

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15 /2013

privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013 și pentru Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Aprobarea Programului “Dezvoltare Durabilă” pentru sprijin din partea Fondului european de dezvoltare regională și al Fondului de coeziune în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” din România de către Comisia Europeană la data de 24.11.2022. Programul Dezvoltare Durabilă (PDD) 2021-2027 a fost elaborat în acord cu obiectivul Uniunii Europene (UE) de conservare, protecție și îmbunătățire a calității mediului și conform cu art. 11, art. 191 și 174 din Tratatul de Funcționare a UE.

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007 - 2013 și pentru Programul operațional Infrastructură mare 2014 - 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 496 din 7 august 2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 334/2013, cu modificările și completările

ulterioare a fost creat cadrul legislativ care permite suportarea de la bugetul de stat a creanțelor bugetare rezultate din corecțiile financiare aplicate pentru neregulile constatate în desfășurarea procedurilor de achiziții publice.

Este necesară modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013 și pentru Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020 după cum urmează:

- introducerea în cuprinsul acesteia a Programului Dezvoltare Durabilă;
- înlocuirea denumirii Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene cu denumirea Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere riscul blocării unor componente importante ale Programului Dezvoltare Durabilă (PDD) 2021-2027, cu potențial impact economic și social la nivel național este imperios necesară extinderea cadrului legal care permite suportarea corecțiilor financiare din bugetul de stat, astfel încât să acopere contractele de achiziție publică finanțate din Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027.

Această măsură ar reprezenta consecința faptului că, aplicarea măsurilor administrative reprezentate de corecțiile financiare și reducerile procentuale a fost determinată, într-o măsură însemnată, de organizarea deficitară, la nivel național, a sistemului de management și control și mai puțin de o conduită necorespunzătoare a beneficiarilor. În acest sens, constatăm că o parte dintre procedurile de achiziție pentru care au fost aplicate corecții financiare și reduceri procentuale au fost supuse controlului ex-ante al ANAP, ce a vizat verificarea conformității din punct de vedere al regularității și calității documentațiilor de atribuire, la momentul respectiv nefiind formulate nici un fel de observații. În plus, în majoritatea cazurilor, beneficiarii au întreprins în mod voluntar diligența de a solicita ANAP efectuarea controlului ex ante, pentru asigurarea calității și regularității documentațiilor de atribuire.

Prezenta ordonanță reglementează suportarea de la bugetul de stat, cu încadrarea în prevederile bugetare anuale aprobate cu această destinație, a corecțiilor financiare și reducerilor procentuale stabilite pentru contractele de achiziție publică finanțate din Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027. Astfel, pentru contractele de achiziție publică/contractele de achiziție sectorială, încheiate de beneficiarii Programului Dezvoltare Durabilă 2021-2027, a căror procedură de atribuire a făcut obiectul verificării la nivel național, plata corecțiilor financiare și a sumelor aferente reducerilor financiare va fi asigurată din bugetul de stat.

Prezentul act normativ are, de asemenea, în vedere următoarele modificări și completări:

- titlul se completează și va fi introdus Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027;

- la articolul 1 se introduce o nouă literă, lit. (c), în care se specifică faptul că Ordonanța se aplică și beneficiarilor de fonduri europene, instituții publice locale și operatori regionali care implementează proiecte aprobate în cadrul Programului Dezvoltare Durabilă 2021-2027 sau care au fost preluate integral sau parțial din Programul operațional Infrastructură mare, pe întreaga perioadă de implementare a Programului Dezvoltare Durabilă;
- la articolul 2 , alineatele (1¹), (2), (3) se înlocuiește denumirea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene cu denumirea Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și se introduce Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027;
- la articolul 2 , alineatul (4), litera (e) se înlocuiește denumirea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene cu denumirea Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și se introduce Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 iar la litera (f) se introduc următoarele:
 - Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027;
 - în cazul contractelor de achiziție publică de lucrări, se completează cu “produse sau servicii” pentru contractele de achiziție publică încheiate de beneficiarii prevăzuți la art. 1, în cadrul Programului operațional Infrastructură mare 2014-2020 și Programului Dezvoltare Durabilă 2021-2027, pentru care au fost stabilite corecții financiare sau reduceri procentuale, ca urmare a constatării existenței în documentația de atribuire a unor cerințe restrictive, care conduc la restrângerea concurenței, prin includerea unor standarde sau specificații tehnice;
 - de asemenea, standardele sau specificații tehnice, se completează cu “cerințe de performanță sau cerințe funcționale, producător, origine, un anumit procedeu, mărci, brevete, tipuri, producție specifică sau alte cerințe”;
- la articolul 3, alineatele (1), (2), (3) se înlocuiește denumirea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene cu denumirea Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și se introduce Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027;
- la articolul 4, alineatele (2) și (4) se introduce Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 iar la alineatul (5) se înlocuiește denumirea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene cu denumirea Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și se introduce Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027;
- la articolul 5, alineatul (2) se înlocuiește denumirea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene cu denumirea Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și se introduce Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027;
- la articolului 6 partea introductivă se introduce Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027;

- la articolul 7, alineatul (1) se înlocuiește denumirea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene cu denumirea Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și se introduce Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027;
- la articolul 8, alineatul (2) se înlocuiește denumirea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene cu denumirea Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și se introduce Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027;

Promovarea acestor măsuri va diminua riscul acumulării unor blocaje în implementarea proiectelor, de natură să afecteze într-o măsură sistemică programul, cu posibilitatea afectării în mod negativ a gradului de absorbție, a cerințelor de atingere a indicatorilor de program, cu riscul de a pune România în situația de a returna o parte din sumele încasate de la Comisia Europeană.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.2. Impactul social

Nu este cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe 5 ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4.8. Alte informații

La acest moment nu se poate estima impactul asupra bugetului de stat pentru toată perioada de implementare, cât și pentru fiecare dintre anii de implementare ținând cont de faptul că proiectele ce urmează a beneficia de aceste prevederi se implementează în ritmuri diferite și ținând cont de contextul economic și social general și de condițiile particulare ale regiunii în care se vor implementa. Precizăm că până la acest moment, valoarea corecțiilor financiare ce urmează a fi aplicate beneficiarilor proiectelor etapizate finanțate prin Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 se ridică la aproximativ 60.000 mii lei. La această sumă se poate adauga și valoarea corecțiilor financiare ce urmează a fi aplicate beneficiarilor proiectelor noi ce vor fi finanțate prin Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 pe toată perioada de implementare. Suma necesară se suportă din bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu încadrare în prevederile bugetare în funcție de ritmul implementării și de progresul financiar al proiectelor, corespunzător cererilor de rambursare înaintate de către beneficiari, începând cu anul curent, etapizat până la finalizarea implementării financiare a proiectelor.

Impactul financiar asupra bugetului de stat pe anii 2024-2027 vizează acordarea de la bugetul de stat a contravalorii reducerilor procentuale și corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027. Totodată, facem precizarea că sumele estimative prezentate anterior urmează să fie angajate doar pentru acele contracte de achiziție publică a căror procedură de atribuire a făcut obiectul controlului ex-ante exercitat de către ANAP, în conformitate cu OUG nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare sau pentru acele contracte pentru care au fost stabilite corecții financiare sau reduceri procentuale urmare a constatării existenței în documentația de atribuire unor cerințe restrictive, care conduc la restrângerea concurenței, prin includerea unor standarde sau specificații tehnice fără mențiunea ”sau echivalent”, dacă procedura de achiziție publică a fost lansată anterior datei de 01.07.2020.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ

Ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene nr. 2014/2022 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007 - 2013 și pentru Programul operațional Infrastructură mare 2014 – 2020.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr./.....

-A fost solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi a României, Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, precum și Agenției Naționale pentru Achiziții Publice.

6.6. Alte informații „

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de2024.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de Guvern pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007 - 2013 și pentru Programul operațional Infrastructură mare 2014 – 2020, pe care o supunem spre aprobare.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Adrian CÂCIU

AVIZAT:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel- Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina -Ștefania GORGHIU