

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului
privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2023/1230 al Parlamentului European și al Consiliului privind mașinile și de abrogare a Directivei 2006/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivei 73/361/CEE a Consiliului

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului a fost elaborat în scopul aplicării prevederilor *Regulamentului (UE) 2023/1230 al Parlamentului European și al Consiliului privind mașinile și de abrogare a Directivei 2006/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivei 73/361/CEE a Consiliului*, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), Seria L, nr. 165 din 29 iunie 2023.

Obiectivul prezentului proiect de hotărâre a Guvernului are în vedere asigurarea faptului că produsele incluse în domeniul de aplicare a Regulamentului introduse pe piață (cum ar fi: ferăstraie circulare, ferăstraie cu bandă, mașini de rindeluit, prese pentru îndoire, pompe de apă, mașini de tuns iarba, lanțuri), îndeplinesc acele cerințe care oferă un nivel ridicat de protecție a sănătății și securității și a altor interese publice, garantând, în același timp, funcționarea pieței interne.

2.2. Descrierea situației actuale

Domeniul "mașini" este reglementat în prezent, la nivelul Uniunii Europene, prin *Directiva 2006/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind echipamentele tehnice și de modificare a Directivei 95/16/CE* (Directiva mașini). Prevederile Directivei mașini au fost transpuse în legislația națională prin *Hotărârea Guvernului nr.1029/2008 privind condițiile introducerii pe piață a mașinilor*, cu modificările și completările ulterioare.

Directiva mașini a fost adoptată în contextul instituirii pieței interne, cu scopul de a armoniza cerințele privind sănătatea și securitatea aplicabile produselor incluse în acest domeniu la nivelul tuturor statelor membre și de a înlătura obstacolele din calea comerțului cu acele produse între statele membre.

În anul 2008, la nivel european, a fost adoptat „Noul Cadru Legislativ” (NCL) în domeniul liberei circulații a mărfurilor, ale cărui obiective sunt de a alinia legislația de armonizare a Uniunii Europene și de a elimina lacunele înregistrate în mai multe sectoare industriale. Baza NCL este constituită din trei instrumente, complementare, strâns corelate, care au fost modificate funcție de nevoile Pieței Interne, respectiv: *Regulamentul (CE) nr.765/2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.339/93*, *Decizia nr.768/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 9 iulie 2008 privind un cadru comun pentru comercializarea produselor și de abrogare a Deciziei 93/465/CEE a Consiliului* (Decizia NCL), *Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011 și Regulamentul (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 764/2008*.

Un obiectiv principal al Comisiei Europene este acela de a aduce legislația de armonizare a produselor în conformitate cu dispozițiile de referință ale Deciziei NCL. Dispozițiile Deciziei NCL și cele ale regulamentelor NCL sunt complementare. Decizia NCL conține obligațiile care le revin operatorilor economici și organismelor notificate, permițând autorităților de supraveghere a pieței și autorităților competente să îndeplinească în mod adecvat sarcinile care le sunt impuse de regulamente și să asigure o aplicare eficientă și coerentă a legislației Uniunii Europene privind produsele. Directiva mașini nu corespunde prevederilor NCL.

Prin aplicarea Directivei mașini s-au constatat aspecte insuficiente și neconcordante în ceea ce privește produsele vizate și procedurile de evaluare a conformității. Prin urmare, era necesar să se îmbunătățească, să se simplifice și să se adapteze dispozițiile din directiva menționată la nevoile pieței, inclusiv acoperirea riscurilor în materie de siguranță generate de noile tehnologii digitale, precum și să se stabilească norme clare cu privire la cadrul în care pot fi comercializate produsele incluse în acest domeniu.

Pentru ca cerințele esențiale privind sănătatea și securitatea și procedurile de evaluare a conformității, să fie aplicate unitar pentru toți operatorii din Uniunea Europeană, se impunea înlocuirea Directivei mașini cu un regulament.

Având în vedere că Regulamentul (UE) 2023/1230 reglementează cerințe noi pentru organismele notificate ce îndeplinesc atribuții de evaluare a conformității produselor, ca părți terțe, este necesară renotificarea acestora, potrivit prevederilor Regulamentului (UE) 2023/1230.

Astfel, în sistemul NANDO, instrument de notificare electronică dezvoltat și gestionat de Comisia Europeană, vor coexista pe o perioadă tranzitorie, organisme notificate conform prevederilor Directivei mașini și organisme renotificate conform prevederilor Regulamentului (UE) 2023/1230. La momentul aplicării prevederilor Regulamentului (UE) 2023/1230, respectiv 20 ianuarie 2027, notificarea aferentă legislației anterioare va fi retrasă automat din sistemul NANDO.

În sensul celor mai sus menționate, la nivel național, sunt necesare unele măsuri pentru punerea în aplicare a prevederilor art.54 lit.a) al Regulamentului (UE) 2023/1230, întrucât renotificarea implică reevaluarea organismelor notificate de către organismul național de acreditare, desemnarea lor de către autoritatea de notificare și, respectiv, notificarea la Comisia Europeană și celorlalte state membre potrivit Regulamentului (UE) 2023/1230. Întregul demers nu poate fi inițiat de organismele notificate care doresc să fie renotificate, decât după publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei hotărâri.

Pentru a verifica la nivel național respectarea punerii în aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) 2023/1230, trebuie stabilită autoritatea de supraveghere a pieței pe domeniul mașini și atribuțiile acesteia pentru punerea în aplicare a prevederilor Capitolului VI al Regulamentului (UE) 2023/1230.

Se stabilesc prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului contravențiile și sancțiunile pe care autoritatea de supraveghere a pieței pe domeniul mașini le va aplica în cazul încălcării prevederilor regulamentului. Astfel se stabilește cadrul pentru punerea în aplicare a prevederilor art.50 alin.(1) al Regulamentului (UE) 2023/1230.

În scopul asigurării aplicării în România a prevederilor *Regulamentului (UE) 2023/1230 al Parlamentului European și al Consiliului privind mașinile și de abrogare a Directivei 2006/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivei 73/361/CEE a Consiliului*, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

2.3. Schimbări preconizate

Prin propunerea de hotărâre a Guvernului, pentru punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) 2023/1230 se reglementează următoarele:

- Ministerul Muncii și Solidarității Sociale este desemnată autoritatea de notificare, responsabilă pentru instituirea și îndeplinirea procedurilor prevăzute la art.27 alin.(1) din Regulament și respectarea obligațiilor de informare ce decurg din aplicarea prevederilor art.29 din Regulament;
- Se desemnează Inspekția Muncii ca autoritate de supraveghere a pieței pe domeniul mașini și se stabilesc atribuțiile pe care aceasta le are pentru punerea în aplicare a prevederilor Capitolului VI din Regulament;
- Se stabilesc reglementări referitoare la contravenții, cuantumul amenzilor precum și celelalte sancțiuni complementare aplicate în cazul nerespectării prevederilor Regulamentului (UE) 2023/1230.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul.

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.2. Impactul social						
Prin măsurile reglementate de prezentul proiect se are în vedere, în principal, protecția securității și sănătății consumatorilor, a utilizatorilor profesioniști și, după caz, a animalelor domestice și a bunurilor și, dacă este cazul, a mediului.						
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4. Impactul macroeconomic						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9. Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						

(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8. Alte informații Nu are impact asupra bugetului de stat.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
Prezentul proiect de act normativ propune abrogarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 1029/2008 privind condițiile introducerii pe piață a mașinilor</i> , cu modificările și completările ulterioare.						
Pentru implementarea proiectului de act normativ vor fi elaborate următoarele acte normative:						
- în temeiul art.3 alin.(2): Ordin al ministrului muncii și solidarității sociale pentru aprobarea listei care cuprinde numerele de referință ale standardelor române care adoptă standardele europene armonizate referitoare la mașini și produse conexe (publicat în Monitorul Oficial, Partea I);						
- în temeiul art.8 alin.(3): Ordin al ministrului muncii și solidarității sociale pentru aprobarea listei organismelor desemnate în vederea notificării organismelor de evaluare a conformității mașinilor.						

Pentru adoptarea actelor normative menționate nu este necesară stabilirea unor termene limită.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de hotărâre stabilește măsurile de punere în aplicare a <i>Regulamentului (UE) 2023/1230 al Parlamentului European și al Consiliului privind mașinile și de abrogare a Directivei 2006/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivei 73/361/CEE a Consiliului</i> . Principalele măsuri de punere în aplicare vizează: <ul style="list-style-type: none"> - desemnarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale ca autoritate de notificare a organismelor de evaluare a conformității; - desemnarea Inspecției Muncii ca autoritatea de supraveghere a pieței pe domeniul mașini; - stabilirea contravențiilor și sancțiunilor pe care autoritatea de supraveghere a pieței le va aplica în cazul încălcării prevederilor Regulamentului.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.
5.6. Alte informații Nu e cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.

6.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale în perioada 14.03-24.04.2024.

Perioada în care se pot primi propuneri: 14.03- 23.03.2024

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2023/1230 al Parlamentului European și al Consiliului privind mașinile și de abrogare a Directivei 2006/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivei 73/361/CEE a Consiliului, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**Ministrul Muncii și Solidarității Sociale
Simona BUCURA-OPRESCU**

AVIZAT:

**Viceprim-ministru,
Marian NEACȘU**

**Ministrul Economiei, Antreprenoriatului
și Turismului**

Ștefan-Radu OPREA

Ministrul Afacerilor Externe

Luminița-Teodora ODOBESCU

Ministrul Justiției

Alina-Ștefania GORGHIU

