

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, stabilește o serie de măsuri de disciplină economico-financiară pe care Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației este ținut să le implementeze până la data de 30 iunie 2024.

Măsurile stabilite de Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, cu impact asupra cadrului legal care reglementează, în prezent, organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 477/2020, cu modificările și completările ulterioare, sunt cele prevăzute de art. XV alin.(1), art. XVII alin. (1), art. XVIII alin. (1), art. XX alin. (1) și art. XXII alin. (1) din lege și urmăresc: reducerea numărului total de posturi de demnitate publică, desființarea posturilor vacante din statul de funcții, cu excepțiile expres stabilite de lege, desființarea funcției de șef birou, creșterea normativului de personal pentru structurile funcționale ale instituției publice și reducerea numărului total al funcțiilor publice de conducere.

Astfel, potrivit art. XV alin. (1) invocat mai sus, *“numărul total al posturilor de demnitate publică aprobate aferente funcțiilor de secretar de stat, consilier de stat, subsecretar de stat, vicepreședinte și al funcțiilor asimilate acestora se reduce până la data de 1 ianuarie 2024 cu minimum 25%”* în speță cu doi secretari de stat și un subsecretar de stat.

Totodată, în baza prevederilor art. XVII alin. (1) din lege, *“posturile vacante din statele de funcții aprobate potrivit legii la data intrării în vigoare a prezentei legi, cu excepția celor din cadrul unităților administrativ-teritoriale și subdiviziunilor acestora, se desființează”*, măsură care se răsfrânge direct asupra numărului maxim de posturi alocate ministerului și indirect asupra structurii organizatorice, regulamentului de organizare și funcționare și structurii de funcții a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, denumit în continuare MDLPA.

Funcția publică de conducere de șef birou se desființează, conform art. XVIII alin. (1) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare și, odată cu desființarea sa se desființează și structurile organizatorice care funcționează ca birouri, conform alin. (3) al aceluiași articol. Personalul angajat în cadrul acestor structuri *“își păstrează drepturile salariale în vigoare la data desființării structurilor organizatorice de birouri și este preluat în alte structuri organizatorice odată cu aprobarea noilor organigrame”*. Această măsură presupune, pe lângă desființarea unor posturi, reorganizarea unor structuri și implicit modificarea organigramei, cu toate consecințele lor legale și modificarea Hotărârii Guvernului nr. 477/2020, cu modificările și completările ulterioare în sensul înlăturării oricărei referiri exprese la noțiunea de birou din întregul cuprins al corpului actului normativ.

Prevederile art. XX alin. (1) din aceeași lege care majorează normativul de personal necesar a fi îndeplinit pentru organizarea unei structuri funcționale prevăzut de art. 391 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare corelate cu dispozițiile legale referitoare la diminuarea numărului maxim al funcțiilor de conducere la 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite, conținute de art. XXII alin. (1), au implicații cu precădere asupra structurii organizatorice și de funcții publice a ministerului.

Toate aceste măsuri de disciplină economico-financiară instituie în sarcina Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației obligația legală de a modifica actul normativ de organizare și

funcționare în mod corespunzător, în scopul punerii în aplicare a prevederilor noii legi, în termenul legal menționat anterior.

Modificările vor viza dispozițiile art. 9 alin. (3) și (5), art. 13 alin. (1) și (7) și ale anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 477/2020, cu modificările și completările ulterioare și privesc numărul maxim de posturi pentru aparatul propriu al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, natura structurilor funcționale ale ministerului, numărul de demnitari repartizați MDLPA și structura sa organizatorică.

Procesul de aplicare a măsurilor de disciplină economico-financiare care implică reorganizarea/desființarea unor posturi/structuri funcționale ale MDLPA presupune aprobarea modificărilor legislative ante-menționate/a organigramei, a statului de funcții și a regulamentului de organizare și funcționare ale ministerului până la data de 30 iunie 2024.

Raportat la protecția personalului afectat de procesul de reorganizare al MDLPA, Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare prevede, în plus față de cele expuse mai sus, măsuri adecvate de reîncadrare și preluare a personalului în noile funcții și compartimente.

În forma actuală, Hotărârea Guvernului nr. 477/2020, cu modificările și completările ulterioare cuprinde unele prevederi care necesită actualizare, respectiv toate dispozițiile legale menționate anterior care conțin norme ce se cer a fi adaptate în spiritul și în aplicarea noului act normativ, și anume a Legii nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, având în vedere importanța integrării în actele normative care reglementează organizarea și funcționarea instituțiilor/structurilor responsabile a unor prevederi care să asigure îndeplinirea și menținerea ca îndeplinite a condițiilor favorizante aplicabile politicii de coeziune 2021-2027, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a elaborat Memorandumul nr. 20/46620/MA/20.12.2023 cu tema **Măsuri necesare asigurării îndeplinirii și a menținerii criteriilor aferente condițiilor favorizante aplicabile politicii de coeziune 2021-2027**, aprobat în ședința de Guvern din data de 21 decembrie 2023.

Printre instituțiile vizate se numără și MDLPA, minister responsabil cu îndeplinirea și monitorizarea condițiilor favorizante tematice 2.1. *Un cadru de politică strategic pentru sprijinirea renovărilor destinate să îmbunătățească eficiența energetică a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale*, 2.2. *Guvernanța în sectorul energetic*, 2.3. *Promovarea eficace a utilizării energiei regenerabile în toate sectoarele și în întreaga UE și 2.5 Planificarea actualizată pentru investițiile necesare în sectorul apei și cel al apelor uzate*.

Subliniem că, de punerea în aplicare a deciziilor Guvernului integrate în acest document depinde absorbția efectivă a alocării din Fondul de Coeziune, Fondul European de Dezvoltare Regională și Fondul Social European+.

Totodată, pachetul legislativ al Politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027 include înființarea Inițiativei Urbane Europene ca instrument al Uniunii Europene, succesor al Inițiativei Urban Innovative Actions (Acțiuni inovatoare urbane) implementată în perioada de programare 2014-2020.

Această inițiativă este un instrument esențial pentru a sprijini orașele de toate dimensiunile, pentru a construi capacități și cunoștințe, pentru a sprijini inovarea și pentru a dezvolta soluții inovatoare transferabile și scalabile pentru provocările urbane cu relevanță pentru Uniunea Europeană.

Unul dintre obiectivele Inițiativei Urbane Europene este acela de a stabili o rețea unică de Puncte de contact urbane în statele membre care să opereze în limba națională și care funcționează ca „nod de schimb de informații și cunoștințe” între actori de la nivel național, regional și local și EUI.

De asemenea, în vederea dinamizării și amplificării activității Reprezentanței Permanente a României pe lângă Uniunea Europeană, inclusiv pe zona de politici sectoriale, precum și pentru gestionarea judicioasă a resursei umane disponibile la nivelul administrației centrale, este necesar transferul a trei posturi alocate Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru personalul detașat pentru a-și desfășura activitatea în cadrul Reprezentanței permanente a României pe lângă Uniunea Europeană în cadrul numărului de posturi cu aceeași destinație alocate Ministerului Afacerilor Externe (conform adresei MAE nr. A/745/25.01.2024 înregistrată la MDLPA sub nr. 15656/26.01.2024).

În acest context, pentru îndeplinirea acestor deziderate, dar și pentru asigurarea implementării memorandumului și a obiectivelor sus-menționate, se impune inițierea unui proiect de hotărâre de Guvern care să conțină și dispoziții legale adecvate în acest sens.

2.2. Descrierea situației actuale

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, denumit în continuare MDLPA, este organizat și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 477/2020, cu modificările și completările ulterioare, act normativ conform căruia, MDLPA are ca obiect de activitate aplicarea Programului de guvernare și este autoritate de stat pentru lucrări publice, construcții, disciplina în construcții, amenajarea teritoriului, urbanism, arhitectură, amenajarea spațiului maritim, mobilitate urbană, locuire, locuințe, clădiri de locuit, reabilitarea termică a clădirilor, gestiune și dezvoltare imobiliar-edilitară, dezvoltare regională, coeziune și dezvoltare teritorială, cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională, descentralizare, reformă și reorganizare administrativ-teritorială, reformă în administrația publică, funcție publică, fiscalitate locală, proceduri fiscale locale, finanțe publice locale, atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice, ajutor de stat aprobat de autoritățile administrației publice locale, parcuri industriale, programarea, coordonarea, monitorizarea și controlul utilizării asistenței financiare nerambursabile/rambursabile acordate României de către Uniunea Europeană pentru programele din domeniile sale de activitate, precum și formarea și perfecționarea profesională a personalului din administrația publică.

Ministerul dispune de un aparat administrativ propriu, organizat la nivel de direcții generale, direcții, servicii și birouri, numite în ceea ce urmează compartimente, aparat administrativ compus din 715 posturi, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora.

2.3 Schimbări preconizate

Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu modificările și completările ulterioare, prin adaptarea dispozițiilor art. 9 alin. (3) și (5), art. 13 alin. (1) și (7) și ale anexei nr. 1 la noua configurație a MDLPA instituită de aplicarea măsurilor de disciplină economico-financiară stabilite de Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în urma negocierilor premergătoare cu Comisia Europeană, începând cu trimestrul al III-lea al anului 2023, MDLPA îndeplinește *de facto* rolul de punct de contact urban în cadrul Inițiativei Urbane Europene. Rolul a fost formalizat prin semnarea *Acordului pentru implementarea activităților Punctelor de contact urbane* între Regiunea Hauts-de-France (Franța), în calitate de entitate încredințată de Comisia Europeană, și MDLPA, în calitate de Punct de contact urban din partea României.

În acest sens, se impune completarea actului normativ privind organizarea și funcționarea ministerului, pentru a reflecta noile atribuții, pe de o parte, precum și prin corelarea atribuțiilor MDLPA cu obligațiile ce decurg din Memorandumul nr. 20/46620/MA/20.12.2023 cu tema **Măsuri necesare asigurării îndeplinirii și a menținerii criteriilor aferente condițiilor favorizante aplicabile politicii de coeziune 2021-2027**, aprobat în ședința de Guvern din data de 21 decembrie 2023, pe de altă parte.

De asemenea, numărul maxim de posturi pentru personalul detașat la Ministerul Afacerilor Externe pentru a-și desfășura activitatea în cadrul Reprezentanței permanente a României pe lângă Uniunea Europeană, stabilit de actul normativ supus modificării și completării, trebuie modificat conform solicitării MAE nr. A/745/25.01.2024 înregistrate la MDLPA sub nr. 15656/26.01.2024.

1. La art. 9 alin. (3) a fost modificat numărul maxim de posturi alocat aparatului propriu al MDLPA ca urmare a reducerii/desființării de posturi implementată în baza legii sus-menționate astfel: 701, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora.
2. În urma reducerii cu minimum 25% a funcțiilor de demnitate publică a rezultat un număr de 5 secretari de stat și 3 subsecretari de stat care îl sprijină pe ministru în activitatea sa și necesitatea modificării corespunzătoare a dispozițiilor art. 13 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 477/2020, cu modificările și completările ulterioare.

3. Totodată, art. 9 alin. (5) și art. 13 alin. (7) au fost modificate prin înlăturarea din textul legal a oricărei referiri exprese la birou/uri ca structură/i funcțională/e a/ale instituțiilor publice desființată/e odată cu funcția publică de șef birou prin Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare.
4. Urmare celor de mai sus, se impune și modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 477/2020, cu modificările și completările ulterioare, care va reflecta o nouă structură organizatorică a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, valabilă după desființarea unor posturi și reorganizarea unor structuri funcționale ale ministerului în virtutea dispozițiilor Legii nr. 296/2023, cu modificările și completările. Dintre compartimentele vizate de prevederile legale ale noului act normativ, Direcția generală achiziții, reorganizată la nivel de direcție și redenumită corespunzător a fost preluată în cadrul Direcției generale managementul resurselor.
5. De asemenea, au fost actualizate funcțiile și atribuțiile ministerului enumerate la art. 4 alin. (2) și art. 5 din același act normativ prin integrarea în textul legal a unei funcții noi inserate prin punctul gg), aceea de punct de contact urban pentru Inițiativa Urbană Europeană - EUI, și a trei atribuții noi inserate prin punctele 114)-116) care vizează îndeplinirea și monitorizarea condițiilor favorizante aplicabile politicii de coeziune 2021-2027 și decurg din obligativitatea implementării memorandumului invocat mai sus.
6. Articolul 10 alin. (1) a fost modificat prin reducerea numărului maxim de posturi pentru personalul detașat la Ministerul Afacerilor Externe pentru a-și desfășura activitatea în cadrul Reprezentanței permanente a României pe lângă Uniunea Europeană de la 7 la 4 posturi.

Aplicarea procedurilor legale privind reorganizarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației se realizează în termen de minimum 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, cu respectarea dispozițiilor legale și a regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal.

Facem precizarea că măsurile sus-menționate vor fi operate, după aprobarea noii structuri de funcții publice, cu respectarea dispozițiilor prevăzute la art. 518 și art. 562 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și aplicarea cu prioritate a măsurilor de protecție a personalului instituite de art. XVII alin. (4), art. XVIII alin. (2)-(4), art. XX alin. (2)-(6) și art. XXII alin. (2) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare.

2.4 Alte informații *)

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Intrarea în vigoare a actului normativ determină diminuarea cheltuielilor de personal la nivelul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
3.9 Alte informații						
Nu au fost identificate						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent 2024	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	- 3594	- 3953	- 4348	- 4783	- 5261	- 4388
a) buget de stat, din acesta:	- 3594	- 3953	- 4348	- 4783	- 5261	- 4388
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	- 3594	- 3953	- 4348	- 4783	- 5261	- 4388
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuială prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Nu au fost identificate						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.6. Alte informații Nu au fost identificate						
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței						

e)Curtea de Conturi Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.
6.6 Alte informații Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost publicate pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației la secțiunea Transparență decizională/ Consultări publice/ Proiecte de acte normative cu caracter general, în data de 14 decembrie 2023.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Vor fi urmate procedurile prevăzute de Codul administrativ privind stabilirea și avizarea noii structuri de funcții publice a MDLPA conform noii organigrame.
8.2 Alte informații Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, pe care îl supunem aprobării Guvernului.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

Adrian - Ioan VEȘTEA

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

PREȘEDINTELE

AGENȚIEI NAȚIONALE

A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Vasile-Felix COZMA

MINISTRUL MUNCII

ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Simona BUCURA-OPRESCU

MINISTRUL FINANȚELOR,

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Alina-Ștefania GORGHIU