

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 35¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1 Sursa actului normativ

Pentru perioada 2014-2020, România are la dispoziție peste 51 miliarde euro, conform Cadrului Financiar Multianual 2014-2020, din care alocarea pentru Fondurile Europene Structurale și de Investiții (FESI) este de aprox. 35,2 miliarde euro, respectiv alocarea Fondului de Ajutor European pentru cele mai Defavorizate Persoane (FEAD) este de aprox. 497 mil euro, la care se adaugă Instrumentul de Asistență pentru Preaderare (IPA II), cu o alocare dedicată programului de cooperare transfrontalieră România – Serbia în valoare de aprox. 75 milioane euro. Alocarea pentru Politica de Coeziune, finanțată în cadrul FESI, este de aprox. 24,1 miliarde euro. La nivelul Uniunii Europene (UE), Politica de Coeziune reprezintă una dintre cele mai importante și mai complexe politici comunitare, având ca obiectiv principal reducerea decalajelor economice, sociale și teritoriale între diversele regiuni și statele membre.

În cadrul acestei politici, obiectivele specifice privind creșterea economică și ocuparea forței de muncă sunt susținute prin contribuția fondurilor externe nerambursabile implementate prin bugete multianuale (perioade de programare) de 7 ani.

Astfel, în perioada de programare 2014-2020, potrivit prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și

de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, termenul limită de eligibilitate a cheltuielilor este data de 31 decembrie 2023.

Prevederile privind închiderea perioadei de programare 2014-2020 sunt stabilite de Comisia Europeană atât în cadrul Regulamentului (UE) nr. 1303/2013, cât și în Orientările Comisiei Europene nr. 2022/C 474/01 referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european, a Fondului de coeziune și a Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și a programelor de cooperare transfrontalieră din cadrul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA II) (2014-2020), publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în data de 14.12.2022.

În baza reglementărilor europene, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 reglementează cadrul general, privind măsurile, activitățile, condițiile și termenele generale care trebuie respectate de către toate structurile implicate în închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime, precum și din Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane.

2.2 Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 reglementează cadrul general, privind măsurile, activitățile, condițiile și termenele generale care trebuie respectate de către toate structurile implicate în închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime, precum și din Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane.

Astfel, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 stabilește responsabilitățile autorităților de management 2014-2020 în procesul de închidere a programelor și de etapizare a proiectelor, definește tipurile de proiecte care fac obiectul procesului de închidere (proiecte etapizate, proiecte nefuncționale, proiecte nefinalizate) și prevede mecanismele de asigurare a finalizării proiectelor precum și a îndeplinirii indicatorilor de performanță asumați în cadrul programelor operaționale, având în vedere faptul că nefinalizarea acestora poate conduce la o neîndeplinire gravă a obiectivelor selectate pentru cadrul de performanță, caz în care Comisia Europeană va aplica o corecție financiară în conformitate cu articolul 22 alineatul (7) din Regulamentul (UE) 2013/1303. Totodată, actul normativ stabilește termene pentru etapele intermediare aferente procesului de închidere și instituie măsurile specifice aplicabile la nivelul programelor pentru a asigura etapizarea și finalizarea anumitor categorii de proiecte.

De asemenea, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 include următoarele prevederi:

- stabilește obligațiile și atribuțiile autorităților de management pentru programele 2021-2027 în vederea preluării la finanțare a etapei a II-a a proiectelor care fac obiectul etapizării în condițiile prevăzute la art. 118 sau 118a din Regulamentul (UE) 2021/1060, cu modificările și completările ulterioare;
- definește cadrul general pentru guvernarea la nivel național pentru procesul de închidere a programelor operaționale 2014-2020;
- stabilește regulile pentru categoriile de proiecte care fac obiectul unei proceduri judiciare/unui recurs administrativ cu efect suspensiv pentru care sunt sume suspendate de la procedura de declarare/certificare, în baza prevederilor legale europene și naționale;
- stabilește temeiul legal pentru metodologiile aprobate prin ordin al ministrului investițiilor și proiectelor europene pentru realizarea analizei obiective a proiectelor/operațiunilor aflate în implementare și evaluarea riscurilor, în vederea elaborării Listei proiectelor/operațiunilor etapizate, a elaborării Listei proiectelor/operațiunilor nefuncționale și a cuantumului necesarului de finanțare aferent acestora, inclusiv din perspectiva asigurării surselor de finanțare; În lipsa acestor metodologii, nu se va putea determina cu exactitate Lista proiectelor/operațiunilor etapizate, precum și Lista proiectelor/operațiunilor nefuncționale. Aceste metodologii vor ține seama de specificul fiecărui tip de finanțare în parte;
- asigură pista de audit în contextul trecerii de la perioada de programare 2014-2020 la perioada de programare 2021-2027.

2.3 Schimbări preconizate

Articol unic - Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020

Principalele obiective ale actului normativ vizează:

- Modificarea art. 35¹ - Având în vedere faptul că la nivelul Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa Prioritară 10 Protejarea sănătății populației în contextul crizei sanitare cauzate de COVID-19, creșterea eficienței energetice și utilizarea surselor regenerabile de energie, Obiectivul Specific 10.1 Sprijinirea ameliorării efectelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și al consecințelor sale sociale, au fost identificate proiecte privind rețelele de fluide medicale și cele care au vizat crearea unor capacități medicale mobile / formațiuni medicale mobile de diagnostic și tratament utilizate în combaterea răspândirii COVID-19/spitale modulare rol 1, 2 și 3/containere de logistică medicală utilizate în combaterea COVID-19 care nu se finalizează până la 31 decembrie 2023, pentru continuarea acestora fiind necesară etapizarea lor în Programul Sănătate 2021-2027.

• Luând în considerare complexitatea procesului de etapizare, în condițiile prevăzute la art. 118 și 118a din Regulamentul (UE) 2021/1.060, în special obligativitatea privind respectarea condițiilor DNSH, se prorogă până la data de 31 iulie 2024, termenul prevăzut în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 36/2023, termen până la care contractele de finanțare pentru proiectele etapizate trebuie încheiate de către Autoritatea de Management pentru Programul Sănătate.

2.4 Alte informații *)

*Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic **)*

- 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**
- 3.2 Impactul social**
- 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**
- 3.4. Impactul macroeconomic**
- 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**
- 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**
- 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**
- 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**
- 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**
- 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**
- 3.9. Alte informații**

*Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri ***)*

- În mii lei (RON)

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|--|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|
| a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.) | | | | | | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.) | | | | | | |
| 4.3. Impact financiar, | | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| <p>4.7. Prezentarea, în cazul actelor normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> | | | | | | |
| 4.8. Alte informații | | | | | | |
| <p><i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i></p> | | | | | | |
| 5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ | | | | | | |
| 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice | | | | | | |

5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.....

b) Curtea de Conturi a României –

c) Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României -

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ

Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere urgența definitivării sistemului de management și control pentru programele operaționale aferente perioadei de programare 2021-2027, în vederea evitării întârzierilor în demararea implementării acestora care ar avea consecințe grave asupra absorbției și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 35¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Adrian CÂCIU

Avizatori:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina - Ștefania GORGHIU

SECRETAR DE STAT
Luminița ZEZEANU

SECRETAR GENERAL
Rela-Nicoleta ȘTEFĂNESCU

SECRETAR GENERAL ADJUNCT
Marius – Iulian CARABULEA

DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL
Loredana HRISTODORESCU, Director general

DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAMARE ȘI COORDONARE SISTEM
Irina RADU, Director General

DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAM DEZVOLTARE DURABILĂ
Andrei CHIVU, Director General

DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAM OPERAȚIONAL SĂNĂTATE
Anicuța TRĂISTARU, Director general