

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea alin. (3) al art.12 din Hotărârea Guvernului nr.226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală este o inițiativă a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru asigurarea cadrului normativ național necesar implementării măsurilor de dezvoltare rurală specifice Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, astfel cum a fost aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C(2015)3.508 din 26 mai 2015, cu modificările și completările ulterioare, aplicat inclusiv în perioada de tranziție 2021-2022, potrivit Regulamentului (UE) 2020/2220 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022.

2.2 Descrierea situației actuale

În calitate de stat membru al Uniunii Europene (UE), România beneficiază de sprijin european nerambursabil din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală în cadrul Politicii Agricole Comune a Uniunii Europene, conform legislației adoptată la nivel european prin Programul Național de Dezvoltare



Rurală 2014-2020, denumit în continuare PNDR 2014-2020. Cadrul normativ național pentru implementarea PNDR 2014-2020 este asigurat de Hotărârea Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Hotărârea Guvernului nr. 226/2015.

În prezent sunt în derulare contractele de finanțare semnate de către Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR) cu beneficiarii ale căror proiecte au fost selectate în vederea finanțării.

Termenul limită până la care AFIR poate efectua plățile este 31 decembrie 2025, potrivit prevederilor art. 65 alin.(2) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2020/2220.

Există proiecte pentru a căror implementare este necesară prelungirea duratei de execuție, în vederea finalizării proiectului și implicit efectuarea plății, în caz contrar, sumele din FEADR aferente acestor proiecte fiind dezangajate, întrucât la acest moment posibilitatea legală de redistribuire este extrem de limitată.

Autoritatea de gestionare a PNDR 2014-2020 și agenția de plată au realizat deja acțiuni în sensul reducerii riscului de dezangajare la nivel de program, și anume:

- modificări tehnice și financiare ale PNDR (realocări bugetare) care să permită finanțarea integrală a cererilor de plată depuse în campania 2023, organizarea de noi sesiuni de depunere cereri de finanțare în anul 2024 în cadrul sM4.1 și sM17.1, finanțarea tuturor cererilor de finanțare eligibile depuse în cadrul sM17.1, suplimentarea bugetului sM6.1 astfel încât să fie finanțați mai mulți tineri fermieri (finanțarea proiectelor eligibile fără finanțare, depuse în ultima cerere de propuneri pentru tinerii fermieri din cadrul sM6.1);

- monitorizarea îndeaproape de către agenția de plată a punerii în aplicare a măsurilor de investiții în scopul identificării și sprijinirii beneficiarilor care au nevoie de mai mult sprijin pentru finalizarea proiectelor. Conform monitorizării AFIR valoarea publică contractată a proiectelor finanțate din fondurile 2021-2022, care nu ating pragul de plată (fără avans) de 45% este de peste 600 mil. euro.



În fapt, la nivelul AFIR există solicitări ale beneficiarilor de contracte de finanțare pentru care termenele de implementare contractuale se apropie de final și beneficiarii au depus cereri de prelungire a perioadei de execuție fără a fi îndeplinită condiția de a avea încasate plăți de minimum 45%. Neîndeplinirea condiției are drept consecință imposibilitatea prelungirii duratei de execuție a contractului și implicit neimplementarea proiectului, respectiv imposibilitatea absorbției fondurilor europene nerambursabile aferente proiectului. De asemenea, evidențele AFIR relevă și categoria de beneficiari care nu au depus cereri de prelungire pentru că nu îndeplineau condiția mai sus menționată deși termenul limită al duratei de execuție nu a expirat, dar expiră în viitorul apropiat. În acest context, cadrul de reglementare trebuie aplicat tuturor proiectelor aflate în situație similară, astfel încât să permită finalizarea proiectelor și efectuarea plăților în termenul legal. Totodată, facem precizarea că în prezent nu sunt beneficiari ai căror contracte de finanțare au fost reziliate întrucât nu îndeplineau condițiile prevăzute la art.12 alin.(3) din Hotărârea Guvernului nr.226/2015.

2.3 Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ propune aprobarea modificării art.12 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr.226/2015, astfel încât, pentru finalizarea investiției, beneficiarii să poată solicita prelungirea duratei de execuție a contractului, în condițiile dovedirii cofinanțării private și aplicării penalităților prevăzute în contractul de finanțare, cu excepția investițiilor care prevăd adaptarea la standardele europene prevăzute în legislația europeană specifică, pentru care prelungirea nu poate depăși termenul de grație legal impus pentru adaptarea la standarde.

Modificarea constă în eliminarea condiției de încasare a plății de minimum 45 %, fără luarea în considerare a avansului. Prin modificare se asigură premisele continuării implementării proiectelor până la finalizarea investiției și efectuarea plăților în termenul limită de 31 decembrie 2025, stabilit de art. 65 alin.(2) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, respectiv diminuării riscului de dezangajare a fondurilor europene aferente PNDR 2014-2020.

Introducerea art. II din proiectul de act normativ a unei prevederi tranzitorii urmărește aplicarea reglementării tuturor beneficiarilor care, la data intrării în vigoare a actului normativ au depuse la AFIR solicitări de prelungire a perioadei de execuție aflate în curs de soluționare.

2.4 Alte informații

Nu au fost identificate.



Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**



În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată – prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară - prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
4.8. Alte informații:						



Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

A fost parcursă procedura reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. În acest sens s-au efectuat consultări, conform prevederilor legale, cu Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România (adresa nr.....) și Asociația Comunelor din România (adresa nr.).



6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ: Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social : Prezentul proiect de act normativ este supus avizării CES
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale www.madr.ro la data de 16 aprilie 2024 pentru o perioadă de 10 zile calendaristice.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ



8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul hotărâre a Guvernului pentru modificarea alin. (3) al art.12 din Hotărârea Guvernului nr.226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE,

Florin – Ionuț BARBU

AVIZĂM:

VICEPRIM - MINISTRU,

Marian NEACȘU

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

Adrian CÂCIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Luminița -Teodora ODOBESCU

MINISTRUL FINANȚELOR

Marcel - Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina - Ștefania GORGHIU

