

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Orașelor din România ca fiind de utilitate publică**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în conformitate cu prevederile art. 39 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației este organul de specialitate al administrației publice centrale în a cărei sferă de competență își desfășoară activitatea Asociația Orașelor din România (AOR), acesta fiind cel care reglementează procedura de consultare a Guvernului cu structurile asociative (AOR fiind una din cele patru structuri asociative).

#### 2.2 Descrierea situației actuale

Asociația Orașelor din România (AOR) este o organizație neguvernamentală, fără scop lucrativ, care își propune să contribuie la realizarea unei autonomii locale reale, conformă cu Carta Europeană a Autonomiei Locale, prin reprezentarea unitară a intereselor comune ale colectivităților locale în raporturile cu autoritățile administrației publice centrale, participarea, împreună cu celelalte structuri ale societății civile, la soluționarea problemelor colectivităților locale, promovarea unor forme de colaborare și întrajutorare reciprocă, prin desfășurarea de acțiuni în vederea îmbunătățirii cadrului legislativ aferent domeniului administrației publice.

Autoritățile administrației publice locale reprezintă unul dintre principalele fundamente ale oricărui regim democratic. Pentru ca autoritățile publice locale să își poată îndeplini atribuțiile în mod eficient, pentru ca parteneriatul și dialogul dintre diferite nivele de guvernare să fie unul de succes, este necesară includerea organizațiilor de profil în procesul de legiferare cu impact major asupra comunităților locale în rândul asociațiilor de utilitate publică. De asemenea, este necesară respectarea mecanismelor de consultare și colaborare între autoritățile administrației publice centrale și locale.

Consultarea autorităților administrației publice locale la adoptarea deciziilor care le afectează în mod substanțial activitatea reprezintă în primul rând, o obligație legală. Această obligație a fost consacrată atât în legislația internațională, cât și în cea națională.

Astfel, Consiliul Europei a reconfirmat în Carta Europeană a Autonomiei Locale, adoptată la Strasbourg în anul 1985 și ratificată de România prin Legea nr. 199/1997, importanța și necesitatea consultării autorităților administrației publice locale. Potrivit art. 4 punctul 6 din actul normativ menționat mai sus, autoritățile administrației publice locale trebuie să fie consultate, pe cât posibil, în timp util și în mod adecvat, în cursul procesului de planificare și de luare a deciziilor pentru toate chestiunile care le privesc în mod direct.

În conformitate cu prevederile art. 86 din Codul administrativ aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare "Art. 86 -

Structurile asociative ale autorităților administrației publice locale - (1) Structurile asociative ale autorităților administrației publice locale sunt:

- a) Asociația Comunelor din România;
- b) Asociația Orașelor din România;
- c) Asociația Municipiilor din România;
- d) Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România;
- e) Alte forme asociative de interes general, constituite potrivit legii.

(2) Autoritățile administrației publice centrale inițiatore ale unui proiect de act normativ au obligația să consulte structurile asociative prevăzute la alin. (1), cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de supunerea spre adoptare/aprobare a oricărui proiect de act normativ care privește în mod direct administrația publică locală și/sau care are impact asupra colectivităților locale. În cazul proiectelor de acte normative cu caracter urgent, termenul poate fi redus la 10 zile lucrătoare.

(3) Punctele de vedere ale structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale cu privire la proiectele de acte normative asupra cărora au fost consultate se motivează în concordanță cu prevederile legale și se pot transmite, prin grija președinților acestora, în termen de 10 zile lucrătoare de la primire, la autoritatea administrației publice centrale inițiatore a proiectului de act normativ, respectiv în 7 zile lucrătoare, în cazul proiectelor de acte normative care au caracter urgent.”

Deși Asociația Orașelor din România (AOR) desfășoară activități în domenii de interes public general sau al unor colectivități prin efectul legii, în prezent, această asociație nu are statutul de utilitate publică prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, cu modificările și completările ulterioare, și nu are atribuit acest statut prin efectul legii. Precizăm că Asociația Orașelor din România (AOR), prin activitatea sa, își aduce aportul pentru mărirea capacității de dialog și comunicare dintre comunităților locale din localitățile mici de tip urban, desfășurând o activitate neîntreruptă de 29 ani de zile în interesul general al dezvoltării orașelor din România și al colaborării între comunitățile urbane mici și reprezentanții administrației publice locale de la toate nivelurile.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Asociația Orașelor din România (AOR) solicită recunoașterea statutului de utilitate publică, în temeiul art. 39 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, care prevede: “Recunoașterea unei asociații sau fundații ca fiind de utilitate publică se face prin hotărâre a Guvernului. În acest scop, asociația sau fundația interesată adresează o cerere Secretariatului General al Guvernului, care o înaintează, în termen de 15 zile, organului de specialitate al administrației publice centrale în a cărei sferă de competență își desfășoară activitatea.” Precizăm faptul că Asociația Orașelor din România (AOR) a adresat Secretariatului General al Guvernului (SGG) solicitarea mai sus menționată, prin adresa nr. 250/08.11.2023, înregistrată la SGG cu nr. 20/40234/M.A./08.11.2023 și la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu nr. 196961/10.11.2023.

De asemenea, prezenta cerere este însoțită de documentația prevăzută la art. 39 alin. (1<sup>1</sup>) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, cu modificările și completările ulterioare, precum și de documente care atestă dovada îndeplinirii condițiilor instituite de art. 38 alin. (1) din același act normativ.

Astfel, anexăm alăturat, următoarele documente:

- Cererea transmisă de Asociația Orașelor din România (AOR) privind solicitarea inițierii procedurilor pentru obținerea statutului de utilitate publică de către AOR;
- Copie după Statutul actualizat al AOR la data de 25.04.2023 care cuprinde modificările din Hotărârea nr. 8/04.04.2022 și din Hotărârea nr. 7/25.04.2023;
- Sentința de înființare nr. 2/PJ/1994, precum și extras din Registrul asociațiilor și fundațiilor;

- Copia dovezii înregistrării modificării denumirii Asociației Orașelor din România (AOR) și a schimbării sediului la următoarele adrese:
    - Țândărei, str. București, nr. 159, jud. Ialomița,
    - Hârșova, str. Carsium, nr. 34, bl. V1, parter, jud. Constanța
    - Săliște, str. Steaza, nr. 9, jud. Sibiu
    - București, sector 1, Piața Presei Libere, nr. 1, Corp C3, et. 3, cam. 314, 415, 316
    - București, sector 1, strada Buzești, nr. 61, bloc A6, sc. 1, et. 6, ap. 39, respectiv copia Certificatului de înscriere a persoanei juridice fără scop patrimonial nr. 29/08.08.2013, emis de Judecătoria sectorului 1 a mun. București,
  - Copia dovezii înregistrării schimbării sediului Asociației Orașelor din România la adresa actuală a asociației, situată în București, sector 1, strada Buzești, nr. 61, bloc A6, sc. 1, et. 6, ap. 39, respectiv copia Încheierii din 07.05.2021 efectuată de Judecătoria sectorului 1 București
  - Certificat de înregistrare fiscală emis de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală seria A nr. 1462418 eliberat în data de 13.07.2021;
  - Dovada privind bonitatea asociației sau fundației, emisă de Banca Raiffeisen Bank unde AOR are deschise conturile;
  - Dovada sediului deținut de AOR prin Contractul de închiriere Nr. 1/16.12.2016, respectiv Actul adițional nr. 1 la Contractul de închiriere Nr.1 /16.12.2016;
  - lista persoanelor juridice cu care asociația colaborează în mod frecvent în vederea realizării obiectivului său de activitate;
  - Situațiile financiare anuale însoțite de bugetele de venituri și cheltuieli pe ultimii 3 ani de activitate, respectiv 2020-2022;
  - Lista persoanelor angajate, copii ale contractelor de muncă;
    - Protocole de colaborare;
    - Scrisori de recomandare;
    - Rapoarte de activitate;
- Facem precizarea că Asociația Orașelor din România (AOR) îndeplinește cumulativ condițiile prevăzute la art. 38 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:
- Activitatea acesteia se desfășoară în interes general și comunitar (conform istoricului activității AOR);
  - Funcționează de cel puțin trei ani și a realizat o parte din obiectivele stabilite, având rezultate în domeniul de activitate conform istoricului, a contractelor de colaborare și a rapoartelor de activitate;
  - Deține un patrimoniu, logistică, membri și personal angajat, corespunzător îndeplinirii scopului propus;
  - Are rapoarte de activitate din care rezultă desfășurarea unor activități anterioare semnificative, prin derularea unor programe ori proiecte specifice scopului asociației;
  - Bilanțurile și bugetele de venituri și cheltuieli pe ultimii 3 ani (2020, 2021, 2022);
  - Valoarea activului patrimonial pe fiecare an în parte este cel puțin egală cu valoarea patrimoniului inițial.

#### **2.4 Alte informații**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic**

#### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Prin adoptarea proiectului de act normativ se va recunoaște **Asociația Orașelor din România** ca fiind de utilitate publică.

<p><b>3.2 Impactul macroeconomic</b> Nu au fost identificate informații în acest sens.</p>
<p><b>3.2.1 Impactul asupra principalilor indicatori macroeconomici</b> a) impactul asupra volumului producției de bunuri și servicii; b) impactul asupra nivelului prețurilor; c) impactul asupra volumului importurilor și exporturilor; d) impactul asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului; e) impactul asupra evoluției inflației</p> <p>Nu au fost identificate informații în acest sens.</p>
<p><b>3.2.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b> Nu au fost identificate informații în acest sens.</p>
<p><b>3.3 Impactul asupra mediului de afaceri</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>3.4 Impactul social</b> Prin recunoașterea Asociației Orașelor din România ca fiind de utilitate publică, i se consolidează rolul activ în sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor mici și mijlocii, prin promovarea intereselor de dezvoltare a acestora, încheierea de parteneriate cu celelalte structuri asociative, îmbunătățirea procesului legislativ și a programelor de finanțare prin cooperarea cu ministerele de linie. Totodată, consolidarea rolului AOR și creșterea vizibilității încurajează colaborarea și îmbunătățirea relațiilor cu structuri similare din străinătate, precum și cu reprezentanți ai autorităților administrației publice centrale și ai Parlamentului României, contribuind la îmbunătățirea serviciilor publice.</p>
<p><b>3.5 Impactul asupra mediului înconjurător</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>3.6 Impactul asupra inovării și digitalizării</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>3.7 Impactul asupra dezvoltării durabile</b> Nu este cazul</p>
<p><b>3.8 Alte informații</b> Nu este cazul.</p>

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**  
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						

a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
<b>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
<b>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						

Nu este cazul.
<b>4.8 Alte informații</b> Nu este cazul

**Secțiunea a 5-a:  
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<p><b>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b></p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative subsecvente ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu este cazul.</p>
<p><b>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</b> Nu este cazul.</p> <p><b>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b></p> <p>a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele directivei UE; c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială (în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală); d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.</p> <p><b>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE.</b></p> <p>a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ UE; b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ UE pentru care se creează cadrul de aplicare.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> - se va indica jurisprudența instanțelor UE incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective, cu menționarea interpretărilor relevante ale Curții.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b> (se face referire la un anume acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale).</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.6. Alte informații</b></p> <p>Nu au fost identificate.</p>

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<p><b>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b></p> <p>a) menționarea expresă dacă proiectul de act normativ este exceptat de la procedura de consultare publică;</p> <p>b) indicarea motivelor neaplicării procedurii de participare la elaborarea actelor normative potrivit art. 6 și art. 7, alin. 13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• date privind activități comerciale sau financiare, publicarea acestora aducând atingere principiului concurenței loiale;</li><li>• procedura de urgență utilizată, conform legii.</li></ul> <p>Nu este cazul</p>
<p><b>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b></p> <p>Se vor prezenta alături de instrumentul de prezentare și motivare eventuale avize/puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative care au atribuții cu privire la analiza și formularea de recomandări asupra proiectelor de acte normative și instrumentelor de prezentare și motivare aferente dintr-un anumit domeniu sau în contextul aplicării politicii pentru o reglementare mai bună.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>6.5 Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ va fi transmis Consiliului Legislativ în vederea avizării.</p>
<p><b>6.6 Alte informații</b></p> <p>Nu au fost identificate.</p>

**Secțiunea a 7-a:**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

<p><b>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b></p> <p>a) data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ;</p> <p>b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise;</p> <p>c) în cazul în care nu au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau</p>
--

<p>solicitări de organizare a unor dezbateri publice, se va menționa acest lucru.</p> <p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite regulile procedurale prevăzute la art. 7 alin.(1) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, coroborat cu art. 6 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 831/2022.</p> <p>Precizăm că proiectul de act normativ a fost adus la cunoștința publicului în data de 28.12.2023, prin publicarea pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la rubrica Transparență decizională/Consultări publice/Proiecte de acte normative cu caracter general.</p> <p>În urma procesului de consultare nu au rezultat propuneri sau observații.</p>
<p><b>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>7.3 Alte informații</b></p> <p>Nu au fost identificate.</p>

#### **Secțiunea a 8-a:**

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

<p><b>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.</b></p> <p>a) necesitatea înființării unor noi organisme în cadrul administrației publice centrale și/sau locale;</p> <p>b) necesitatea extinderea competențelor instituțiilor existente.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>8.2 Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ.</b></p> <p>a) se va preciza dacă există deja un sistem de monitorizare cu privire la aspectele reglementate prin proiectul de act normativ și se va descrie pe scurt;</p> <p>b) descrierea modalității în care se va monitoriza impactul proiectului de act normativ;</p> <p>c) enumerarea indicatorilor care vor fi monitorizați în scopul evaluării rezultatelor proiectului de act normativ.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>8.3 Alte informații</b></p> <p>Nu au fost identificate.</p>

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Orașelor din România ca fiind de utilitate publică, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**ADRIAN-IOAN VEȘTEA**

**AVIZĂM:  
MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**



