normativ are ca obiectiv îmbunătățirea stării de sănătate în România prin dezvoltarea unei infrastructuri medicale moderne și bine echipate, asigurând o acoperire mai cuprinzătoare pentru populația din România.

Acțiunile concrete și eficiente implementate prin Programul național de investiții în infrastructura unităților spitalicești vor avea o capacitate reală de a contribui la atingerea dezideratului ca oamenii, indiferent de gen, vârstă, mediu social, persoanele cu dizabilități, să beneficieze de șanse și tratament egal privind accesul facil și rapid la serviciile medicale

### **3.4. Impactul macroeconomic**

#### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Având în vedere informațiile menționate cu privire la impactul asupra economiei prin Programul național de investiții în infrastructura unităților spitalicești, urmează să fie inițiate și finalizate obiective de investiții în domeniul infrastructurii publice a spitalelor orășenești, municipale/municipale de urgență, județene/județene de urgență, spitale de urgență și spitalele de specialitate, fiind nevoie de demararea unui astfel de program în vederea asigurării de servicii medicale de calitate în scopul recuperării discrepanțelor din sistemul de sănătate publică și asigurării creșterii calității serviciilor medicale publice la care să aibă acces toți cetățenii. Începerea lucrărilor de execuție va permite crearea de noi locuri de muncă.

În vederea măsurării atingerii obiectivelor generale și specifice ale prezentului act normativ, se cuantifică următorii indicatori de monitorizare și evaluare:

- Nevoi nesatisfăcute în materie de asistență medicală

- Nevoi nesatisfăcute în materie de asistență medicală în rândul persoanelor cu venit scăzut
- Nevoi nesatisfăcute de asistență medicală în funcție de motive și de regiunea de dezvoltare
- Rata standardizată a mortalității evitabile prin prevenție și a mortalității prin cauze tratabile
- Rata mortalității evitabile
- Rata mortalității prin cauze tratabile.

### 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

### 3.4. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

### 3.5 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

### 3.6. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

### 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

### 3.8. Alte informații

Nu au fost identificate.

## Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri \*\*\*)**

| Indicatori  | Anul curent<br>-mii lei- | Următorii 4 ani<br>-mii lei- |      |      |      | Media pe 5 ani<br>-mii lei- |
|---|--------------------------|------------------------------|------|------|------|-----------------------------|
|   |                          | 2024                         | 2025 | 2026 | 2027 |                             |
| 1   | 2                        | 3                            | 4    | 5    | 6    | 7                           |
| <b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>            |                          |                              |      |      |      |                             |
| a) bugetul de stat, din acesta:<br>(i) impozit pe profit<br>(ii) impozit pe venit |                          |                              |      |      |      |                             |
| b) bugete locale:<br>(i) impozit pe profit  |                          |                              |      |      |      |                             |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat<br>(i) contribuții de asigurări           |                          |                              |      |      |      |                             |
| d) alte tipuri de venituri<br>(Se va menționa natura acestora.)                   |                          |                              |      |      |      |                             |
| <b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>          |                          |                              |      |      |      |                             |

|   |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|
| a) buget de stat, din acesta:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii  |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii  |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii   |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli serviciul datorii publice  |  |  |  |  |  |  |
| <b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>   |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat  |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale  |  |  |  |  |  |  |
| <b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>  |  |  |  |  |  |  |
| <b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>  |  |  |  |  |  |  |
| <b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>   |  |  |  |  |  |  |
| <b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>   |  |  |  |  |  |  |
| a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;   |  |  |  |  |  |  |
| b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. |  |  |  |  |  |  |
| <b>4.8. Alte informații</b>   |  |  |  |  |  |  |

Finanțarea Programului se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, în limita prevederilor bugetare aprobate anual cu această destinație, precum și din bugetele locale ale unitărilor administrativ-teritoriale și alte surse de finanțare legal constituite.

Influențele au fost cuantificate în actul normativ în aplicarea căruia se aprobă prezentele Norme metodologice, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2024 pentru aprobarea Programului național de investiții în infrastructura unităților spitalicești și pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2023 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor de infrastructură publică de sănătate cu finanțare din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Sănătate și din împrumuturi contractate cu instituțiile financiare internaționale.

## **Secțiunea a 5-a**

### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

#### **5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**

##### **5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **5.6. Alte informații**

Nu au fost identificate.

## **Secțiunea a 6-a**

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

#### **6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

#### **6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Nu este cazul.

#### **6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

#### **6.6. Alte informații**

A fost solicitat punctul de vedere de la Curtea de Conturi, Consiliul Concurenței, Serviciul de Informații Externe și Serviciul de Telecomunicații Speciale.

#### **Secțiunea a 7-a**

##### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

#### **7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (4) și (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 29.05.2024.

#### **7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

#### **7.3. Alte informații**

Nu au fost identificate

#### **Secțiunea a 8- a**

##### **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

#### **8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

#### **8.2. Alte informații**

Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2024 pentru aprobarea Programului național de investiții în infrastructura unităților spitalicești și pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2023 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor de infrastructură publică de sănătate cu finanțare din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Sănătate și din împrumuturi contractate cu instituțiile financiare internaționale**, proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele și instituțiile interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI  
PROIECTELOR EUROPENE  
Adrian CĂCIU**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII  
Alexandru RAFILA**

**Avizatori:**

**VICEPRIM MINISTRU  
Marian NEACȘU**

**VICEPRIM- MINISTRU, MINISTRUL  
AFACERILOR INTERNE  
Marian-Cătălin PREDOIU**

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE  
Angel TÎLVĂR**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR  
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI  
Adrian-Ioan VEȘTEA**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI  
INFRASTRUCTURII  
Sorin-Mihai GRINDEANU**

**MINISTRUL FINANȚELOR  
Marcel-Ioan BOLOȘ**

**SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII  
Răzvan IONESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Alina-Ștefania GORGHIU**



