

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea instrucțiunilor de aplicare a Legii nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru stabilirea procedurii și a condițiilor de finanțare a proiectelor finanțate de la bugetul de stat, prin Fondul anual pentru dezvoltarea capacității administrative a patronatelor și sindicatelor

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art.102 alin (1), art. 186 și al art. 187 alin. (2) din Legea nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare.

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1

Se aprobă instrucțiunile de aplicare a Legii nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare lege, prevăzute în Anexa nr.1.

Art. 2

Se aprobă procedura și condițiile privind constituirea, gestionarea, utilizarea și controlul Fondului anual pentru dezvoltarea capacității administrative a patronatelor și sindicatelor, finanțat de la bugetul de stat, în scopul finanțării proiectelor depuse de organizațiile patronale și sindicale, denumit în continuare Fond, prevăzută în Anexa nr. 2;

Art.3

Anexele nr. 1 și 2 fac parte din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

Instrucțiuni de aplicare a prevederilor Legii nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare lege,

Art. 1

Prezentele Instrucțiuni de aplicare au ca obiect stabilirea procedurilor în vederea negocierii, încheierii și înregistrării acordurilor colective de muncă încheiate în cadrul autorităților și instituțiilor publice.

Art. 2

(1) Membrii titulari și membrii supleanți ai comisiei paritare sunt desemnați cu respectarea principiului parității și al asigurării reprezentativității părților, în condițiile prevăzute la alin. (2) - (4).

(2) Jumătate dintre membrii titulari și membrii supleanți ai comisiei paritare sunt desemnați de către conducătorul autorității sau instituției publice.

(3) Jumătate dintre membrii titulari și membrii supleanți ai comisiei paritare sunt desemnați în următoarea ordine de precădere, de către:

a) organizațiile sindicale prevăzute de art. 102 alin. (1) paragraf B., lit. a) punctele 1- 4. al Legii nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare.

b) dacă nu există sindicate constituite la nivelul instituției sau autorității publice, de către reprezentanții funcționarilor publici aleși prin votul a cel puțin jumătate plus unu din numărul total al funcționarilor publici din respectiva autoritate sau instituție publică, mandatați special în acest scop. Alegerea reprezentanților funcționarilor publici se face prin vot secret.

(4) În situația în care la nivelul autorității sau instituției publice există mai multe organizații sindicale care desemnează membrii în comisia paritară potrivit alin. (3) lit. a), desemnarea reprezentanților în comisia paritară se face prin consens. În situația în care desemnarea nu s-a putut realiza prin consens, desemnarea se realizează prin tragere la sorți, rezultatul consemnându-se într-un acord scris.

(5) În aplicarea prevederilor alin. (3), la stabilirea numărului funcționarilor publici din autoritatea sau instituția publică nu se iau în calcul funcționarii publici ale căror raporturi de serviciu sunt suspendate sau modificate prin detașare, în condițiile legii.

(6) Rezultatul alegerii reprezentanților funcționarilor publici în comisia paritară se aduce la cunoștința funcționarilor publici din autoritatea sau instituția publică, în termen de două zile lucrătoare de la data încheierii alegerii, cu precizarea termenului de depunere a contestațiilor în termen de 3 zile lucrătoare de la data comunicării rezultatului alegerii reprezentanților funcționarilor publici în comisia paritară.

(7) În situația în care, ulterior desemnării membrilor titulari și supleanți prevăzuți la alin. (3) prin votul funcționarilor publici din respectiva autoritate sau instituție publică, se constituie la nivelul autorității sau instituției publice una din părțile prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a), mandatul membrilor prevăzuți la alin. (3) încetează de drept. Organizațiile sindicale prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) desemnează membrii în comisia paritară pentru durata rămasă din mandatul inițial de 3 ani.

Art. 3

(1) Autoritățile și instituțiile publice pot încheia anual acorduri colective cu funcționarii publici reprezentați potrivit art. 2 alin. (2) – (5), în cadrul cărora pot fi stabilite, anual, măsuri referitoare la următoarele aspecte:

a) constituirea și folosirea fondurilor destinate îmbunătățirii condițiilor la locul de muncă;

b) sănătatea și securitatea în muncă;

c) programul zilnic de lucru;

d) perfecționarea profesională;

e) alte măsuri decât cele prevăzute de lege, referitoare la protecția celor aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale.

(2) Acordul colectiv la nivel de instituție sau autoritate publică este convenția încheiată, în formă scrisă, între autoritatea sau instituția publică, reprezentată prin conducătorul acesteia, și funcționarii publici din cadrul autorității sau instituției publice respective, reprezentați potrivit prevederilor art. 2 alin (3).

(3) Acordul colectiv la nivel de grup de instituții sau autorități publice este convenția încheiată în formă scrisă între ordonatorii principali de credite ai autorităților sau instituțiilor publice mandați de către conducerile instituțiilor și autorităților din grup să negocieze și să semneze acordul colectiv, și funcționarii publici din cadrul autorităților sau instituțiilor publice respective, reprezentați de către federațiile sindicale reprezentative la nivelul grupului de instituții sau autorități împreună cu sindicatele legal constituite și reprezentative de la nivelul instituțiilor sau autorităților din grup. În toate situațiile, sindicatele au dreptul să solicite participarea la negociere a federațiilor reprezentative la nivel de sector de negociere colectivă la care sunt afiliate.

(4) Acordul colectiv la nivel de sector de negociere colectivă este convenția încheiată în formă scrisă între ordonatorul/ordonatorii principali de credite ai autorității/autorităților publice competente și funcționarii publici din cadrul autorității/autorităților publice respective reprezentați de către federațiile sindicale legal constituite și reprezentative potrivit legii la nivel de sector de negociere colectivă.

(5) În cazul în care la nivel de sector de negociere colectivă nu există federații sindicale reprezentative sau în cazul în care acestea există, dar refuză să participe la negociere conform prevederilor alin. (4), reprezentarea la negocierea colectivă a funcționarilor publici se face de către confederațiile sindicale reprezentative la nivel național care au afiliate federații sindicale în sectorul respectiv, la solicitarea și în baza mandatului federațiilor sindicale afiliate;

(6) Desemnarea reprezentanților funcționarilor publici în vederea încheierii acordului colectiv se face cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 1 alin. (3) și (4).

(7) Autoritățile sau instituțiile publice furnizează părților prevăzute la alin. (2) – (5), toate informațiile necesare pentru încheierea acordului colectiv.

Art. 4

(1) Conducătorii autorităților sau instituțiilor publice înaintează proiectul de buget părților îndreptățite să negocieze acordul colectiv, potrivit art. 2 alin. (2) – (5).

(2) Negocierea colectivă a acordului colectiv este obligatorie, în termen de 10 zile calendaristice de la data înaintării proiectului de buget al autorității sau instituției publice, în conformitate cu prevederile alin. (1).

(3) Partea care solicită încheierea acordului colectiv elaborează și proiectul acestuia, care stă la baza negocierii colective.

Art.5

(1) Negocierea clauzelor și încheierea acordurilor colective se fac în mod liber de către părți, acestea aflându-se pe poziție de egalitate juridică.

(2) Acordul colectiv se poate încheia la nivelul unei autorități sau instituții publice, clauzele acestuia producându-și efectele numai pentru personalul din cadrul autorității sau instituției publice respective.

(3) Acordul colectiv se poate încheia și la nivel de grup de instituții sau autorități publice, clauzele acestuia producându-și efectele numai pentru funcționarii publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice care formează grupul de instituții sau autorități publice.

(4) Instituțiile și autoritățile publice pot constitui grupul de unități, în condițiile prevăzute de art. 96 alin. (3) din Legea nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare, exclusiv din instituții și autorități publice din același sector de negociere colectivă.

(5) Acordul colectiv se poate încheia și la nivel de sector de negociere colectivă, clauzele acestuia producându-și efectele pentru funcționarii publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice a/ale ordonatorului/ordonatorilor principali de credite semnatar/semnatari ai acordului colectiv, respectiv pentru funcționarii publici din instituțiile și autoritățile aflate în subordinea sau în coordonarea ordonatorului/ordonatorilor principali de credite semnatar/semnatari.

Art.6

Acordurile colective se încheie după aprobarea bugetului autorității sau instituției publice, bugetelor autorităților sau instituțiilor publice care formează grupul de autorități sau instituții publice, respectiv a bugetelor ordonatorului/ordonatorilor principali de credite al/ai autorității/autorităților publice competente pe o perioadă determinată, de regulă corespunzătoare exercițiului bugetar, și își prelungesc valabilitatea până la aprobarea bugetului autorității sau instituției publice, a bugetelor autorităților sau instituțiilor publice care formează grupul de autorități sau instituții, respectiv a bugetelor ordonatorului/ordonatorilor principali de credite al/ai autorității/autorităților publice competente din anul următor semnării acordurilor colective.

Art.7

Pentru înregistrarea și publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și în Monitorul Oficial al României, Partea a V-a, a acordurilor colective negociate la nivel de grup de unități și sector de negociere colectivă sunt aplicabile dispozițiile art. 106 alin. (2) al Legii nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare.

Procedura și condițiile de finanțare a proiectelor depuse
pentru dezvoltarea capacității administrative a patronatelor și sindicatelor

ART.1

- (1) Prin Fond se asigură plata sumelor necesare cofinanțării proiectelor depuse de către organizațiile patronale și sindicale reprezentative pentru dezvoltarea capacității administrative a patronatelor și sindicatelor, și implicarea acestora în realizarea și implementarea politicilor publice promovate de către ministerul muncii și solidarității sociale/ministerul responsabil cu dialogul social;
- (2) Sunt eligibile pentru cofinanțare, numai proiectele depuse de către organizațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel de sector de negociere colectivă și la nivel național.
- (3) Pot beneficia de sprijin pentru cofinanțare doar proiectele finanțate de la Fondul social european Plus (FSE+) sau apeluri finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență.
- (4) Valoarea maximă a sprijinului financiar pe proiect acordat de ministerul responsabil cu dialogul social este de 200.000 lei.
- (5) Anual un solicitant poate depune maxim două solicitări de cofinanțare.
- (6) Criteriile de selecție sunt cuprinse în Grila de evaluare a proiectelor pentru care se solicită alocarea sumelor necesare cofinanțării prevăzută la Anexa la Procedură ;
- (7) Resursele financiare ale Fondului se constituie de la bugetul de stat, prin bugetului ministerului responsabil cu dialogul social;
- (8) Fondul se constituie cu o sumă inițial de 1.000.000 lei, din sumele alocate de la bugetul de stat ministerului responsabil cu dialogul social, cu această destinație;
- (9) Fondul nu poate funcționa decât după alimentarea contului aferent, cu respectarea prevederilor legale în vigoare;
- (10) Fondul poate fi suplimentat:
 - a) în limita creditelor bugetare existente sau care pot fi disponibilizate de la alte categorii de cheltuieli;
 - b) în limita și în termenul prevăzut în actele normative în vigoare care cuprind dispoziții referitoare la modalitatea de modificare și rectificare a bugetului aprobat;
 - c) în ordinea înregistrării solicitărilor de cofinanțare;
- (11) Aportul bugetului de stat va fi majorat, anual, prin indexare cu inflația;
- (12) Sumele rămase neutilizate la finele anului se reportează în anul următor;
- (13) Fondul nu poate face obiectul măsurilor asigurătorii sau al executării silite.

Art.2

(1) Atribuțiile ministerului responsabil cu dialogul social în vederea gestionării Fondului sunt următoarele:

- a) organizează primirea cererilor de finanțare formulate de potențialii beneficiari și a proiectelor propuse;
- b) organizează selecția cererilor de finanțare pentru care se va aloca cofinanțarea;
- c) stabilește obligațiile contractuale dintre ministerul responsabil cu dialogul social și potențialii beneficiari;
- d) urmărește și controlează implementarea proiectelor aprobate și finanțate;
- e) verifică, autorizează și efectuează plățile către beneficiarii de finanțare din Fond;
- f) efectuează controale prin structura de control organizată la nivelul ministerului, la beneficiarii proiectelor finanțate, pentru a stabili dacă sunt respectate condițiile acordării finanțării, și ori de câte ori se consideră necesar;
- g) exercită controlul privind îndeplinirea obligațiilor ce revin partenerilor sociali beneficiari ai finanțărilor din Fond privind implementarea proiectelor finanțate;
- h) întreprinde măsuri privind recuperarea sumelor rămase nejustificate la încheierea proiectelor care au beneficiat de cofinanțare prin fond, inclusiv face de mersurile privind executarea silită;

(2) În vederea îndeplinirii atribuțiilor de analiză și selectare a proiectelor și de urmărire a implementării proiectelor finanțate, precum și în vederea organizării controlului privind utilizarea judicioasă a sumelor alocate, ministerul responsabil cu dialogul social are dreptul să solicite și să primească informații de la autoritățile administrației publice centrale și locale, de la alte instituții publice, în condițiile prevăzute de lege.

Art.3

(1) Participarea la finanțarea proiectelor se realizează prin încheierea unui contract de cofinanțare între ministerul responsabil cu dialogul social și solicitant, în cadrul căruia se prevăd cel puțin următoarele:

- a) sumele și calendarul de plată a cofinanțării/contribuției la cofinanțare;
- b) calendarul de realizare a proiectului;
- c) contul deschis în acest sens;
- d) obligația solicitantului de a recalcula contribuțiile la cofinanțarea proiectului, în raport cu valoarea totală realizată, precum și a sumei de restituit;
- e) modalitatea și termenul-limită de plată a sumei de restituit, care nu poate depăși 90 de zile de la aprobarea Cererii de rambursare finale;
- f) obligațiile părților privind plata majorărilor de întârziere pentru fiecare zi care depășește termenul prevăzut la lit. d), care sunt egale cu nivelul dobânzilor de întârziere datorate pentru neplata la termen a obligațiilor bugetare.

Art.4

(1) În vederea alocării cofinanțării se depune o solicitare la adresa cds@mmuncii.gov.ro. Solicitarea va fi însoțită de o scrisoare de motivare a întăririi capacității administrative a organizației beneficiare.

(2) Dosarul solicitării de cofinanțare va include toate documentele specificate în ghidul solicitantului, opisate, cu indicarea numărului paginii la care se găsește documentul și specificarea numărului de pagini al fiecărui document în parte, incluzând, fără a se limita la acestea:

- a) cererea de finanțare nerambursabilă aferentă Programului;
- b) hotărârea judecătorească de acordare a personalității juridice, definitivă, unde este cazul;
- c) hotărârea judecătorească de dobândire a reprezentativității sectoriale sau naționale, după caz;
- c) actul constitutiv și, după caz, statutul solicitantului, precum și actele de modificare, unde este cazul.
- d) certificatul de înscriere în Registrul organizațiilor sindicale sau organizațiilor patronale, , după caz,
- e) certificatul constatator emis de Oficiul Național al Registrului Comerțului - aflat în termenul de valabilitate;
- f) certificatul de înregistrare fiscală;
- g) certificatul de atestare fiscală eliberat de ANAF, aflat în termenul de valabilitate;
- h) certificatul de atestare fiscală eliberat de administrația publică locală, aflat în termenul de valabilitate;
- i) actele doveditoare ale spațiului în care solicitantul își desfășoară activitatea (contract de comodat sau, după caz, de proprietate/închiriere, aflate în termenul de valabilitate);

(3) Documentele din dosarul cererii de finanțare trebuie semnate și/sau certificate privind conformitatea copiilor cu originalul de către reprezentantul legal al solicitantului, prin semnătura electronică calificată, potrivit dispozițiilor art. 5 din Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică sau, după caz, prin semnătură olografă.

ART.5

Informații cu privire la denumirea organizației, denumirea proiectului și apelul de proiecte pentru care se solicită cofinanțare, precum și sumele alocate vor fi publicate pe pagina web a ministerului responsabil cu dialogul social www.dialogsocial.gov.ro

Grila de evaluare a proiectelor pentru care se solicită plata sumelor aferente cofinanțării		
Nr.Crt.	Criteriu	Punctaj maxim
1.	Capacitate	20
1.1.	Persoana juridică și/sau Persoana fizică autorizată are experiența și structura necesare pentru implementarea proiectului	5
1.2.	Proiectul are anvergură la nivel de sector de negociere colectivă/național	5
1.3.	Solicitantul are parteneri reprezentativi la nivel de sector de negociere colectivă/național	5
1.4.	Beneficiarii proiectului sunt clar definiți	5
2.	Proiect	25
2.1.	Obiectivele proiectului sunt specifice, măsurabile, de atins, realiste, ancorate în timp și duc la îndeplinirea scopului	5
2.2.	Activitățile sunt bine planificate și duc la îndeplinirea obiectivelor	5
2.3.	Bugetul este realist și ține cont de relația cost/beneficiu	5
2.4.	Proiectul contribuie la dezvoltarea capacității administrative a patronatelor și sindicatelor	10
3.	Domeniu	40
3.1.	Proiectul este în acord cu realizarea și implementarea politicilor publice promovate de către ministerul responsabil cu dialogul social	7
3.2.	Originalitate	10
3.3.	Impactul preconizat (dezvoltarea capacității administrative a patronatelor și sindicatelor)	15
3.4.	Claritatea și coerența proiectului în ansamblu	8
4.	Sustenabilitate	15
4.1.	Proiectul este sustenabil	5

4.2.	Proiectul prevede activități semnificative de conștientizare și informare cu relevanță pentru publicul țintă	5
4.3.	Modalități de evaluare internă	5
Total		100