

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea documentației de urbanism ”Reactualizare Plan Urbanistic General și Regulament Local de Urbanism comuna Săsciori, județul Alba”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Datorită valorii excepționale a monumentelor din România înscrise pe Lista patrimoniului mondial - UNESCO, în conformitate cu prevederile „Convenției pentru protecția patrimoniului mondial și cultural”, adoptată de Conferința Generală a UNESCO la 16 noiembrie 1972 și acceptată de România prin Decretul nr. 187/1990 a fost instituit un sistem complex de protejare și gestiune a zonelor care cuprind acest tip de monumente prin Ordonanța Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 564/2001.

Conform deciziilor Comitetului Patrimoniului Mondial - din cadrul Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură și prevederilor Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național - Secțiunea III - zone protejate, există 9 zone cu monumente înscrise pe Lista Patrimoniului Mondial: Peisajul Cultural Minier Roșia Montană, Satele cu biserici fortificate din Transilvania, Mănăstirea Horezu, Bisericile din Moldova, Centrul istoric Sighișoara, Bisericile de lemn din Maramureș, Cetățile Dacice din Munții Orăștiei, Delta Dunării și Păduri seculare și virgine de fag din Carpați și alte regiuni ale Europei.

În conformitate cu Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul cu modificările și completările ulterioare, Planul urbanistic general reprezintă principalul instrument de planificare operațională și baza legală pentru realizarea programelor și acțiunilor de dezvoltare urbană.

În cadrul Legii nr. 350/2001 cu modificările și completările ulterioare și în Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism, aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 233/2016 sunt prevăzute dispozițiile generale și specifice cu privire la conținutul cadru al documentației de urbanism de tip Plan urbanistic general (denumit în continuare PUG). Astfel, la art. 46 alin. (2) - (3) din Legea nr. 350/2001 cu modificările și completările ulterioare sunt descrise categoriile de reglementării pe termen scurt, mediu și lung cuprinse în documentația de urbanism PUG, iar la Anexa nr. 2 „Tabel sintetic privind elaborarea planurilor urbanistice generale (P.U.G.) pe categorii de unități administrativ-teritoriale” la Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 233/2016 sunt stabilite piesele obligatorii și piesele opționale necesare a fi elaborate în funcție de specificul unităților administrativ-teritoriale.

Documentațiile de urbanism de tip PUG se actualizează în funcție de evoluția factorilor sociali, geografici, economici, culturali și a necesităților locale, la maximum 10 ani. Actualizarea PUG reprezintă revizuirea reglementărilor urbanistice, a indicatorilor urbanistici propuși și a prevederilor planului inițial prin aducerea acestora în acord cu legislația în vigoare, tendințele de dezvoltare și cerințele de dezvoltare durabilă socio-economice și de mediu actuale, precum și actualizarea listei de proiecte de investiții necesare pentru implementarea

	<p>viziunii de dezvoltare, în baza unor studii de specialitate și a analizei gradului de implementare a planurilor urbanistice în vigoare și a impactului acestora la nivelul localității, dacă este cazul.</p> <p>Potrivit pct. 8¹ din Anexa nr.1 - Categoriile de documentații de amenajare a teritoriului și de urbanism. Competențe de avizare și de aprobare a acestora din Legea nr. 350/2001 cu modificările și completările ulterioare, planul urbanistic general și regulamentul local de urbanism aferent, pentru localitățile care cuprind monumente istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial, se aprobă de Guvern.</p>
<p>2.2.Descrierea situației actuale</p>	<p>Întrucât pe teritoriul comunei Săsciori, județul Alba, află situl „<i>Cetatea dacică de la Căpâlna</i>”, cod LMI AB-I-s-A-00020 din localitatea Căpâlna, inclusă pe Lista Patrimoniului Mondial în anul 1999, noua documentația de urbanism PUG comunei Săsciori se aprobă de Guvern.</p> <p>În vederea actualizării documentației de urbanism PUG, primăria comunei Săsciori a inițiat elaborarea documentației „<i>Reactualizare Plan Urbanistic General și Regulament Local de Urbanism comuna Săsciori, județul Alba</i>”, cu scopul revizuirii reglementărilor urbanistice atât în acord cu legislația în vigoare și cerințele de dezvoltare durabilă socio-economice și de mediu actuale ale comunei Săsciori, cât și cu scopul protejării monumentului UNESCO. Elaborarea documentației a fost finanțată din două surse: bugetul local și bugetul de stat prin Programul privind elaborarea și/sau actualizarea PUG-urilor și Regulamentelor Locale de Urbanism, în conformitate cu prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 525/1996 pentru aprobarea Regulamentului General de Urbanism, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În acest sens, noua documentație de urbanism „<i>Reactualizare Plan Urbanistic General și Regulament Local de Urbanism comuna Săsciori, județul Alba</i>” supusă aprobării, are în vedere protejarea monumentului UNESCO „<i>Cetatea dacică de la Căpâlna</i>”, prin reglementarea urbanistică adaptată la condițiile specifice de conservare și protejare a valorilor de patrimoniu imobil, natural și construit. La actualizarea PUG Săsciori s-a realizat delimitarea zonei de protecție a Sitului înscris în Lista patrimoniului mondial la poziția 6 (cod LMI AB-I-s-A-00020; cod RAN 7115.01), prin unitatea teritorială de referință ”AA - Ansamblul arheologic Cetatea Dacică de la Căpâlna”, ce conține reglementări detaliate în cadrul Regulamentului local de urbanism.</p> <p>Documentația de urbanism PUG comuna Săsciori a obținut toate avizele aferente și a fost înaintată spre promovare către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Toate observațiile și propuneri din avizele ante menționate au fost preluate în cuprinsul documentației de urbanism PUG comuna Săsciori înaintată spre promovare.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește aprobarea documentației de urbanism „<i>Reactualizare Plan Urbanistic General și Regulament Local de Urbanism comuna Săsciori, județul Alba</i>”, reprezentând actualizarea documentației de urbanism PUG comuna Săsciori în vigoare, conform Hotărârii Consiliului Local al comunei Săsciori nr. 57/15.09.2007 și prelungită prin Hotărârile Consiliului Local nr. 72/11.09.2017, nr. 77/28.09.2022 și nr. 123/22.12.2023 până la data aprobării noii documentații de urbanism, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2026, în vederea asigurării unui instrument operațional pentru administrația publică locală.</p> <p>Întrucât prevederile documentației de urbanism PUG comuna Săsciori în vigoare nu detaliază cerințele actuale de protejare a monumentului UNESCO, în cadrul noii documentații actualizate au fost propuse măsurile de conservare și valorificare a monumentului inclus în Lista Patrimoniului Mondial.</p> <p>Facem precizarea că noua documentație de urbanism PUG comuna Săsciori, anexată la proiectul de hotărâre este formată din următoarele documente:</p> <p>Piese scrise: 1. Memoriu general - ce cuprinde sinteza studiilor analitice și prospective, diagnosticul general și prospectiv, strategia de dezvoltare spațială,</p>

	<p>politici și programe de investiții publice necesare pentru implementare, lista principalelor proiecte de dezvoltare și restructurare, planul de acțiune pentru implementarea planului;</p> <p>2. Regulamentul local de urbanism.</p> <p>Piese desenate: sunt reprezentate de planșele de încadrarea în teritoriu, situația existentă - sinteză disfuncționalități, zonificare funcțională, strategia de dezvoltare spațială, reglementări urbanistice propuse unități și macro-unități teritoriale de referință, reglementări tehnico-edilitare propuse, proprietatea asupra terenurilor și obiective de utilitate publică.</p> <p>Anexa proiectului de hotărâre este completă atât din punct de vedere administrativ, cât și din punct de vedere tehnic și respectă prevederile Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare și a Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism, aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 233/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și a prevederilor celorlalte acte normative cu incidență asupra documentațiilor de urbanism.</p> <p>Odată cu intrarea în vigoare a noului plan urbanistic general și regulament local de urbanism aferent, la nivelul comunei Săsciori vor fi implementate angajamentele de protejare a monumentelor înscrise pe Lista patrimoniului mondial, asumate de România prin aderarea la Convenția privind protecția patrimoniului cultural și natural, aprobată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură.</p> <p>Prin reglementările impuse în urma aprobării Planului Urbanistic General al comunei Săsciori, județul Alba, se va asigura protejarea monumentului înscris în Lista patrimoniului mondial, „Cetatea dacică de la Căpâlna” din localitatea Căpâlna, precum și fondul construit adiacent, cu valoare arhitecturală sau reprezentativ din punct de vedere al identității locale.</p>
2.4. Alte informații	<p>Documentația de urbanism PUG comuna Săsciori conține toate piesele scrise și desenate obligatorii, fiind elaborată și avizată în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, printre avizele obținute numărându-se inclusiv avizul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nr. 2/2024.</p> <p>La nivelul comunei Săsciori, în paralel cu etapele PUG a fost parcursă procedura de consultare a populației, PUG comuna Săsciori fiind supus procesului de informare și consultare a publicului în conformitate cu prevederile Ordinului ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 2.701/2010 pentru aprobarea Metodologie de informare și consultare a publicului cu privire la elaborarea sau revizuirea planurilor de amenajare a teritoriului și de urbanism, proces încheiat prin raportul consultării realizat de autoritatea publică locală.</p> <p>Responsabilitatea cu privire la respectarea prevederilor legale la inițierea și elaborarea documentației de urbanism PUG comuna Săsciori aparține administrației publice locale și elaboratorului documentației. Planul urbanistic general al comunei Săsciori a fost elaborat în baza Strategiei de dezvoltare locală pentru comuna Săsciori și se corelează cu bugetul și programele de investiții publice ale localității, în vederea implementării prevederilor obiectivelor de utilitate publică.</p>
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Facilitarea dezvoltării generale de servicii pentru sănătate, educație, cultură, ridicarea nivelului general de dotare și echipare a localităților

	și teritoriului, creșterea numărului de locuri de muncă disponibile prin impulsivitatea dezvoltării economice a zonei.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Se urmărește realizarea unei creșteri economice durabile, prin valorificarea potențialului dat de monumentul înscris în Lista patrimoniului mondial, „Cetatea dacică de la Căpâlna” din localitate Căpâlna. Profilul predominant agricol din prezent va fi echilibrat prin dezvoltarea turismului local și a unei ramuri economice compatibile zonei. Valorizarea în mod eficient a monumentului istoric înscris pe Lista patrimoniului mondial, în special prin turism, va contribui în mod semnificativ la dezvoltarea economică a comunei Săsciori și a zonei înconjurătoare.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Dezvoltarea mediului de afaceri este strâns legată de creșterea competitivității și a specializării localității în care este amplasat monumentul înscris pe Lista patrimoniului mondial. Punerea în valoare a monumentului „Cetatea dacică de la Căpâlna” din localitatea Căpâlna va crea condiții propice pentru activitățile derulate de societăți specializate în domeniul turismului și valorificării specificului local.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Reducerea consumului de resurse naturale, protejarea biodiversității, a peisajelor, a patrimoniului natural și cultural. Prevenirea antrenării pericolelor induse de fluxuri turistice, suprasolicitarea infrastructurilor, degradarea calității fondului construit din zona de protecție a monumentului.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri
- Mii Lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) <i>buget de stat, din</i>	-	-	-	-	-	-

acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) <i>bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) <i>alte tipuri de venituri</i>	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) <i>bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; nu este cazul b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia	-	-	-	-	-	-

fiscal-bugetară - nu este cazul						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de Hotărâre implementează angajamentele de protejare a monumentelor înscrise pe Lista patrimoniului mondial, asumate de România prin aderarea la Convenția privind protecția patrimoniului cultural și natural, aprobată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, 17-21 noiembrie 1972.					
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ					
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus consultării publice potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în perioada 29.02.2024-09.03.2024, fiind postat pe site-ul MDLPA la rubrica Transparență Decizională/Consultări Publice/Proiecte de acte normative cu caracter general, la adresa de link: https://www.mdlpa.ro/pages/proiecthgaprobaredocumentatieurbanismugsascioriab29022024 Nu au fost primite observații.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a. Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Având în vedere considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea documentației de urbanism *"Reactualizare Plan Urbanistic General și Regulament Local de Urbanism comuna Săsciori, județul Alba"*, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI,
Adrian-Ioan VEȘTEA

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Alina - Ștefania GORGHIU

MINISTRUL CULTURII
Raluca TURCAN