



Nr.AR .....*674*.....

## MINISTERUL SĂNĂTĂȚII SECRETAR GENERAL

16.01.2024

CĂTRE,

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DOMNULUI SECRETAR GENERAL MIRCEA ABRUDEAN

Initiator: **Ministerul Sănătății**

Titlul proiectului: *Ordonanță a Guvernului pentru modificarea art. 55 din Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, republicată și a art.II din Legea nr. 71/2023 pentru completarea Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002*

Vă transmitem varianta electronică a proiectului mai sus menționat în vederea înscrierii pe **agenda reuniunii pregătitoare, litera d).**

Proiectul de act normativ/document de politici publice a fost afișat pe site-ul instituției la rubrica Transparență decizională începând cu data de 16.01.2024, în vederea consultării publice, în condițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cât și a consultării preliminare interinstituțională.

Cu deosebită stimă,

Secretar general

*A*  
Alexandru Mihai Bercan



# GUVERNUL ROMÂNIEI



## **Ordonanță pentru modificarea art. 55 din Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, republicată și a art.II din Legea nr. 71/2023 pentru completarea Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1, punctul V, subpunctul 3 din Legea nr. 413/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță:

**Articol I** – Articolul 55 din Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, republicată, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 652 din 13 septembrie 2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

”**Art. 55** - Internarea nevoluntară se realizează numai în secții de Psihiatrie, în condițiile prevăzute de Normele de aplicare la prezenta lege.”

**Articol II** – Articolul II din Legea nr. 71/2023 pentru completarea Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 265 din 30 martie 2023, se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. II - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Sănătății completează în mod corespunzător Normele tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică”.

**PRIM-MINISTRU**

**Ion - Marcel CIOLACU**

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță pentru modificarea art. 55 din Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, republicată și a art.II din Legea nr. 71/2023 pentru completarea Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Sănătății - în temeiul art. 108 alin. (1) și (3) din Constituția României, republicată

#### 2.2 Descrierea situației actuale

2.2.1 Prin prevederile art. 55 din lege se dispune faptul că internarea nevoluntară se realizează numai în spitale de psihiatrie care au condiții adecvate pentru îngrijiri de specialitate în condiții specifice. Ori prevederile menționate anterior nu cuprind structurile funcționale de sănătate mintală aprobate în structura spitalelor de urgență, municipal sau orășenești.

În conformitate cu Legea nr. 487/2002 a sanatații mintale și a protecției persoanelor cu tulburari psihice internarea poate fi voluntara sau nevoluntara.

Internarea voluntară în psihiatrie nu se diferențiază cu nimic fata de internarea voluntara în orice alta specialitate, aceasta se face in acelasi mod ca și primirea în orice alt serviciu medical și, de asemenea, pentru orice boala. Ca și în celelalte situatii ale internării voluntare, internarea nevoluntara într-un serviciu de psihiatrie se realizeaza cu respectarea normelor de îngrijire și a drepturilor pacientului, în conformitate cu dispozitiile legale. Ținând cont că este o internare voluntara, orice pacient internat voluntar într-un serviciu de sănătate mintală are dreptul de a se externa la cerere, în orice moment, cu exceptia cazului în care sunt întrunite condițiile care justifică menținerea internării împotriva vointei pacientului.

In ceea ce privește procedura de internare nevoluntara aceasta se aplică după ce toate încercările de internare voluntară au fost epuizate și în condițiile în care un medic psihiatru abilitat, constatand că persoana suferă de o tulburare psihică, apreciază că:

- Din cauza acestei tulburari psihice există pericolul iminent de vătămare pentru sine sau pentru alte persoane.
- În cazul unei persoane suferinde de o tulburare psihică gravă și a cărei judecată este afectată, neinternarea ar putea antrena o gravă deteriorare a stării sale sau ar împiedica să i se acorde

tratamentul adecvat.

Internarea nevoluntară, la această data, se realizează numai în spitale de psihiatrie care au condiții adecvate pentru îngrijiri de specialitate în condiții specifice. Solicitarea internării nevoluntare a unei persoane se poate face de către:

- Medicul de familie sau medicul specialist psihiatru care are în îngrijire această persoană
- Familia persoanei
- Reprezentanții serviciilor abilitate ale administrației publice locale
- Reprezentanții poliției; jandarmeriei, parchetului sau ai pompierilor

Mai există și situația internării nevoluntare în caz de urgență și, în această situație, medicul psihiatru, după evaluarea stării de sănătate mintală a persoanei aduse și după aprecierea oportunității internării nevoluntare, dispune internarea nevoluntară a pacientului și informează despre aceasta, de îndată, persoana respectivă, reprezentantul legal sau conventional ori, după caz, autoritatea tutelară, precum și comisia.

**Un pacient internat nevoluntar trebuie tratat în condiții similare celor în care sunt îngrijiți ceilalți pacienți din unitatea de psihiatrie respectivă, sens în care apreciem că internările nevoluntare pot fi efectuate atât în spitalele de Psihiatrie, cât și în cadrul secțiilor de Psihiatrie ale unităților sanitare.**

**2.2.2** Prin Legea nr. 71/2023 pentru completarea Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, au fost completate prevederile art. 6 și 8 din Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, în sensul instituirii Programului «Săptămâna conștientizării depresiei post-partum», perioadă ce va fi marcată în fiecare an, cu o săptămână înainte de data de 1 octombrie - Ziua europeană de combatere a depresiei" pentru mamele aflate în perioada post-partum.

Totodată, potrivit art. II din Legea menționată anterior se prevede faptul că *în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Sănătății completează în mod corespunzător Normele de aplicare a Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 488/2016, cu modificările și completările ulterioare.*

Astfel, prin Legea 71/2023 se dispune completarea normelor de aplicare a Legii sănătății mintale, reprezentate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 488/2016 *pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002* în sensul includerii în cuprinsul acesteia a Programului «Săptămâna conștientizării depresiei postpartum» include, pe lângă activitățile stabilite în cadrul programului național de sănătate mintală și profilaxie în patologia psihiatrică, campanii de conștientizare a depresiei post-partum, organizate în parteneriat cu organizațiilor non-guvernamentale interesate.

Prevederi care nu pot fi puse în aplicare având în vedere următoarele:

- În prezent structura și obiectivele programelor naționale de sănătate sunt aprobate prin HG nr. 423/2022 privind aprobarea programelor naționale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, Normele tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate, se aprobă conform prevederilor art. 51 alin.(5) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- În cuprinsul obiectivelor Programului național de sănătate mintală și profilaxie în patologia psihiatrică, aprobate prin HG nr. 423/2022, cu modificările și completările ulterioare, nu se regăsește Obiectivul "Prevenirea depresiei și suicidului".

În condițiile menționate mai sus, având în vedere că în cadrul programelor de sănătate publică se regăsește și Programul Național de Promovare a Sănătății, considerăm oportun ca activitățile de conștientizare privind depresia postpartum să fie incluse ca activități ale unei campanii dedicate în cadrul Programului Național de Promovarea Sănătății. Această propunere este justificată de rațiuni privind finanțarea programelor naționale de sănătate (PNS) publică, menținerea coerenței activităților în cadrul PNS.

### 2.3 Schimbări preconizate

2.3.1. Propunem modificarea articolului 55 din *Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice* nr. 487/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul înlocuirii sintagmei "numai în spitale de psihiatrie care au condiții adecvate pentru îngrijiri de specialitate în condiții specifice" cu sintagma "**numai în secții de Psihiatrie, în condițiile prevăzute de Normele de aplicare la prezenta lege**". Modificare justificată de existența secțiilor de psihiatrie atât în cadrul spitalelor de psihiatrie, cât și în cadrul: spitalelor universitare, județene, municipale, clinice sau de urgență, astfel fiind creată posibilitatea creșterii accesului la astfel de servicii.

2.3.2 Propunem modificarea art. II din *Legea nr. 71/2023 pentru completarea Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice* nr. 487/2002, astfel:

**"Art. II - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Sănătății completează în mod corespunzător Normele tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică."**

### 2.4 Alte informații

#### **Secțiunea a 3-a** **Impactul socioeconomic**

**3.1** Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul

**3.2** Impactul social

Nu este cazul

**3.3** Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prin proiectul de act normativ se creează posibilitatea internărilor nevoluntare și în cadrul secțiilor de profil psihiatric din cadrul unităților sanitare, iar în acest sens poate fi evitată supraglomerarea Spitalelor de psihiatrie, sunt evitate cheltuieli de transport și se înlesnește accesul aparținătorilor, în vizită, la cei pentru care a fost dispusă o astfel de măsură.

De asemenea, prin crearea cadrului legal/temeiului legal corect se va putea implementa în cadrul Subprogramului Național de evaluare și promovare a sănătății și educației pentru sănătate prin completarea cu obiectivul specific 1.4.1.2., la subpunctul 1.4, organizarea și desfășurarea de intervenții

specifice și organizarea ”Săptămâni conștientizării depresiei post-partum, cu o săptămână înainte de 1 octombrie”.

### 3.4 Impactul macroeconomic

#### 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

#### 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

### 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

### 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

### 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

### 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

### 3.9 Alte informații

Nu au fost identificate

## Secțiunea a 4-a

### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<p><b>4.1</b> Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p> <p>d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)</p>	Nu este cazul					
<p><b>4.2</b> Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>	Nu este cazul					

4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
Nu este cazul	
4.8 Alte informații Proiectul de act normativ nu are impact direct asupra bugetului general consolidat.	
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ 1. Modificarea Ordinului ministrului sănătății nr. 488/2016 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002. 2. Modificarea Ordinului ministrului sănătății nr. 964/2022 pentru aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică.	
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5.4 Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul	
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul	
5.6. Alte informații <b>Nu au fost identificate</b>	
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul	

<p><b>6.2</b> Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</p> <p>Nu este cazul</p>	
<p><b>6.3</b> Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</p> <p>Aviz comisie de Dialog social</p>	
<p><b>6.4</b> Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p> <p>Nu este cazul</p>	
<p><b>6.5</b> Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ - Proiectul va fi supus avizării Consiliului Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - Nu este cazul  c) Consiliul Economic și Social - Nu este cazul  d) Consiliul Concurenței - Nu este cazul  e) Curtea de Conturi - Nu este cazul</p>	
<p><b>6.6</b> Alte informații</p> <p>Nu au fost identificate</p>	
<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>7.1</b> Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ va fi publicat, pe site-ul Ministerului Sănătății, la rubrica ”Transparență decizională” în vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	
<p><b>7.1.</b> Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice  Informarea societății civile s-a realizat în perioada de consultărilor publice.</p>	
<p><b>Secțiunea a 8-a</b>  <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>8.1</b> Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p>	<p>Nu implică măsuri suplimentare de implementare</p>
<p><b>8.2</b> Alte informații.</p>	<p>Nu au fost identificate</p>



În acest sens, s-a elaborat prezentul proiect de Ordonanță pentru modificarea art. 55 din Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, republicată și a art.II din Legea nr. 71/2023 pentru completarea Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002

**Ministrul Sănătății**

**Alexandru RAFILA**



**Avizatori:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**Ministrul Justiției**

**Alina-Ștefania GORGHIU**

**Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate  
Valeria HERDEA**