



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Nr. AR/7165

19.04.2024

Stimate domnule secretar general,

Titlul proiectului: **Hotărâre a Guvernului privind recunoașterea ASOCIAȚIEI "SFÂNTUL NECTARIE" CLUJ ca fiind de utilitate publică.**

Vă transmitem varianta electronică a proiectului de hotărâre sus menționat, în vederea înscrierii pe agenda reuniunii pregătitoare, litera d).

Proiectul de act normativ este publicat pe site-ul Ministerului Sănătății la rubrica Transparență decizională începând cu data de **19 aprilie 2024**, în vederea consultării publice, în condițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cât și a consultării preliminare interinstituțională.

Persoana în măsură să ofere relații cu privire la proiectul de act normativ este Mihaela Dumitrescu, telefon 021.3072.588, e-mail: mihaela.dumitrescu@ms.ro.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

DĂNUȚ CRISTIAN POPA



Domnului Mircea ABRUDEAN

Secretar general

Secretariatul General al Guvernului

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

privind recunoaşterea Asociaţiei "Sfântul Nectarie" Cluj ca fiind de utilitate publică

În temeiul art.108 din Constituţia României, republicată şi al art. 39 alin.(1) din Ordonanţa Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociaţii şi fundaţii, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările şi completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta

HOTĂRÂRE:

ARTICOL UNIC

Se recunoaşte Asociaţia "Sfântul Nectarie" Cluj, persoană juridică română de drept privat, fără scop patrimonial, cu sediul social municipiul Cluj-Napoca, Piaţa Avram Iancu, nr. 18, judeţul Cluj, ca fiind de utilitate publică.

PRIM-MINISTRU,

Ion - Marcel CIOLACU

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind recunoașterea ASOCIAȚIEI "SFÂNTUL NECTARIE" CLUJ ca fiind de utilitate publică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Sănătății - în temeiul art. 40 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 39 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare, "recunoașterea unei asociații sau fundații ca fiind de utilitate publică se face prin hotărâre a Guvernului. În acest scop, asociația sau fundația interesată adresează o cerere Secretariatului General al Guvernului, care o înaintează, în termen de 15 zile, organului de specialitate al administrației publice centrale în a cărui sferă de competență își desfășoară activitatea".

Având în vedere faptul că activitatea desfășurată de Asociația "Sfântul Nectarie" Cluj se circumscrie sferei de competență a Ministerului Sănătății, Secretariatul General al Guvernului, prin adresa 20/6494/M.A./22.02.2024, a înaintat Ministerului Sănătății, spre analiză, documentația prezentată de către asociație.

Conform prevederilor art. 40 alin. (1) "autoritatea administrativă competentă este obligată ca, în termen de 60 de zile, să examineze cererea și îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege. În cazul în care constată îndeplinirea acestor condiții, autoritatea administrativă competentă va propune Guvernului României recunoașterea. În caz contrar aceasta va transmite persoanelor juridice solicitante un răspuns motivat, în termen de 30 de zile de la data luării deciziei."

Adresa SGG menționată anterior, însoțită de documentele aferente pentru recunoașterea statutului de utilitate publică depuse de Asociația "Sfântul Nectarie" Cluj, au fost înregistrate la Ministerul Sănătății în data de 26.02.2024 cu nr. Reg. 1/5003 și repartizate ulterior structurii de specialitate cu atribuții în relaționarea cu mediul asociativ pe probleme de asistență medicală. În urma analizei documentației transmise, ținând cont de prevederile art. 38 și 39 din OG nr. 26/2000, s-a solicitat Asociației, prin adresa Ministerului Sănătății nr. AR 3554/AP 198 / Reg.1/5003/04.03.2024, completarea documentației cu:

- rapoartele de activitate pentru ultimii trei ani 2021 – 2023

- scrisoare de bonitate este emisă în anul 2024
- lista persoanelor juridice cu care Asociația colaborează conform cerințelor cuprinse în art. 39 alin(1¹) lit. e)
- lista persoanelor fizice cu care asociația sau fundația colaborează în mod frecvent în vederea realizării obiectului său de activitate pentru care aceasta solicită recunoașterea statutului de utilitate publică
- situațiile financiare pentru anul 2023
- completarea contractelor individuale de muncă pentru 9 persoane care figurează în lista personalului angajat al Asociației, dar pentru care nu au fost regăsite contractele individuale de muncă.

Prin poșta electronică, în data de 03.04.2024, Asociația a comunicat structurii de specialitate din cadrul Ministerului Sănătății toate documentele solicitate prin adresa nr. AR 3554/AP 198 / Reg.1/5003/04.03.2024, ocazie cu care a fost constatată îndeplinirea de către aceasta a condițiilor prevăzute de lege, privind inițierea proiectului de Hotărâre a Guvernului privind recunoșterea Asociației "Sfântul Nectarie" Cluj ca fiind de utilitate publică.

2.2 Descrierea situației actuale

În temeiul prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, Asociația "Sfântul Nectarie" Cluj, persoană juridică de drept privat fără scop lucrativ, cu sediul în municipiul Cluj Napoca, Piața Avram Iancu nr. 18, județul Cluj, recunoscută prin Sentința civilă nr. 1250/10.02.2012 pronunțată în dosarul nr.2994/211/2012 de către Judecătoria Cluj Napoca, Secția Civilă, solicită obținerea statutului de utilitate publică.

Având în vedere că Asociația "Sfântul Nectarie" Cluj desfășoară, potrivit prevederilor statutare, activități de interes public comunitar în sfera de competență a Ministerului Sănătății, Secretariatul General al Guvernului a transmis spre soluționare solicitarea de recunoaștere a utilității publice.

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, o asociație sau o fundație poate fi recunoscută de către Guvernul României ca fiind de utilitate publică dacă îndeplinește cumulativ următoarele condiții, prevăzute la art. 38 alin.(1):

- desfășoară activități de interes general sau al unor colectivități;
- funcționează de cel puțin 3 ani și a realizat o parte din obiectivele stabilite, făcând dovada unei activități neîntrerupte prin acțiuni semnificative;
- prezintă un raport de activitate din care să rezulte desfășurarea unei activități anterioare semnificative prin derularea unor programe ori proiecte specifice scopului său;
- deține un patrimoniu, logistică, membri și personal angajat, corespunzător scopului propus;
- valoarea activului patrimonial pe fiecare dintre cei 3 ani anteriori în parte este cel puțin egală cu valoarea patrimoniului inițial/de 3 ori valoarea salariului brut pe țară garantat în plată;
- fac dovada existenței unor contracte de colaborare și parteneriate cu instituții

publice sau asociații ori fundații din țară și din străinătate;

- face dovada obținerii unor rezultate semnificative în ceea ce privește scopul propus sau prezintă scrisori de recomandare din partea unor autorități competente din țară sau din străinătate, care recomandă continuarea activității.

Din analiza documentației prezentate de către Asociația "Sfântul Nectarie" Cluj, s-a concluzionat faptul că asociația respectă dispozițiile prevăzute la art. 38 și 39 din OG nr. 26/2000, astfel, conform documentului statutar:

Scopul Asociației este îmbunătățirea calității vieții în comunitățile teritoriale prin servicii sociale, medicale, culturale, educaționale, economice și de mediu, furnizate în spirit creștin.

Domeniile de activitate ale Asociației sunt: asistența socială și socio-medicală, asistența medicală, educație și cercetare interdisciplinară, cultură, dezvoltare organizațională, tineret, mediu, economie.

Obiectivele Asociației sunt:

- înființarea de unități sanitare specializate în îngrijiri paliative: (spitale cu spitalizare de zi/continuă), ambulatorii, centre de zi și echipe specializate pentru îngrijiri la domiciliu, acordarea de îngrijiri paliative în unitățile proprii, cât și în unități sanitare și medico-sociale,
- înființarea de unități sanitare precum spitale, ambulatorii, echipe pentru îngrijiri la domiciliu, în diferite specialități, acordarea asistenței medicale de specialitate în unități proprii, cât și în alte unități sanitare și medico-sociale conform unor convenții de tip parteneriat.
- diversificarea serviciilor de asistență socială primare și specializate din comunitatea teritorială.

Conform prevederilor art. 38 alin. (1) lit. a) și b) din OG 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare, activitatea Asociației se desfășoară în interes general sau al unor colectivități și funcționează de cel puțin 3 ani, făcând dovada unei activități neîntrerupte prin acțiuni semnificative. Din cererea prezentată Secretariatului General al Guvernului și înregistrată cu nr. 20/6494/MA/22.02.2024 reiese faptul că prin Asociația "Sfântul Nectarie" Cluj, **de 12 de ani**, se desfășoară mai multe proiecte medicale și sociale, dintre care cel mai cunoscut este Centrul de Îngrijiri Paliative „Sfântul Nectarie” din Cluj-Napoca, spital care a împlinit în anul 2023, 10 ani de la debutul activității medicale și primirea primului pacient.

Asociația acordă pacienților un tip de îngrijire care combină intervenții și tratamente având ca scop îmbunătățirea calității vieții pacienților și familiilor acestora, pentru a face față problemelor asociate cu boala amenințătoare de viață, prin prevenirea și înlăturarea suferinței, prin identificarea precoce, evaluarea corectă și tratamentul durerii și a altor probleme fizice, psiho-sociale și spirituale și mai mult decât atât pentru îngrijirea pacienților cu mijloacele de tratament disponibile, atunci când nu mai este posibilă îmbunătățirea prognozei fatale a stării de boală, precum și îngrijirile acordate în apropierea decesului.

În cei aproape 11 ani de funcționare, Centrul „Sfântul Nectarie” a asistat gratuit un număr de peste **6500 pacienți**, provenind din **37 de județe** ale țării, cu un impact major mai ales pentru întreaga zonă de Nord-Vest a României. Durata medie de spitalizare a fost de 18,52 zile, iar

rata de utilizare a paturilor a trecut de 90%. În total, au fost oferite un număr de peste **115.000 de zile de îngrijire**, ceea ce înseamnă peste 315 de ani de slujire a bolnavului.

Spitalul și-a deschis activitatea având un număr de 20 de paturi autorizate în regim de spitalizare continuă, în specialitatea îngrijiri paliative. Solicitățile tot mai numeroase au făcut ca în anul 2016 și 2017 să fie autorizate încă un număr de 20 de paturi. În 2023, s-au depus actele pentru suplimentare cu 8 locuri, toate saloanele nou obținute fiind făcute pe seama schimbării de destinație și conformație/dotare a unor spații deja existente. Paturile au fost autorizate în luna iunie, astfel că la momentul actual, capacitatea Centrului este de 48 de locuri.

Întrucât din cauza listei de așteptare deosebit de încărcate, foarte mulți pacienți nu ajung să beneficieze de serviciile de îngrijiri paliative în regim de spitalizare continuă, în 2015 s-a înființat serviciul de îngrijiri paliative la domiciliu. Astfel, până la internare, după externare sau independent de acestea, pacienții cu boli cronice progresive pot primi tratament medicamentos de specialitate la domiciliul lor. În anul 2020, din cauza faptului că mulți pacienți ajungeau cu întârziere la internare și pentru eficientizarea indicatorilor de utilizare a serviciului, s-a achiziționat o ambulanță tip A1 – transport neasistat, ce servește în mod **gratuit** nevoile de deplasare ale pacienților de la sau spre domiciliu și interspitalicesc. Precizăm faptul că acest serviciu **nu este contractat** prin C.A.S., iar achiziționarea autoutilitare și dotarea ei s-au **făcut pe cheltuiala Asociației**.

Pe lângă activitatea spitalicească, Asociația a dezvoltat o serie de programe și parteneriate ce vizează formarea personalului medical la toate nivelurile. Astfel, încă din 2013, centrul a permis efectuarea stagiilor de practică pentru studenții facultăților de medicină, asistenți medicali licențiați, teologie, psihologie și asistență socială. Din anul 2015, Asociația a început pregătirea primelor serii de medici specialiști care să susțină examenul de atestat în îngrijiri paliative, spitalul fiind singurul centru educațional acreditat de Ministerul Sănătății din zona județului Cluj, iar cadrele diactice formatoare fiind angajați ai instituției și, totodată, asistenți universitari în cadrul Catedrei de Medicină Paliativă de la Universitatea de Medicină și Farmacie „Iuliu Hațieganu” din Cluj-Napoca. În anul 2016, a debutat programul de formare pentru calificarea de infirmieri, iar 2 ani mai târziu a început pregătirea asistenților medicali pentru specializarea îngrijiri paliative. Tot în 2018, pentru a putea acoperi nevoia de resursă umană cu atitudini creștine și aptitudini specifice, s-a înființat Școala Postliceală Sanitară „Sfântul Nectarie” – specializarea asistent medical generalist – care este deja la a treia promoție. Traseul preocupărilor educaționale a culminat cu intrarea spitalului în circuitul universitar, în anul 2020, prin **înființarea Catedrei de Medicină Paliativă** din cadrul Universității de Medicină și Farmacie „Iuliu Hațieganu” din Cluj-Napoca, Centrul devenind loc de desfășurare a lucrărilor practice pentru studenții facultăților de medicină generală, asistenți medicali licențiați și balneofiziokinetoterapie.

De-a lungul existenței, Centrul a primit o serie de recunoașteri, printre care menționăm **Premiul de Excelență la categoria „Sănătate”** în cadrul Galei Premiilor Media Pentru Excelență – ediția a XIV-a (2017) și **Premiul de Excelență la categoria „Ocrotirea pacienților”** din cadrul Galei Elitelor Medicale Transilvane (2018). De asemenea, în anul 2023, cu ocazia împlinirii unui deceniu de funcționare, spitalul a primit o **Diplomă de Excelență** din partea Agenției Județene de Plăți și Inspecție Socială.

Un fapt inedit în peisajul spitalelor românești este întâlnirea anuală cu aparținătorii pacienților decedați în cursul ultimelor 12 luni, moment de reculegere în care ÎPS Mitropolit Andrei oficiază o rugăciune comună pentru aceste persoane. De fiecare dată, în ziua Sf. Ier. Nectarie, în 9 noiembrie, peste 400 de aparținători participă la acest moment, fapt care se poate interpreta și ca un feed-back pozitiv în ceea ce privește calitatea serviciilor oferite. Un alt aspect important este și faptul că în decursul activității, spitalul s-a ocupat integral (întocmire acte, achiziționare produse și efecte funerare, loc de veci, slujba înmormântării) și din resurse proprii de înhumarea unor pacienți – cazuri sociale, care nu au avut aparținători.

De asemenea, tot din resursele proprii sau prin sprijinul activității serviciului de voluntariat, se plătesc taxele necesare în vederea obținerii statutului de asigurat pentru pacienții care nu au nicio formă de asigurare și care, altminteri, deși au nevoie de asistență în fazele avansate ale unei boli incurabile, nu pot fi internați în formă de spitalizare continuă.

Utilitatea Asociației a fost dovedită și în pandemia SARS-CoV2, când spitalul a donat Spitalului Clinic de Boli Infecțioase Cluj un monitor de funcții vitale și suma de 50.000 lei.

Tot astfel, la debutul războiului din Ucraina, Centrul de Îngrijiri Paliative „Sfântul Nectarie” a colectat, triat și transportat medicamente și materiale tehnico-sanitare de peste 160.000 lei și a oferit locuri de cazare în cadrul spitalului pentru pacienții refugiați cu boli incurabile.

De precizat este și faptul că asociația este acreditată social de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, având și licența de funcționare 000972 din 19.08.2020, pentru serviciul Centrul de Îngrijiri Paliative „Sfântul Nectarie” – cod serviciu social 8710 CRMS-II.

Pentru păstrarea gratuității serviciilor și în scopul creșterii continue a calității acestora, Asociația a încheiat contracte și a dezvoltat parteneriate cu: Casa de Asigurări de Sănătate a Județului Cluj, Consiliul Județean Cluj, Primăria Municipiului Cluj-Napoca, Agenția Județeană de Plăți și Inspecție Socială și Direcția de Asistență Socială și Direcția de Sănătate Publică Cluj. De asemenea, deoarece decontările C.A.S. Cluj acoperă doar 80% din salarii (rămânând în seama asociației celelate cheltuieli, așa cum se poate observa din bilanțurile prezentate), Asociația organizează frecvent evenimente culturale și sociale cu scop caritabil, în vederea strângerii de fonduri care să garanteze gratuitatea serviciilor și să nu pună nicio presiune financiară pe o serie de pacienți oricum epuizați (și) financiar.

Întrucât spitalul de îngrijiri paliative din cadrul Asociației poate asista doar pacienți adulți, anul acesta a demarat procedurile pentru înființarea **Centrului de Îngrijiri Paliative Pediatriche „Sfântul Hristofor”**, în localitatea Sânnicoară, proiect care se va finaliza până în anul 2025. La ora actuală, lucrându-se la construcția spitalului. Acest Centru este o investiție majoră de interes regional și național prin care Asociația dorește să răspundă cât mai bine nevoilor prezente, pentru acest tip de îngrijire al copiilor.

Conform art. 38 alin.(1) lit c), respectiv prezentarea unui raport de activitate din care să rezulte desfășurarea unei activități anterioare semnificative, prin derularea unor programe ori proiecte specifice scopului său, însoțit de situațiile financiare anuale și de bugetele de venituri și cheltuieli pe ultimii 3 ani anteriori datei depunerii cererii privind recunoașterea statutului de utilitate publică, Asociația a depus odată cu cererea înregistrată la SGG cu nr. 20/6494/MA/21.02.2024 rapoartele financiare pentru ultimii trei și a comunicat electronic în data de 03.04.2024, rapoartele de activitate pentru ultimii ani, conform cărora, obiectivele

principale ale asociației sunt: acordarea serviciilor de îngrijiri paliative prin servicii de spitalizare, îngrijiri paliative la domiciliu, acordarea de îngrijiri paliative în unitățile proprii, cât și în unități sanitare și medico-sociale; înființarea de unități sanitare precum spitale, ambulatorii, echipe pentru îngrijiri la domiciliu, în diferite specialități, acordarea asistenței medicale de specialitate în unități proprii, cât și în alte unități sanitare și medico-sociale conform unor convenții de tip parteneriat; diversificarea serviciilor de asistență socială primare și specializate din comunitatea teritorială.

Ca activități specifice de activitate menționăm:

În anul 2021

În contextul pandemiei de SARS-CoV2, Centrul de Îngrijiri Paliative „Sfântul Nectarie” din Cluj-Napoca a funcționat la capacitate maximă, preluând o parte din pacienții secțiilor de boli infecțioase și venind astfel în sprijinul celor care aveau nevoie acută de serviciile acestora. De asemenea, în același peisaj pandemic dificil, Asociația a sprijinit Spitalul Clinic de Boli Infecțioase din Cluj cu suma de 50.000 lei și cu un monitor de funcții vitale. Din totalul pacienților, 467 au decedat în cadrul Asociației – 63.79%. Rata de deces fiind mai mică decât în anul anterior, acest fapt datorându-se, în principal, imposibilității familiei de a-și vizita bolnavul în contextul restricțiilor cauzate de pandemie, astfel că o parte din familii au optat să-și îngrijească pacientul acasă. Un număr de 214 pacienți au fost externați la indicația medicului, 18 au fost externați la cerere, iar 33 au fost transferați în alte unități spitalicești. 23 de pacienți au decedat la mai puțin de 24 de ore de la internare.

Rata de utilizare a paturilor a fost de 82,54%.

Total pacienți	Internați			Externați			
	Medicul de familie	Medicul specialist	Transfer interspitalice	Decedat	Externat	Externat la cerere	Transfer interspitalice
732	430	35	267	467	214	18	33

Restricțiile de vizită a pacienților au fost dificile, întrucât pacientul cu boli cronice progresive în stadii terminale are nevoie să-și simtă familia aproape, indiferent de situația epidemiologică. Astfel, pentru a favoriza accesul familiei la pacient s-au achiziționat tablete prin care se efectuau 2 apeluri video / zi, pentru ca aparținătorii să îi poată vedea și să îi știe în siguranță. Grija față de familie este un deziderat obligatoriu al Asociației, iar unele familii și-au văzut aparținătorul după luni de spitalizare în alte unități care nu au facilitat accesul în niciun fel.

Pacienții din cadrul centrului de îngrijiri paliative au provenit din 21 de județe ale țării, întrucât Centrul de Îngrijiri Paliative „Sfântul Nectarie” este la ora actuală singurul spital de specialitate privat cu servicii gratuite, instituții similare practicând un tarif cuprins între 600 și 1000 lei / zi de spitalizare.

Judetul	TOTAL Nr.bolnavi	TOTAL Zile Spit.
ALBA	32	672
ARAD	2	10
BIHOR	11	330
BISTRITA-NASA	7	89
BRASOV	3	49
BUCURESTI	1	7
CARAS-SEVERI	1	3
CLUJ	615	10478
GALATI	1	34
GORJ	2	26
HARGHITA	2	48
HUNEDOARA	6	89
MARAMURES	16	257
MURES	4	44
NEAMT	2	30
PRAHOVA	1	1
SALAJ	17	371
SATU MARE	3	46
SIBIU	4	84
SUCEAVA	1	4
TULCEA	1	5
TOTAL	732	12677

Tot în acest an, prin rolul socio-educativ pe care Asociația „Sfântul Nectarie” și l-a asumat, au fost numeroase apariții în mass-media care au încercat să **motiveze societatea la imunoprofilaxie**, într-un moment extrem de dificil pentru sănătatea publică. Așa cum este consemnat în evidențele contabile, tariful decontat de Casa de Asigurări de Sănătate pentru pacienții internați **nu a fost suficient nici măcar pentru acoperirea integrală a remunerației personalului**, fără includerea celorlalte cheltuieli, dintre care se amintește cumpărarea de scutece de peste 42.000 lei. Asociația a reușit să mobilizeze societatea civilă, astfel încât spitalul a păstrat serviciile gratuite, oferind nu doar îngrijire medicală de bază, ci și asistență socială, consiliere psihologică și spirituală, iar, la nevoie, produse de îmbrăcăminte, fotolii rulante, cârje și bastoane ortopedice, saltele antiescară – persoanelor care au fost cazuri sociale și nu și-au permis cumpărarea unor astfel de dispozitive.

De asemenea, prin serviciul de ambulanță existent, au fost transportați **259 de pacienți** de la / la domiciliu sau la consulturi interspitalicești, **fără ca acest serviciu să fie contractat cu C.A.S. și fără ca pacienții să aibă vreo contribuție financiară.**

Începând cu anul 2021, prin contribuția Asociației „Sfântul Nectarie”, materia „medicină paliativă” a devenit obligatorie pentru studenții Facultății de Medicină Generală (an VI), de Asistenți Medicali Licențiați (an IV) și Balneo-fizio-kinetoterapie (an III) din cadrul Universității de Medicină și Farmacie „Iuliu Hațieganu” din Cluj-Napoca. De precizat este și faptul că spitalul din cadrul asociației este locul în care se desfășoară lucrările practice la această Catedră, medicii din cadrul asociației fiind cadre didactice.

Activitatea Asociației a probat respectul față de demnitatea umană, făcând toate eforturile ca apusul semenilor noștri să fie unul strălucitor.

În anul 2022:

În cadrul Centrului de Îngrijiri Paliative „Sfântul Nectarie” din Cluj-Napoca, anul 2022 a

fost marcat de o adresabilitate extrem de mare a pacienților, aceștia provenind din peste 20 de județe ale țării. Provocarea principală a fost **păstrarea gratuității serviciilor** pentru o categorie de pacienți care nu mai beneficiază de resurse terapeutice, dar care au în continuare asistență complexă deosebită din partea sistemului sanitar. Acest deziderat a fost dificil de atins în contextul în care costurile medicației și a produselor tehnico-medice sau de îngrijire fundamentală au cunoscut în unele cazuri majorări aproape de 100%.

Judetul	TOTAL Nr.bolnavi	TOTAL Zile Spit.
ALBA	16	273
ARAD	1	26
BIHOR	2	113
BISTRITA-NASA	13	300
BOTOSANI	1	26
BRASOV	1	28
CARAS-SEVERI	1	5
CLUJ	587	11032
GALATI	1	16
HUNEDOARA	2	67
MARAMURES	6	77
MURES	3	51
NEAMT	1	10
PRAHOVA	2	27
SALAJ	20	323
SATU MARE	1	11
SIBIU	5	115
SUCEAVA	1	3
VASLUI	1	2
VILCEA	2	3
VRANCEA	4	72
TOTAL	671	12580

După cum se poate observa din statistici, spitalul din cadrul Asociației primește de 10 ori mai mulți pacienți de la alte spitale decât transferă la alte secții, ceea ce demonstrează o eficacitate crescută.

Total pacienți	Internați			Externați			
	Medicul de familie	Medicul specialist	Transfer interspitalicesc	Decedat	Externat	Externat la cerere	Transfer interspitalicesc
671	397	27	247	428	196	15	32

De asemenea, foarte mulți pacienți au apelat la serviciile Asociației prin recomandarea medicului de familie. Situația **pacienților cu boli cronice progresive aflați la domiciliu** este una deosebit de complexă, dincolo de asistența gratuită și completă (inclusiv scutece, lenjerie, produse de igienă, produse de top în îngrijirea escarelor), și pe lângă avantajele medicale concretizate în special în terapia durerii și a simptomatologiei agresive specifice stărilor avansate/terminale de boală, îngrijirile paliative au numeroase beneficii sociale:

Degrevarea serviciilor de urgență: simptomatologia deosebit de versatilă a pacienților terminali nu poate fi tratată prin servicii de ambulanță, deși acestea **sunt cel mai frecvent apelate** în lipsa suportului spitalelor curative. Eficiența și eficacitatea acestui tip de asistență sunt minime în cazul pacienților terminali

Oferirea unui cadru în care aparținătorii să își poată continua serviciul, având siguranța că pacientul este sub supraveghere medicală continuă: din cauza gradului scăzut de

autonomie a bolnavului, foarte mulți membri ai familiilor pacienților terminali își epuizează concediile, iar unii **renunță la locul de muncă** pentru a putea rămâne acasă lângă cel suferind.

Reducerea costurilor la nivelul sistemului sanitar: chiar dacă aparent îngrijirile paliative au un cost crescut, în esență existența acestui tip de serviciu conduce la o **reducere semnificativă a costurilor per pacient**. Asistarea pacienților terminali în centre de paliative ar însemna pentru sistemul sanitar un grad de eficiență ridicat. Pacienții nu ar solicita astfel servicii multiple: îngrijiri la domiciliu, vizite ale medicului de familie, apelări repetate ale serviciilor de urgență și cu rezultate nesatisfăcătoare, internări succesive în diferite secții pentru perioade scurte de timp și cu o eficacitate scăzută etc. E demonstrat faptul că accesarea timpurie a serviciilor de paliative este asociată cu o reducere a costurilor totale pacient

Modificări de paradigmă în ceea ce privește valoarea vieții și importanța asistării pacienților terminali: dacă societatea conștientizează importanța asistenței de calitate a pacienților terminali și dacă sistemul sanitar asigură resursele umane și materiale necesare, atunci se creează premisele pentru îmbunătățirea permanentă a acestui tip de servicii. Evoluția îngrijirilor paliative ține, în primul rând, de paradigma axiologică referitoare la viață.

Începând cu luna februarie 2022, spitalul a oferit – în contextual războiului din Ucraina – 10 locuri de cazare pentru refugiați, dar mai ales pentru persoanele cu diverse patologii, care necesită tratamente sub supraveghere specializată. De asemenea, a fost pus la dispoziție întreg personalul, care să asigure oricărui cetățean ucrainean cazat în Cluj-Napoca și în zonele limitrofe asistență medicală, socială, psihologică și spirituală gratuită. Paleta de servicii a inclus consultații medicale, tratamente perfuzabile și orice medicamente necesare pe perioada șederii în România și, nu în ultimul rând, posibilitatea accesării gratuite a serviciilor stomatologice de urgență.

Din punctul de vedere al indicatorilor economici, în anul 2022, doar salariile personalului au însumat **125,8% din banii decontati de C.A.S.**, ceea ce a făcut deosebit de dificilă păstrarea gratuității serviciilor în toată complexitatea lor. În același context, doar produsele pentru incontinență au costat 66.000 lei. Întrucât unul dintre principiile îngrijirii paliative este să trateze familia pacientului drept unitate de îngrijire, în fiecare an, în data de 9 noiembrie – de ziua de prăznuire a Sf. Ier. Nectarie, IPS Arhiepiscop și Mitropolit Andrei oficiază slujba parastasului pentru pacienții trecuți la cele veșnice în ultimul an calendaristic. În anul 2022 peste **300 de persoane** au participat la acest eveniment, aspect care – dincolo de dimensiunea religios-morală – poate fi văzut și ca un feed-back excelent în ceea ce privește calitatea serviciilor oferite Asociație.

De asemenea, prin serviciul de ambulanță existent, au fost transportați **228 de pacienți** de la / la domiciliu sau la consulturi interspitalicești, **fără ca acest serviciu să fie contractat cu C.A.S. și fără ca pacienții să aibă vreo contribuție financiară.**

În luna decembrie, în scopul strângerii de fonduri pentru construcția centrului de îngrijiri paliative pediatrice, a fost demarată o campanie prin care se pot dona 2euro / lunar, recurent, printr-un SMS cu textul **JOY** la numărul scurt **8845**. De menționat este faptul că acest spital se construiește 100% din fondurile pe care Asociația „Sf. Nectarie” reușește să le adune și

gestioneze. Finalizarea proiectului este preconizată pentru anul 2025.

În anul 2023:

Conform OMS, îngrijirea paliativă este o abordare care îmbunătățește calitatea vieții pacienților și familiilor acestora, care întâmpină probleme asociate unei boli amenințătoare de viață, prin prevenția și ameliorarea suferinței, prin identificarea precoce și printr-o evaluare și tratament impecabil al durerii și al altor probleme fizice, sociale, psiho-emoționale și spirituale.

Asociația „Sfântul Nectarie” a sprijinit în anul 2023 un număr de **720 de pacienți**, provenind din mai multe județe ale țării, fapt care trădează lipsa acestui tip complex și complet de îngrijire.

Judetul	TOTAL Nr.bolnavi	TOTAL Zile Spit.
ALBA	25	437
ARAD	1	41
BISTRITA-NASA	10	233
BOTOSANI	2	41
BRASOV	4	76
BUCURESTI	3	72
BUZAU	1	11
CLUJ	605	11795
COVASNA	1	66
DIMBOVITA	1	13
DOLJ	1	45
GALATI	3	104
HARGHITA	1	2
HUNEDOARA	6	152
MARAMURES	4	76
MURES	15	171
NEAMT	2	9
SALAJ	20	373
SATU MARE	3	38
SIBIU	6	83
SUCEAVA	1	19
TULCEA	1	26
VASLUI	1	26
VRANCEA	3	111
TOTAL	720	14020

Din totalul pacienților, se poate observa o rată crescută de deces – de altfel, similară statisticilor disponibile la nivel mondial, dar relevantă pentru necesitatea unor astfel de îngrijiri la nivelul României.

Total pacienți	Internați			Externați			
	Medicul de familie	Medicul specialist	Transfer interspitali esc	Decedat	Externat	Externat la cerere	Transfer interspitalic esc
720	374	25	321	481	182	26	31

La momentul de față, cel puțin, sistemul sanitar nu este pregătit să asigure un **final demn al vieții** pacienților, nici din punctul de vedere al resurselor umane, nici al celor materiale, și cu atât mai puțin al unei ideologii sănătoase care socotește valoroasă orice viață, indiferent de

suferințele existente.

Prin serviciile gratuite oferite pacienților internați în cadrul spitalului, Asociația „Sfântul Nectarie” și-a atins astfel unul dintre scopurile sociale ale instituției și anume **creșterea încrederii pacienților într-un sistem de servicii de asigurări de sănătate, care asistă pacientul până în ultima clipă, indiferent de prognostic.**

Începând cu luna mai, a fost lansat proiectul „**PalițieHelp**”. În cadrul acestui nou proiect, medicii care tratează pacienți cu boli cronice progresive pot cere informații și sfaturi de la personalul din cadrul spitalului nostru, specialiștii noștri fiind cadre didactice în Catedra de Medicină Paliativă a Universității de Medicină și Farmacie „Iuliu Hațieganu” din Cluj-Napoca și având o experiență de peste 10 ani – timp în care au asistat mai mult de 6500 de pacienți.

Astfel, există următoarele variante de comunicare:

- apelarea numărului **07XXX**, de luni până vineri, în intervalul orar 11 – 14
- mesaj vocal, SMS sau mesaj via WhatsApp la același număr de telefon, non-stop
- e-mail la@gmail.com – cu precizarea faptului că fiecare mesaj va primi un răspuns în termen de 24 de ore.

Medicii pot afla informații despre:

- Managementul durerii
- Managementul simptomelor asociate stărilor avansate de boală
- Posibilități de asigurare a continuității asistenței medicale pentru pacienții cu boli incurabile în stadii avansate

În viitor, dorim extinderea acestui serviciu și în alte specialități (asistență socială, nursing, psihologie și asistență spirituală), astfel încât pacienții să beneficieze de cea mai complexă și completă abordare. Serviciile menționate sunt gratuite. De asemenea, prin serviciul de ambulanță existent, au fost transportați **271 de pacienți** de la / la domiciliu sau la consultații interspitalicești, fără ca acest serviciu să fie contractat cu C.A.S. și fără ca pacienții să aibă vreo contribuție financiară.

Întrucât lista de așteptare cuprinde în permanență peste 100 de persoane (din care mai puțin de jumătate reușesc să ajungă internați în timp util), se dorește extinderea capacității Centrului de Îngrijiri Paliative din cadrul Asociației cu 50%, proiect pentru care s-a obținut prin concesionare din partea Consiliului Județean un teren suplimentar de 800 mp, adiacent Centrului „Sf. Nectarie”. Momentan, se lucrează la proiectul de arhitectură și la obținerea avizelor necesare, urmând ca în cel mai scurt timp să fie demarate lucrările propriu-zise.

Deoarece Asociația poate asista doar pacienți majori, s-a evidențiat nevoia deosebită de a avea o structură capabilă să primească și copiii cu boli cronice progresive. Astfel, pe un **teren donat de unul dintre angajații Asociației**, la finalul anului 2023, s-a obținut autorizația de construcție pentru Centrul de Îngrijiri Paliative Pediatrică „Sfântul Hristofor” și s-au demarat lucrările propriu-zise.

Centrul de Îngrijiri Paliative Pediatrică „Sfântul Hristofor” este un spital care va oferi asistență complexă (medicală, spirituală, socială și psihologică) copiilor cu boli cronice progresive, aflați în diverse stadii ale bolii. Proiectul se află sub patronajul Asociației „Sfântul Nectarie” .

Îngrijirile paliative pediatrică se adresează copiilor cu o varietate de boli, unele dintre ele

fiind boli rare, pentru care există o experiență limitată. Terenul este amplasat în intravilanul localității Sânnicoară, com. Apahida, jud. Cluj pe str. Eternității f.n., având o suprafață de 3000 mp. Centrul va avea o capacitate de 25 de paturi pentru pacienți și 13 paturi pentru însoțitori, organizate astfel:

- 13 saloane cu 1 pat pacient + 1 pat însoțitor
- 6 saloane cu 2 paturi

Pentru copiii suferinzi în stadii avansate sau terminale, îngrijirea nu se va face ținând cont de prognostic, ci în funcție de nevoi. Astfel, Centrul va dispune de un paraclis, un cabinet de consultații și 3 săli de tratamente, un spațiu activități recreative, cabinet logopedie, cabinet kinetoterapie și o sală stimulare multisenzorială.

Costurile pentru construcția spitalului sunt de aproximativ **3.000.000 €**, bani care vor proveni preponderent din **donății și sponsorizări**.

2.2 Schimbări preconizate

Prin acest proiect se urmărește recunoașterea de către Guvernul României a Asociației „Sfântul Nectarie” Cluj ca instituție de utilitate publică.

2.3 Alte informații

Cererea Asociației „Sfântul Nectarie” Cluj pentru recunoașterea statutului de utilitate publică este însoțită de următoarele documente:

1. Actul constitutiv și Statutul Asociației.
2. Dovada dobândirii personalității juridice: *Cerere admisă de Judecătoria Cluj Napoca, Încheiere Civilă nr. 1250/CC/2012. Certificatul de înscriere a persoanei juridice fără scop patrimonial nr. 22/12.03.2024*
3. Dovada privind bonitatea asociației, emisă de *Banca Transilvania S.A. sucursala Cluj, cu nr. 424574/02.04.2024.*
4. Dovada privind situația juridică a:
 - sediului Asociației din mun. Cluj-Napoca, Piața Avram Iancu, nr. 18, județul Cluj: Contractul de comodat nr. 723/16.02.2012, prelungit prin Actul aditional nr.1 + Extras de carte funciară, cerere 74245/04.04.2024,
 - sediului Centrului de Îngrijiri Paliative "Sfântul Nectarie" Cluj: *Contractul de comodat nr. 2519/29.05.2012,*
 - *locația pentru constructia Centrului de Îngrijiri Paliative din localitatea Sânnicoara: act de Donație si autorizatia de constructie.*
5. Lista cu denumirea, sediul și codul de identificare fiscală a persoanelor juridice, cu care asociația colaborează în mod frecvent în vederea realizării obiectului său de activitate.
6. Lista cu datele de identificare ale persoanelor fizice: numele, prenumele, codul numeric personal, seria și numărul actului de identitate.
7. Situațiile financiare anuale pentru anii 2021-2023: *Bilanț, Contul rezultatului exercițiului, Repartizarea rezultatului exercitiului financiar, Situația activelor imobilizate pentru activitățile fără scop patrimonial, Situația activelor imobilizate pentru activitățile economice.*

8. Lista a 47 persoanelor angajate și copii ale contractelor individuale de muncă ale angajaților.
9. Raportul de activitate pentru anii 2021, 2022 și 2023.
10. Protocoale/contract/acorduri de colaborare.
11. Conenții de parteneriat.
12. Scrisori de recomandare.
13. Merite obținute - Diplomă de excelență.

Fiind constatat faptul că sunt îndeplinite de Asociația „Sfântul Nectarie” Cluj a condițiilor pentru recunoașterea statutului de utilitate publică, așa cum sunt acestea prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
Nu este cazul

3.2 Impactul social

Îngrijirile paliative au ca scop terapia durerii și a simptomatologiei agresive specifice stărilor avansate/terminale de boală, cu următoarele beneficii:

- ✓ ***Degrevarea serviciilor de urgență:*** simptomatologia deosebit de versatilă a pacienților terminali nu poate fi tratată prin servicii de ambulanță, deși acestea **sunt cel mai frecvent apelate** în lipsa suportului spitalelor curative. Eficiența și eficacitatea acestui tip de asistență sunt minime în cazul pacienților terminali
- ✓ ***Oferirea unui cadru în care aparținătorii să își poată continua serviciul, având siguranța că pacientul este sub supraveghere medicală continuă:*** din cauza gradului scăzut de autonomie a bolnavului, foarte mulți membri ai familiilor pacienților terminali își epuizează concediile, iar unii **renunță la locul de muncă** pentru a putea rămâne acasă lângă cel suferind.
- ✓ ***Reducerea costurilor la nivelul sistemului sanitar:*** chiar dacă aparent îngrijirile paliative au un cost crescut, în esență existența acestui tip de serviciu conduce la o **reducere semnificativă a costurilor per pacient**. Asistarea pacienților terminali în centre de paliative ar însemna pentru sistemul sanitar un grad de eficiență ridicat. Pacienții nu ar solicita astfel servicii multiple: îngrijiri la domiciliu, vizite ale medicului de familie, apelări repetate ale serviciilor de urgență și cu rezultate nesatisfăcătoare, internări succesive în diferite secții pentru perioade scurte de timp și cu o eficacitate scăzută etc. E demonstrat faptul că accesarea timpurie a serviciilor de paliative este asociată cu o reducere a costurilor totale pacient
- ✓ ***Modificări de paradigmă în ceea ce privește valoarea vieții și importanța asistării pacienților terminali:*** dacă societatea conștientizează importanța asistenței de calitate

a pacienților terminali și dacă sistemul sanitar asigură resursele umane și materiale necesare, atunci se creează premisele pentru îmbunătățirea permanentă a acestui tip de servicii. Evoluția îngrijirilor paliative ține, în primul rând, de paradigma axiologică referitoare la viață.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Conform OMS, îngrijirea paliativă este o abordare care îmbunătățește calitatea vieții pacienților și familiilor acestora, care întâmpină probleme asociate unei boli amenințătoare de viață, prin prevenția și ameliorarea suferinței, prin identificarea precoce și printr-o evaluare și tratament impecabil al durerii și al altor probleme fizice, sociale, psiho-emoționale și spirituale. Asociația „Sfântul Nectarie” a sprijinit și sprijină în această paradigmă pacienți provenind din 20-22 județe și mun. București, oferind servicii de înaltă calitate.

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Modificarea vizează clarificarea cadrului legislativ și armonizarea dintre legi, fără a implica costuri directe sau indirecte pentru administrație.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

<p>(i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)</p>	
<p>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>	
<p>4.2 Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat b) bugete locale</p>	
<p>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	
<p>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	
<p>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>4.8 Alte informații</p> <p>Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu are impact direct asupra bugetului general consolidat</p>	
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul</p>	
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul</p>	

<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p> <p>5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p>	
<p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	
<p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p>	
<p>5.6. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p>	
<p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</p>	
<p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</p>	
<p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p>	
<p>6.5 Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	
<p>6.6 Alte informații</p> <p>A fost consultată Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, în calitate de autoritate publică centrală autonomă, în data de 27.11.2023.</p>	
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ va fi postat în transparență decizională pe site-ul Ministerului Sănătății și va fi supus avizării Comisiei de Dialog Social</p>	
<p>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</p>	
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>	
<p>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p>	
<p>8.2 Alte informații.</p>	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației "Sfântul Nectarie" Cluj ca fiind de utilitate publică.

Ministrul Sănătății
Alexandru RAFILA



Avizatori:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian Neacșu

VICEPRIM-MINISTRU

Ministrul Afacerilor Interne

Marian-Cătălin PREDOIU

Ministrul Justiției

Alina GORGHIU