

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p>Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Ordonanță privind stabilirea unor măsuri în derularea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, a Programului național de redresare și reziliență al României și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”</p>

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 849 din 6 septembrie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, are ca scop sprijinirea eforturilor autorităților administrației publice locale în dezvoltarea infrastructurii de bază la nivelul tuturor localităților.</p> <p>Memorandumul cu tema: „Aprobarea propunerii de diminuare a alocării financiare maxime aferente PNRR, în valoare de 2.110.858.750 EUR, în conformitate cu articolul 18 din Regulamentul (UE) 241/2021, și mandatarea MIPE în vederea finalizării ajustării PNRR, potrivit prevederilor art. 18”.</p> <p>Planul Național de Redresare și Reziliență al României revizuit, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 11 decembrie 2023, de modificarea a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Planul național de redresare și reziliență al României, denumit în continuare PNRR, a fost aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, fiind structurat pe cei 6 piloni prevăzuți de Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență și împărțit în 15 componente, având o alocare de 29,18 mld. EUR, din care 14,23 mld. EUR reprezintă finanțare nerambursabilă și 14,4 mld. EUR reprezintă împrumuturi.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, contribuția financiară maximă din mecanism pentru fiecare stat membru s-a calculat utilizând pentru 70% din total o formulă bazată pe numărul populației, a raportului de proporționalitate inversă cu PIB-ul pe cap de locuitor și a ratei relative a șomajului din fiecare stat membru, iar pentru 30% din total o formulă bazată pe numărul populației, a raportului de proporționalitate inversă cu PIB-ul pe cap de locuitor și, în proporție egală, pe baza variației PIB-ului real în anul 2020 și a variației agregate a PIB-ului real în perioada 2020-2021.</p> <p>Variația PIB-ului real în anul 2020 și variația agregată a PIB-ului real în perioada 2020-2021 s-au bazat pe previziunile Comisiei Europene din toamna anului 2020, potrivit prevederilor art. 11 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.</p> <p>În conformitate cu nota Comisiei Europene către Consiliul European</p>

și Parlamentul European, actualizată la 30 iunie 2022, în cazul României este prevăzută o revizuire negativă a contribuției financiare pentru România, în valoare de 2.110.858.750 EUR.

Prin memorandumul menționat la pct. 2.1 s-a aprobat propunerea de diminuare a sprijinului financiar nerambursabil, cu respectarea procentelor obligatorii privind neutralitatea climatică (minim 37% din alocarea totală) și tranziția digitală (minim 20% din alocarea totală) și a criteriilor de evaluare privind relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului, inclusiv adresarea recomandărilor specifice de țară identificate în contextul semestrului european, în conformitate cu prevederile art. 18 și 19 din Regulamentul (UE) 241/2021.

În ceea ce privește componenta 10 privind Fondul local, denumită în continuare C10 – Fondul local, prin memorandum se propune diminuarea parțială cu 95.000.000 EUR a contribuției aferente I.1.3 – „Asigurarea infrastructurii pentru transportul verde – puncte de reîncărcare vehicule electrice”, în valoare totală de 165.000.000 EUR, rămânând alocată în PNRR suma de 70.000.000 EUR, precum și diminuarea integrală a alocării pentru I.1.4 – „Asigurarea infrastructurii pentru transportul verde – piste pentru biciclete (și alte vehicule electrice ușoare) la nivel local/metropolitan”, în valoare de 180.000.000 EUR, valoarea totală a diminuării aferente C10-Fondul local, I.1.3 și I.1.4 fiind de 275.000.000 EUR.

Menționăm că suma alocată din PNRR pentru I.1.3 și I.1.4 a fost angajată integral prin încheierea a 2061 de contracte de finanțare pentru I.1.3 (din care 130 contracte de finanțare strict pe I.1.3 și 1931 contracte de finanțare compuse din I.1.3 și alte investiții finanțate din C10 – „Fondul local”) și 483 de contracte de finanțare pentru I.1.4.

Diminuarea sprijinului financiar nerambursabil din PNRR atrage, totodată, imposibilitatea MDLPA, în calitate de coordonator de investiții, de a continua finanțarea în cadrul PNRR a obiectivelor pentru care au fost încheiate contracte de finanțare din alocarea națională (de la bugetul de stat). În acest sens, relevant este articolul 24 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 *privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare*, articol potrivit căruia „în cazul în care este prevăzută lansarea de apeluri de proiecte, în scopul atingerii jaloanelor și țintelor asumate prin PNRR, coordonatorii de reforme și/sau investiții sunt autorizați să încheie/să emită contracte/decizii/ordine de finanțare a căror valoare poate determina depășirea cu până la 30% a sumelor alocate în euro aferente fiecărei reforme și/sau investiție din acordurile de finanțare, numai pentru implementarea proiectelor pentru care este prevăzută lansarea de apeluri de proiecte, cu încadrarea în creditele de angajament aprobate anual cu această destinație prin legile bugetare anuale.” În temeiul art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2023 *privind completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2023 privind unele măsuri bugetare, precum și unele măsuri pentru îmbunătățirea absorbției fondurilor europene*, a fost necesară încheierea unor acte

adiționale la contractele de finanțare încheiate cu beneficiarii în cadrul celor două componente, astfel încât să fie modificate sursele de finanțare între fondurile europene nerambursabile și „Finanțare publică națională“, cu încadrare în valoarea contractului încheiat, ca urmare a faptului că fondurile aferente depășirii prevăzute la art. 24 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 au fost transferate și prevăzute în bugetul MDLPA, în calitate de coordonator de investiții, la subdiviziunile bugetare aferente fondurilor europene nerambursabile, peste valoarea sumei aferente Planului național de redresare și reziliență stabilite în acordul de finanțare încheiate cu coordonatorul național.

În consecință, în contextul diminuării sprijinului financiar nerambursabil de către Comisia Europeană, pentru C10 - I.1.4 nu mai este posibilă continuarea finanțării în cadrul PNRR a proiectelor pentru care au fost încheiate contracte de finanțare iar pentru C10 – I.1.3 nu se vor mai putea finanța proiecte în valoare de 95.000.000 euro fără TVA.

În acest context, se impune intervenția legislativă în vederea continuării proiectelor pentru care au fost angajate sume din PNRR sau de la bugetul de stat și care nu mai pot fi finanțate în cadrul PNRR, ca urmare a diminuării sprijinului financiar nerambursabil de către Comisia Europeană.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare și ale Normelor metodologice, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației au fost aprobate listele obiectivelor de investiții din categoriile prevăzute la art.4 alin. (1) lit. a)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 propuse spre finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”, denumit în continuare Program, pentru fiecare județ și pentru Municipiul București.

În urma sesiunii de depunere a cererilor de finanțare prin Program pentru domeniile alimentare cu apă, canalizare, drumuri și poduri au fost transmise la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației un număr de 7.368 de cereri de finanțare din partea a 3.149 de unități administrativ-teritoriale (din totalul de 3.228 de UAT-uri din țară), inclusiv un număr de 33 de asociații de dezvoltare intercomunitară, însumând o valoare totală solicitată de la bugetul de stat de peste 130 de miliarde lei (130.116.103.093,58 de lei).

Facem precizarea că suma totală alocată Programului, nu a permis finanțarea integrală a cheltuielilor eligibile, existând situații în care beneficiarii programului și-au asumat că vor finanța din bugetul local restul necesar executării și recepționării obiectivului de investiții.

Alocările s-au făcut în urma aplicării criteriilor de prioritizare, fiind incluse la finanțare în unele unități administrativ teritoriale mai multe obiective de investiții, pentru realizarea acestora fiind alocate fonduri de la bugetul de stat și de la bugetul local.

După aprobarea acestor liste, s-a născut obligația beneficiarilor ale căror obiective au fost incluse în liste, de a încărca în platforma digitală „investitii.mdlpa.ro” documentele prevăzute la art. 9 alin. (1) din Normele metodologice, în vederea încheierii contractelor de finanțare, cu încadrare în termenul de 2 ani de la data aprobării listei, conform art. 6 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare.

	<p>În prezent, majoritatea beneficiarilor Programului național de investiții "Anghel Saligny" au definitivat documentele necesare încheierii contractelor de finanțare. Au putut astfel să constate că pentru realizarea integrală a unui obiectiv de investiții sunt necesare sume suplimentare, iar pentru asigurarea integrală a finanțării trebuie identificate soluții, unele unități administrativ teritoriale fiind în incapacitatea de a asigura de la bugetul local finanțarea obiectivelor de investiții.</p> <p>Consecința negativă a neadoptării prezentei ordonanțe este dată de riscul de nefinalizare a proiectelor care se încadrează în componenta 10 -I.1.3 și I.1.4 din PNRR, ca urmare a diminuării alocării financiare parțiale/integrale aferente acestora.</p> <p>Neadoptarea prezentei ordonanțe conduce la prejudicierea unităților administrativ-teritoriale care au calitatea de beneficiar al contractelor de finanțare încheiate cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, aferente componentei 10-I.1.3 și I.1.4 din PNRR, prin înregistrarea de arierate în cadrul contractelor de achiziție publică încheiate în implementarea proiectelor.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Una dintre soluțiile identificate pentru continuarea implementării în bune condiții a Programului național de investiții „Anghel Saligny” vizează posibilitatea ca beneficiarul care are două sau mai multe obiective de investiții să solicite prioritizarea acestora, astfel încât să se evite situația de a nu putea finaliza niciunul dintre ele, fără a-și pierde finanțarea totală alocată în cadrul programului. Astfel, prin derogare de la prevederile art. 6 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, beneficiarii programului care au două sau mai multe obiective de investiții cuprinse în lista aprobată prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației pot solicita Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației renunțarea la unul sau mai multe obiective de investiții în vederea realocării sumei aferente pentru alt/alte obiective de investiții din cele prevăzute în lista aprobată prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, în vederea asigurării surselor de finanțare pentru finalizarea a cel puțin un obiectiv de investiții.</p> <p>O unitate administrativ teritorială nu poate renunța la unul sau mai multe obiective de investiții deținute pentru realocarea sumelor către o altă unitate administrativ-teritorială.</p> <p>Redistribuirea fondurilor alocate se face cu respectarea limitelor maxime prevăzute la art. 1 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, exclusiv între categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a) și lit. b) respectiv apă și canalizare, precum și exclusiv între cele prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. c) și d) respectiv drumuri și poduri.</p> <p>Valoarea programului derulat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în perioada 2021-2028 este de 65.500.000 mii lei, limită maximă în baza căreia se pot încheia contracte de finanțare multianuale, distribuită după cum urmează:</p> <p>a) 22.500.000 mii lei pentru categoriile de investiții alimentări cu apă și stații de tratare a apei și sisteme de canalizare și stații de epurare a apelor uzate, inclusiv canalizare pluvială și sisteme de captare a apelor pluviale, și în unitățile administrativ-teritoriale cu o populație de sub 2.000 de locuitori</p> <p>b) 30.000.000 mii lei pentru categoriile de investiții drumurile</p>

publice clasificate și încadrate în conformitate cu prevederile legale în vigoare ca drumuri județene, drumuri de interes local, respectiv drumuri comunale și/sau drumuri publice din interiorul localităților, precum și variante ocolitoare ale localităților și poduri, podețe, pasaje sau punți pietonale, inclusiv pentru biciclete și trotinete electrice;

c) 13.000.000 mii lei pentru categoria de investiții sisteme de distribuție a gazelor naturale, inclusiv a bransamentelor, precum și a racordului la sistemul de transport al gazelor naturale.

Astfel dacă un beneficiar solicită renunțarea unui obiectiv din categoria de investiții apă/canal, fondurile alocate acestuia pot fi alocate doar pentru altă investiție aprobată prin ordin, din categoria apă și canalizare, respectiv dacă renunță la un pod sau drum, fondurile alocate se redistribuie tot pentru pod sau drum, în funcție de prioritizarea transmisă de beneficiari.

Beneficiarii Programului pot să renunțe la anumite obiective de investiții doar în situația în care nu s-au decontat fonduri de la bugetul de stat pentru realizarea acestora. În vederea punerii în aplicare a acestei măsuri, se reglementează posibilitatea utilizării creditelor de angajament dezangajate ca urmare a renunțării pentru realocarea sumei aferente pentru alt/alte obiective de investiții din cele prevăzute în lista aprobată prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, creditele de angajament rămase disponibile reîntregind bugetul Programului.

O altă soluție identificată constă în posibilitatea acordată beneficiarilor Programului, care au două sau mai multe obiective de investiții cuprinse în lista aprobată prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, de a solicita comasarea obiectivelor de investiții într-un singur obiectiv de investiții din cadrul aceleiași categorii de investiții prevăzut la art. 4 alin. (1) lit. a)-d) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, (apă, canal, drum, pod) pentru a elabora o singură documentație tehnico-economică, anterior încheierii contractelor de finanțare cu respectarea indicatorilor tehnico-economici și a valorii alocate inițial. Această măsură este pentru a eficientiza utilizarea fondurilor publice, beneficiarii alocând o sumă mai mică pentru elaborarea unei singure documentații tehnico-economice.

O a treia soluție identificată constă în posibilitatea acordată beneficiarilor care au obiective de investiții incluse în lista aprobată prin ordin al ministrului de a se asocia, formând asociații de dezvoltare intercomunitară (ADI), prin intermediul căruia să realizeze obiectivul de investiții integrat rezultat din unirea tuturor obiectivelor pentru care li s-a alocat finanțare. În acest caz solicitarea în vederea includerii obiectivului integrat în listă în vederea realizării acestuia prin ADI, înlocuind obiectivele de investiții individuale, se poate depune numai dacă toate obiectivele de investiții sunt la faza de proiectare studiu de fezabilitate/documentație de avizare a lucrărilor de intervenții sau proiect tehnic la data constituirii asociației, și numai dacă acestea sunt fie exclusiv din categoria de investiții prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. e) (gaze) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, fie din categoria proiectelor de investiții integrate eligibile prevăzute la art. 6 alin. (5) din Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului

național de investiții „Anghel Saligny”, pentru categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1333/2021, cu modificările și completările ulterioare (apă-canal sau drum-pod). S-a ales această soluție pe de parte, pentru că este mai simplu și mai puțin costisitor efectuarea unui proiect integrat, iar pe de altă parte pentru a nu interveni în raporturile juridice formate, în situația în care au fost atribuite contracte de achiziții publice. Solicitarea în sensul celor de mai sus se va depune de lider, însoțită de o notă prin care se fundamentează temeinic beneficiile tehnice, economice și de orice altă natură ale realizării obiectivelor de investiții prin ADI, ca obiectiv integrat. În ceea ce privește contractele de finanțare, dacă acestea sunt încheiate la momentul solicitării încetează prin acordul părților, mai puțin cel încheiat cu liderul, care se va adapta în mod corespunzător.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației centralizează propunerile transmise de beneficiari, conform celor de mai sus, și actualizează lista de obiective aprobată prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.

Soluțiile propuse nu au consecințe suplimentare asupra bugetului de stat și nici asupra derulării programului în ansamblu său.

În cazul neadoptării măsurilor preconizate, eforturile susținute ale Guvernului de a realiza investiții publice prin care să se asigure dezvoltarea infrastructurii locale de care să beneficieze cetățenii nu vor avea rezultatul așteptat, beneficiarii fiind în imposibilitatea de a le implementa, finaliza și recepționa investițiile. Aceste măsuri sunt necesare, ținând cont de faptul că în piață au apărut anumite condiții, în urma cărora s-a constatat creșterea prețului materialelor de construcții precum și creșterea prețului pe piețele de energie electrică și gaze naturale, a combustibilului, transporturilor de mărfuri, la nivel internațional, cu impact direct în producția și distribuția tuturor produselor utilizate în realizarea proiectelor de investiții.

Prin prezentul proiect de ordonanță a Guvernului, în vederea continuării proiectelor pentru care au fost angajate sume din PNRR și care nu mai pot fi finanțate în cadrul PNRR, după diminuarea sprijinului financiar nerambursabil de către Comisia Europeană, conform celor expuse la pct. 2.2, propunem preluarea în Programul național de investiții „Anghel Saligny” a următoarelor proiecte:

a) care se încadrează în componenta 10-Fondul local, Investiția 1 - Mobilitate urbană verde, Sub-investiția I.1.3 – „Asigurarea infrastructurii pentru transportul verde – puncte de reîncărcare vehicule electrice” din PNRR, pentru care au fost încheiate contracte de finanțare între MDLPA și beneficiari, a căror finanțare din PNRR excedează sumei rămase disponibile în PNRR ca urmare a diminuării parțiale a alocării financiare de către Comisia Europeană;

b) care se încadrează în componenta 10 – Fondul local, Investiția 1 - Mobilitate urbană verde, Sub-investiția I.1.4 – „Asigurarea infrastructurii pentru transportul verde – piste pentru biciclete (și alte vehicule electrice ușoare) la nivel local/metropolitan” din PNRR, pentru care au fost încheiate contracte de finanțare între MDLPA și beneficiari și pentru care Comisia Europeană a aprobat diminuarea integrală a alocării financiare prin PNRR.

În contextul în care, pentru I.1.3, alocarea financiară din PNRR se diminuează parțial, respectiv cu suma de 95.000.000 EUR din totalul de 165.000.000 EUR, prin prezentul proiect propunem instituirea

unui mecanism de prioritizare a proiectelor ce vor fi preluate în Programul national de investiții „Anghel Saligny”. Este important de subliniat faptul că au fost încheiate următoarele tipuri de contracte de finanțare:

1. contracte de finanțare prin care se alocă sume exclusiv pentru investiția I.1.3 sau I.1.4;
2. contracte de finanțare prin care se alocă sume atât pentru investiția I.1.3, cât și pentru I.1.4;
3. contracte de finanțare prin care se alocă sume pentru I.1.3 cât și pentru alte investiții care rămân în PNRR, pentru acestea din urmă nefiind propusă diminuarea alocării nerambursabile din PNRR.

Astfel, propunem ca în Programul național de investiții „Anghel Saligny” să fie preluate cu prioritate proiectele finanțate prin PNRR în baza unui contract de finanțare încheiat exclusiv pentru investițiile I.1.3 și I.1.4, ulterior, proiectele pentru care au fost încheiate contracte de finanțare atât pentru I.1.3 cât și pentru I.1.4 și, ulterior, dacă este cazul, proiectele pentru care contractele de finanțare prin PNRR sunt încheiate atât pentru investiția I.1.3, cât și pentru alte investiții care rămân finanțate prin PNRR.

După aprobarea prezentului proiect, lista de obiective aprobată prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației prin Programul național de investiții „Anghel Saligny” va fi completată corespunzător și, ulterior, vor fi modificate contractele de finanțare încheiate de beneficiarii proiectelor preluate cu MDLPA.

Totodată, în vederea preluării proiectelor ce fac obiectul prezentului proiect, din PNRR în Programul national de investiții „Anghel Saligny”, sunt necesare modificări și completări ale cadrului legal la nivel primar aplicabil Programului national de investiții „Anghel Saligny”, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, după cum urmează:

1. Introducerea sumelor (în mii lei), necesare pentru finanțarea proiectelor preluate din PNRR, respectiv 556.511,24 mii lei pentru I.1.3 și 1.354.414,78 mii lei pentru I.1.4. Cu privire la această modificare, precizăm că sumele necesare pentru finanțarea proiectelor preluate din PNRR au fost calculate prin transformarea în mii lei a sumelor în EUR ce fac obiectul diminuării de către Comisia Europeană, utilizând un curs valutar de 4,9227 lei (curs preluat din contractele de finanțare din PNRR).

2. De asemenea, se propune modificarea lit. b) a art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, prin suplimentarea sumei alocate categoriilor de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. c) și d), în vederea corelării, din punct de vedere al tehnicii legislative, cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2023 privind stabilirea unor măsuri în derularea Programului național de investiții "Anghel Saligny". Precizăm că prin art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2023 s-a aprobat suplimentarea valorii totale a programului, prevăzută la art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu suma de 750.751.800,69 lei, destinată finanțării obiectivului de investiții „Regenerarea spațiilor publice în zona Pasajul Unirii, prin realizarea lucrărilor de consolidare și reabilitare a planșeului de acoperire a râului Dâmbovița în Piața Unirii”. Având în vedere că suplimentarea s-a făcut printr-o prevedere legală de sine stătătoare, nu prin

	<p>modificarea art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, această suplimentare a valorii programului nu a fost integrată în art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021. Astfel, în proiectul de ordonanță de urgență, suma de 750.751.800,69 lei, exprimată în mii lei ca 750.752 mii lei, se regăsește inclusiv în suma totală alocată programului, prevăzută în partea dispozițivă a alin. (2) al art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, introducerea acesteia nefiind un element de noutate, ci o simplă corelare legislativă;</p> <p>3. Modificarea valorii totale a Programului național de investiții „Anghel Saligny” ca urmare a modificărilor expuse la pct. 1 și 2;</p> <p>4. Introducerea categoriilor de investiții pentru proiectele preluate, respectiv „puncte de reîncărcare vehicule electrice” și „piste pentru biciclete și alte vehicule electrice ușoare, la nivel local/metropolitan”;</p> <p>5. Stabilirea cheltuielilor ce se pot finanța în cadrul Programului național de investiții „Anghel Saligny” pentru proiectele preluate, respectiv toate cheltuielile necesare pentru finalizarea acestora, cu excepția cheltuielilor aferente bugetului local, conform contractelor de finanțare încheiate de beneficiari cu MDLPA.</p> <p>De asemenea, se reglementează expres faptul că proiectele preluate din PNRR în Programul național de investiții „Anghel Saligny” vor fi finanțate în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, precum și faptul că MDLPA are obligația de a emite normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021, pentru categoriile de investiții aferente obiectivelor preluate din PNRR, în termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a ordonanței ce face obiectul prezentului proiect.</p> <p>În vederea aplicării prevederilor ordonanței ce face obiectul prezentului proiect se suplimentează bugetul MDLPA cu suma de mii 1.910.926,02 mii lei, ce se va diminua din PNRR pentru I.1.3 și I.1.4 aferente C10-Fondul local. Totodată, se autorizează MDLPA să modifice fișele programului PNRR și Programului național de investiții „Anghel Saligny”. Aceste sume se utilizează pentru finanțarea categoriilor de investiții prevăzute în proiectele preluate din PNRR.</p> <p>Se autorizează Ministerul Finanțelor să introducă modificările bugetare în bugetul Ministerului Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației, în baza prezentului proiect de ordonanță.</p>
2.4. Alte informații	Proiectul este emis în temeiul art. 1 pct. II subpunctul 3 coroborat cu pct. IX subpunctul 3 din Legea nr. 413/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	<p>Beneficiul adoptării prezentului proiect de ordonanță constă în evitarea riscului de nerealizare/nefinalizare a obiectivelor de investiții finanțate în cadrul Programului național de investiții „Anghel Saligny”, ca urmare a blocării acestora din cauza imposibilității beneficiarilor de a suporta de la bugetul local sumele necesare pentru finalizarea și recepționarea obiectivelor de investiții.</p> <p>Consecința negativă a neadoptării prezentei ordonanțe este dată de riscul de nefinalizare a proiectelor care se încadrează în componenta 10 -I.1.3 și I.1.4 din PNRR, ca urmare a diminuării alocării financiare</p>

<i>stat, din acesta:</i>						
<i>(i) cheltuieli de personal</i>						
<i>(ii) bunuri și servicii</i>						
<i>b) bugete locale:</i>						
<i>(i) impozit pe profit</i>						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
<i>(i) contribuții de asigurări</i>						
<i>d) alte tipuri de venituri</i>						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
<i>(i) cheltuieli de personal</i>						
<i>(ii) bunuri și servicii</i>						
<i>b) bugete locale</i>						
<i>(i) cheltuieli de personal</i>						
<i>(ii) bunuri și servicii</i>						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
<i>(i) cheltuieli de personal</i>						
<i>(ii) bunuri și servicii</i>						
<i>d) alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat</i>	-382.185,02	-382.185,02	-382.185,02	-382.185,02	-382.185,02	-382.185,02
<i>b) bugete locale</i>						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor						

bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații	Măsurile instituite prin prezentul proiect privind obiectivele de investiții incluse în prezent în Programul național de investiții „Anghel Saligny” nu au impact asupra bugetului de stat având în vedere că pentru program sunt stabilite prin acte normative limite maxime și în interiorul acestora se vor face prioritizări, deci nu					

	se ajunge la majorarea cheltuielilor bugetare. În ceea ce privește suma de mii 1.910.926,02 mii lei ce s-a diminuat din PNRR pentru I.1.3 și I.1.4 aferente C10-Fondul local, această sumă trebuie asigurată având în vedere că diminuarea sumelor alocate celor două componente din PNRR a intervenit după încheierea contractelor de finanțare și a celor de achiziție publică, astfel beneficiarilor care pierd finanțarea din PNRR trebuie să li se asigure finanțarea nerambursabilă din alte surse, respectiv de la bugetul de stat. Măsura asigură predictibilitate și siguranță raporturilor juridice afectate de diminuarea sumelor din PNRR pentru C10.
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Emiterea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021, pentru categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (11) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Urmează să se efectueze consultările în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</i>
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 12.06.2023 și 22.12.2023.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a.	
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță privind stabilirea unor măsuri în derularea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, a Programului național de redresare și reziliență al României și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, proiect care a fost avizat de ministerele și instituțiile interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
ADRIAN-IOAN VEȘTEA**

Avizăm:

**VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**VICEPRIM – MINISTRU
MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
ADRIAN CĂCIU**

**MINISTRUL FINANȚELOR
MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**