

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
2.1. Sursa proiectului de act normativ <p>Noțiunea de „medicină operațională”, este menționată în cuprinsul art. 16 alin. (2⁴) din <i>Legea nr. 95/2006</i> astfel: „<i>Prin sistemul informatic de telemedicină al apărării prevăzut la alin. (2¹) se înțelege acordarea serviciilor medicale la distanță prin folosirea tehnologiei informației și sistemelor de comunicații moderne între structuri de medicină operațională, structuri medicale din cadrul unităților militare și unităților sanitare din rețeaua sanitară proprie a Ministerului Apărării Naționale</i>”, fără a fi definită.</p>
2.2. Descrierea situației actuale <p><i>Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</i></p> <p>Prin <i>Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, sunt stabilite principiile de funcționare a sistemului de sănătate pe timp de pace, modul și modalitățile prin care sunt furnizate servicii de asistență medicală pe timp de pace, în situații de dezastre sau de amenințări la adresa vieții și sănătății populației.</p> <p>Având în vedere prevederile art. 163 din <i>Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, unitățile sanitare cu paturi din subordinea ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie sunt spitale de urgență și funcționează numai ca spitale publice.</p> <p>Sistemul medical militar este complet integrat în sistemul național de sănătate guvernat în cea mai mare parte de cadrul de reglementare al sistemului de asigurări de sănătate. Acest fapt afectează constituirea de capacități medicale operaționale prin restricții de tip administrativ, de competențe ale personalului medical, de validare și acreditare a formațiunilor medicale de tratament, de organizare și finanțare.</p> <p>Noțiunea de „medicină operațională”, este menționată în cuprinsul art. 16 alin. (2⁴) din <i>Legea nr. 95/2006</i> astfel: „<i>Prin sistemul informatic de telemedicină al apărării prevăzut la alin. (2¹) se înțelege acordarea serviciilor medicale la distanță prin folosirea tehnologiei informației și sistemelor de comunicații moderne între structuri de medicină operațională, structuri medicale din cadrul unităților militare și unităților sanitare din rețeaua sanitară proprie a Ministerului Apărării Naționale</i>”, fără a fi definită.</p>
2.3. Schimbări preconizate

A. Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru a răspunde situației actuale, determinată de multitudinea acțiunilor militare desfășurate pe teritoriul național, cu implicarea unui număr mare de militari, atât români cât și din alte țări NATO, în vederea gestionării situațiilor de boală și de accidente cu victime multiple cauzate în timpul îndeplinirii atribuțiilor de serviciu se impune ca prin ordin al conducătorilor ministerelor și instituțiilor din sistemul național de apărare, ordine publică și siguranță națională să se poată alocă paturi în unitățile sanitare subordonate destinate în acest scop, pe o perioadă limitată și în funcție de amploarea acțiunilor militare.

Prin proiectul de act normativ, se propune introducerea în cuprinsul Legii nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a unui titlu dedicat asistenței medicale operaționale, determinat de **lipsa prevederilor legale** care să reglementeze domeniul asistenței medicale operaționale ceea ce creează o **vulnerabilitate majoră** pentru suficiența sprijinului medical în operații de mare amploare sau pentru îndeplinirea obligațiilor asumate în cadrul NATO.

Definirea noțiunii de „medicină operațională”, în vederea aplicării prevederilor art. 16 alin. (2⁴) din *Legea nr. 95/2006* care precizează: „Prin sistemul informatic de telemedicină al apărării prevăzut la alin. (2¹) se înțelege acordarea serviciilor medicale la distanță prin folosirea tehnologiei informației și sistemelor de comunicații moderne între **structuri de medicină operațională**, structuri medicale din cadrul unităților militare și unităților sanitare din rețeaua sanitară proprie a Ministerului Apărării Naționale.”;

Definirea asistenței medicale operaționale ca parte a sprijinului medical operațional, în vederea aplicării prevederilor art. 13 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 346/2006*, unde este prevăzut: „instruirea comandamentelor și forțelor, standardizarea în domeniul militar, managementul carierei individuale a personalului militar, recrutarea, selecția și planificarea asigurării cu resurse umane, realizarea suportului administrativ al instituțiilor din rețeaua de învățământ a Ministerului Apărării Naționale, în condițiile legii, avizarea programelor de studii și documentelor curriculare ale unităților și instituțiilor de învățământ militar, stabilirea necesarului de formare a personalului pentru nevoile proprii și profilul absolventului, managementul formării personalului militar în rezervă, în sistemul militar propriu și a activității de educație fizică și sport în armată, asistența psihologică, realizarea **sprijinului medical operațional** în Armata României, asistența religioasă și promovarea valorilor specifice tradițiilor militare, culturii militare și educației civice”;

Stabilirea domeniului asistenței medicale operaționale ca fiind reprezentat de serviciile de protecție medicală a forței armate, de serviciile de evaluare, tratament și evacuare medicală, de asistență medicală de hemotransfuziologie furnizate de personalul medical militar și auxiliar sanitar militar din Ministerul Apărării Naționale, în scopul prezervării stării de sănătate, protejării și salvării vieții personalului militar propriu, precum și cel al forțelor participante din cadrul țărilor partenere, care participă, pe teritoriul național și în afara acestuia, la acțiuni militare pe timpul executării misiunilor, operațiunilor și exercițiilor naționale/multinaționale pe timp de pace, în caz de agresiune armată, la instituirea stării de asediu și la declararea stării de război..

Realizarea modului de **asigurare a serviciilor de medicină operațională** în vederea menținerii capacității de luptă a forțelor prin prevenirea îmbolnăvirilor, evacuarea medicală, tratamentul rapid al bolnavilor și răniților, precum și recuperarea/ refacerea și revenirea în serviciul de luptă a acestora pe timpul misiunilor/acțiunilor militare.

Stabilirea obiectivelor asistenței medicale operaționale.

Definirea capabilităților medicale naționale în conformitate cu doctrinele și politicile de apărare comune UE/NATO, inclusiv formațiuni medicale multinaționale pe principiul modularității și a națiunii lider.

Realizarea **compatibilității, interoperabilității și complementarității** dintre **asistența medicală operațională** și sistemul medical de urgență național/sistemul național de asigurări de sănătate.

Reglementarea instruirii personalului medical și nemedical implicat în salvarea, evacuarea și tratamentul pacienților (răniți și bolnavi) pe timpul misiunilor/acțiunilor militare, astfel încât să dobândească pe parcursul programelor de instruire **competențe specifice medicinei operaționale** în concordanță cu standardele NATO și recunoscute la nivel național în baza legislației în vigoare. Pentru a răspunde cerințelor misiunii, personalul medical și nemedical implicat în salvarea, evacuarea și tratamentul pacienților (răniți și bolnavi) pe timpul misiunilor/acțiunilor militare trebuie să dobândească, pe parcursul programelor de instruire, **competențe specifice medicinei operaționale** în concordanță cu standardele NATO și recunoscute la nivel național în baza legislației în vigoare

Eliminarea constrângerilor legislative în **vederea realizării cooperării** medicale multinaționale. În cadrul operațiilor multinaționale sub egida ONU, sprijinul medical rămâne responsabilitate națională respectând reglementările și standardele naționale.

2.4. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prin proiectul de act normativ se reglementează realizarea unei infrastructurii informatice corespunzătoare domeniului sănătății care să permită asigurarea intervențiilor specializate în situații de criză.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cu privire la cheltuieli și venituri

-în mii lei (ROU)-

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<p>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din acesta:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p> <p>d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)</p>	Nu este cazul					
<p>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din care:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>	Nu este cazul					

4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este comparabilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuielilor prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Vor fi elaborate următoarele acte normative: - Ordin al ministrului apărării naționale pentru stabilirea necesarului de competențe specifice pentru fiecare categorie de personal. - Ordin comun al ministrului sănătății și al ministrului apărării naționale pentru aprobarea curriculei de pregătire, a procedurii de obținere și certificare a competențelor și a procedurii de acreditare a instituțiilor care organizează programe de formare profesională în asistența medicală operațională. - Ordin comun al ministrului sănătății și al ministrului apărării naționale pentru stabilirea competențelor specifice medicinei operaționale pentru personalul medical militar și auxiliar sanitar militar - Ordin al ministrului apărării naționale pentru aprobarea normelor metodologice specifice încadrării personalului medical militar și auxiliar sanitar militar în structurile de asistență medicală operațională. - Ordin al ministrului apărării naționale pentru aprobarea normelor privind procedura de evaluare în vederea autorizării a formațiunilor medicale de tratament și a formațiunilor de evacuare medicală						

- Ordin comun al ministrului sănătății și al ministrului apărării naționale pentru stabilirea structurii și nivelului de competență a serviciilor de asistență medicală operațională.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamentele asumate

ACORDUL pentru aderarea României la Acordul dintre statele părți la Tratatul Atlanticului de Nord cu privire la statutul forțelor lor, semnat la Londra la 19 iunie 1951, și la Protocolul privind statutul comandamentelor militare internaționale, înființate în temeiul Tratatului Atlanticului de Nord, semnat la Paris la 28 august 1952, adoptat prin Legea nr. 362/2004;

ACORDUL suplimentar la Protocolul de la Paris între Guvernul României și Comandamentul Suprem al Forțelor Aliate din Europa și Comandamentul Suprem Aliat pentru Transformare ratificat prin Legea nr. 126/2016

5.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În cazul proiectului de act normativ sunt incidente prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

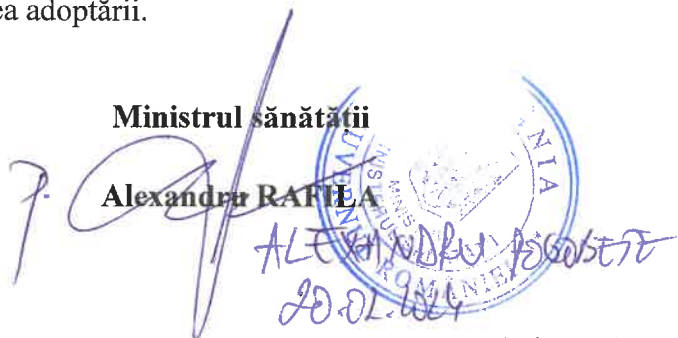
Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta **Ordonanță de Urgență pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății**, pe care o supunem în vederea adoptării.

Ministrul sănătății
Alexandra RAȚEA

ALEXANDRU PSCOSTE
20.02.2024

Ministrul apărării naționale
Angel TÎLVĂR

Avizatori:

VICEPRIM-MINISTRU
Marian NEACȘU

VICEPRIM-MINISTRU
Ministrul Afacerilor Interne
Marian-Cătălin PREDOIU

Serviciul de Informații Externe
Director
Gabriel VLASE

Serviciul Român de Informații
Director Interimar
G.I. Răzvan IONESCU

Ministrul Justiției
Alina-Ștefania GORGHIU

Ministrul Finanțelor
Marcel-Ioan BOLOȘ