

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai proiectului de investiții „Reabilitare, modernizare, extindere, construire și dotare Spitalul Clinic de Urgență «Prof. dr. Agrippa Ionescu», str. I. C. Brătianu nr. 149, satul Balotești, comuna Balotești, județul Ilfov”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

<p>2.I. Sursa proiectului de act normativ</p>	<p>act</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare; - Ordonanța de urgență nr. 173/2022 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țintelor din Planul național de redresare și reziliență aferente componentei 3 - Managementul deșeurilor, componentei 10 Fondul local, componentei 11 - Turism și cultură, componentei 12 - Sănătate Investiția 12, Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice - obiective de investiții cu contracte de lucrări în derulare încheiate cu Compania Națională de Investiții C.N.I. - S.A., componentei 14 - Buna guvernare și componentei 15 Educație, precum și pentru completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 143/2023; - Hotărârea Guvernului nr. 1.181/2021 pentru aprobarea indicatorilor tehnicoeconomici ai obiectivului de investiții 'Î Reabilitare, modernizare, extindere, construire și dotare Spitalul Clinic de Urgență «Prof. dr. Agrippa Ionescu», str. I. C. Brătianu nr. 149, satul Balotesti, comuna Balotesti, 'udetul Ilfov”
<p>2.2.Descrierea situației actuale</p>	<p>În baza prevederilor Legii nr. 14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații, ale Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Regulamentului de Funcționare a Serviciului Român de Informații aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării, în structura Serviciului funcționează Spitalul Clinic de Urgență „Prof. dr. Agrippa Ionescu”. Necesitatea eficientizării, sporirii eficacității și creșterii performanțelor actului medical realizat în cadrul Spitalului, dar și dinamica semnificativă a serviciilor medicale acordate, înregistrată în ultimii ani, reliefată inclusiv prin creșterea constantă a adresabilității, precum și a numărului de pacienți tratați prin spitalizare continuă și de zi, au determinat preocupări constante pentru identificarea și analizarea soluțiilor de relocare a activităților spitalicești din actualul sediu din București, care a fost retrocedat în anul 2010 și pentru care se plătește o chirie de piață. Din punct de vedere tehnic, actualul sediu din București se bazează pe o infrastructură concepută acum 80-100 de ani, când nevoia de servicii de sănătate era diferită față de realitățile de astăzi, clădirea principală având o vechime (aproximativ 100 de ani) ce nu permite realizarea optimală a circuitelor intraspitalicești și ridică dificultăți majore în adoptarea de noi tehnologii diagnostice și terapeutice din cauza limitărilor fizice intrinseci ale clădirii. Astfel, adaptarea infrastructurii la nevoile de servicii de sănătate curente, de înaltă erformantă, este în multe cazuri</p>

	<p>imposibilă sau mult mai costisitoare decât construcția unor clădiri noi în care să se transfere activitatea curentă a spitalului. Impactul major al pandemiei Covid 19 asupra domeniului medical și al sănătății, inclusiv al instrumentelor de sprijin ale Uniunii Europene acordate statelor membre, inclusiv României, a condus la modificarea substanțială a viziunii asupra proiectului realizării unui nou sediu al Spitalului Clinic de Urgență „Prof. dr. Agrippa Ionescu”, care determină reevaluarea proiecției de modernizare și dezvoltare a Spitalului, prin racordarea la noua realitate macroeconomică determinată de pandemia de Covid 19. Astfel, necesitatea și oportunitatea investiției derivă atât din contextul actual tehnicoadministrativ și bugetar, prezentat mai sus, cât și din obligațiile ce revin Serviciului Român de Informații, prin unitățile sanitare proprii, pentru dezvoltarea unei infrastructuri adecvate, respectiv modernizarea actualei infrastructurii și a circuitelor spitalicești, care să contribuie și prin intermediul căreia să se asigure servicii de sănătate de calitate și cost-eficace, precum și creșterea performanței conform standardelor specifice transpusă prin capacitate optimă de răspuns la nevoile beneficiarului, echitate și protecție financiară, eficiență și sustenabilitate, Astfel, în contextul analizelor efectuate pentru redefinirea proiecției de modernizare și dezvoltare a Spitalului și racordarea acesteia la obiective ambițioase și asumabile, dar realiste și capabile să contribuie la creșterea performanței operaționale a Serviciului Român de Informații, concluziile rezultate au reliefat oportunitatea valorificării maturității actualului proiect investițional și revizuirea/adaptarea acestuia pentru transpunere în incinta sediului din Balotești al Spitalului, din perspectiva dezvoltării unei infrastructuri spitalicești unitare și moderne care să integreze, în cadrul unei singure locații, toate serviciile medicale prestate de către Spitalul Clinic de Urgență „Prof. dr. Agrippa Ionescu”,</p> <p>Inițial, proiectul a fost promovat prin Programul național de construcții de interes public sau social, aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, cu modificările și completările ulterioare, valoarea totală a proiectului fiind de 579.242 mii lei. În urma finalizării procedurii de atribuire a fost încheiat Contractul de proiectare și execuție nr. 1443/27.09.2022. Ulterior, prin Hotărârea Guvernului nr. 1237/12.10.2022 privind aprobarea Programului național în infrastructură de Sănătate, aferent tinteii 377, componenta 12 - Sănătate, proiectul a fost preluat pentru a fi finanțat din fonduri externe nerambursabile aferente Planului Național de Redresare și Reziliență-Componenta 12- Sănătate, Investiția 12. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice, Investiția Specifică: 12.1. -Infrastructură publică nouă. Proiectul este prevăzut la poziția nr. 32 din anexa nr. 1 „Programul Național de investiții în infrastructura de sănătate, aferent țintei 377, componenta 12 - Sănătate din anexa Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României” la Hotărârea Guvernului nr. 1237/2022. În data de 6.12.2023 s-a încheiat Contractul de finanțare nr. 918/46/1SPN/06.12.2023 între Ministerul Sănătății, în calitate de Coordonator de reforme și Investiții, Compania Națională de Investiții - în calitate de structură de implementare și Serviciul Român de Informații în calitate de Beneficiar.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Modificarea indicatorilor tehnico-economici aprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 1.181/2021 se datorează următoarelor:</p> <p>I) Modificarea Temei de Proiectare, la solicitarea beneficiarului final, precum și în vederea respectării cerințelor impuse de Normativul PI 18-1999 privind siguranța la foc a construcțiilor și modificări de normative NP 015-2022.</p> <p>Soluția funcțională aprobată în Studiul de Fezabilitate fost propusă spre actualizare prin modificarea de temă, solicitată de către beneficiarul final, astfel: suplimentarea cu 50 de paturi a spitalului, relocarea de secții și departamente în spital, optimizarea fluxurilor pentru anumite secții, optimizarea circulațiilor și a</p>

căilor de acces, iar etajul 4 să nu se mai realizeze deasupra corpului existent prin supraetajare, ci să se realizeze pe corpul extindere. Principalele caracteristici ale Temei de proiectare modificate:

1) Numărul de paturi se mărește de la 410 paturi la 460 de paturi-pentru spitalizarea continuă și de la 26 paturi la 36 de paturi- pentru spitalizarea de zi;

Majorarea numărului de paturi se datorează modificării componentei secțiilor spitalicești în conformitate cu cerințele formulate de Beneficiarul Final,

2) Suprafața construită se mărește de la 8.997,43 mp la 9.466,58mp;

3) Suprafața construită desfășurată se mărește de la 51.959,50 mp la 55.061,76 mp;

Majorarea suprafeței construite și a suprafeței construite desfășurate este determinate de majorarea suprafeței sălilor de operație, extinderea UPU cu o zona de imagistică proprie, respectiv de soluțiile tehnice propuse de proiectant pentru a rezolva din punct de vedere tehnic conformarea structurală a clădirii corpului extindere față de clădirea existentă, realizarea etajului 4 pe corpul extindere și înglobarea caselor de scară în interior pentru corpul de extindere în vederea optimizării circuitului medical

Aceste modificări au generat mărirea suprafeței construite și a suprafeței construite desfășurate.

4) Regimul de înălțime se modifică astfel:

- pentru corpul existent de la D+P+4E la D+P+4ER pentru tronsoanele A și E

(tronsoanele laterale); de la D+P+4E la D+P+3E pentru tronsoanele B, C și D

(tronsoanele centrale) pentru corpul extindere Tronson 1 S+D+P+4E; Tronson 2 de la

S+D+P+2E+E3R la S+D+P+4E; Tronson 3 de la S+D+P+3E la S+D+P+4E;

Tronson 4 de la D+P+3E la S+D+P+4E

5) Adaptarea acceselor în clădire conform noii organizări funcționale datorată re poziționării secțiilor și departamentelor la nivelul întregului spital;

6) Necesitatea re poziționării acceselor din considerente de optimizare a rampelor auto și a cotelor de teren amenajat din proiectul de sistematizare verticală a terenului;

7) Realizarea unui drum suplimentar de acces, pe fațada sudică a noului spital, pentru aprovizionare bucatărie și acces la spații tehnice, dar și pentru deservirea mașinilor de intervenție pentru stingere incendiilor cu structura rutieră suplă; 8)

Suplimentarea finisajelor interioare și exterioare ca urmare a majorării suprafețelor din sălile de operație și a creării unei noi secții de spitalizare;

9) Panouri fonoabsorbante la pereți și tavane pentru realizarea unui nivel de audiție optim în toate punctele sălilor de curs și a sălilor de conferință din cadrul Blocului universitar;

10) Redimensionare instalații HVAC dimensionate în conformitate cu prevederile Normativului pentru construcții spitalicești, indicativ NP 015/2022, publicat în Monitorul Oficial sub nr. 919 bis din 20 septembrie 2022;

11) Redimensionarea/optimizarea conductelor și canalelor de distribuție aferente instalațiilor de încălzire, ventilație-răcire conform noilor reconfigurări și a calculelor de dimensionare a instalațiilor;

12) Redimensionarea conductelor de distribuție aferente instalațiilor sanitare, conform noilor reconfigurări și a calculelor de dimensionare a instalațiilor;

13) Stație de epurare nouă pentru evacuarea apelor uzate din cadrul extinderii cu $Q=200$ mc/zi, conform avizului de gospodărire a apelor nr.90-IF/03.05.2023;

14) Redimensionarea instalațiilor electrice conform noilor reconfigurări și a calculelor de dimensionare a instalațiilor;

15) Înlocuirea secției Ambulator cu secția de Recuperare și dotările medicale

suplimentare corespunzătoare.

II) Ajustarea Pretului Contractului conform Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 Ajustarea prețului s-a făcut în conformitate cu prevederile clauzelor contractuale, prevăzute în Anexa 2 la Hotărârea de Guvern nr. 1/2018, în speță Clauza 48, subclauza 48.5. Data de referință, conform condițiilor generale de contract, este data anterioară cu 30 de zile față de termenul limită de depunere a ofertelor, respectiv 06.04.2022,

III) Depășirea valorii estimate în cadrul procedurii de achiziție publică.

În cadrul procedurii a fost depusă o singură ofertă, declarată admisă în etapa de evaluare financiară. La evaluarea ofertei financiare, comisia de evaluare a constatat că, raportat la valoarea estimată propunerea financiară depășește această valoare cu un procent cu 14,6% mai mare față de valoarea estimată, suma fiind suportată de beneficiar.

IV) Schimbarea sursei de finanțare, din integral buget de stat în fonduri externe nerambursabile aferente PNRR, a determinat inclusiv schimbarea cotei CNI SA, devenind incidente prevederile art. 8 alin. (8) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, cu modificările și completările ulterioare, respectiv calcularea unei cote de 4% din valoarea devizului general, față de 8% stabiliți potrivit art. 8 alin. (4) din același act normativ.

Valoarea noilor indicatori propuși spre re aprobare crește față de indicatorii aprobați inițial cu 294.057.353,06 Lei (cu TVA), reprezentând un procent de 50,77%.

INDICATORII TEHNICO-ECONOMICI: Mii lei, inclusiv TVA

Valoarea totala a Proiectului	873.299
din care C+M	472.628
Valoare finanțată prin PNRR	670.466
din care C+M	377.308
Valoare finanțată de la Bugetul de stat	202.833
din care C+M	95.320
DIN CARE:	
Valoare finanțată prin bugetul MDLPA *	548
din care C+M	
Valoare finanțată prin bugetul Ministerul Sănătății	202.285
din care C+M	95.320
Valoare Rest de executat	872.751
din care C+M	472.628
Din care:	
Valoare rest de executat finanțată prin PNRR	670.466
din care C+M	377.308
Valoare rest de executat finanțată prin bugetul Ministerul Sănătății	202.285
din care C+M	95.320

	<p>(*) reprezintă valoare Studiu de fezabilitate plătită de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin Programul PNCIPS, înainte de 1 februarie 2020.</p> <p>(**) reprezintă valoare cota CNI de 4% conform prevederilor art.8 alin. (8) din OG nr. 25/2001, cu modificările și completările ulterioare, valoare TVA și finanțare publică națională în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (2) și art. 13 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 124/2021, cu modificările și completările ulterioare, finanțată de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății.</p> <p>Eșalonarea investiției</p> <p>- Anul I INV/CM 261,825/141.788 mii lei</p> <p>-Anul 11 INV/CM 349.101/189.052 mii lei</p> <p>-Anul 111 INV/CM 261.825/141.788 mii lei</p> <p>Capacități :</p> <p>- suprafața construită 9.466,58 mp</p> <p>- suprafața desfășurată 55.061,76 mp</p> <p>Durata rest de executat a investiției 36 luni</p> <p>Documentația tehnico-economică a fost supusă reavizării în Consiliul TehnicoEconomic al M.D.L.P.A., conform prevederilor art. 8 alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 173/2022, cu modificările și completările ulterioare, fiind emis avizul nr. 154/158 din 13.12.2023 și în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, fiind emis avizul nr. 27 din 27.12.2023.</p> <p>Sumele din anexa la prezentul proiect sunt calculate prin rotunjire la un leu, prin neglijarea fracțiunilor de până la 50 de bani inclusiv și majorarea la leu a fracțiunilor ce deășesc 50 de bani.</p>
--	---

2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
----------------------	--------------------------

Secțiunea a 3-a În actul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Conform adresei Agenției pentru Protecția Mediului Ilfov nr. 13085/15.07.2021 cu privire la proiect s-a decis clasarea notificării, deoarece proiectul nu se supune procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului și de evaluare adecvată.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Mii Lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară	Nu este cazul					
4.8. Alte informații	Finanțarea proiectului de investiții se face din fonduri externe nerambursabile aferente Planului Național de Redresare și Reziliență al României, de la bugetul de stat, prin bugetele Ministerului Sănătății și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse de finanțare legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

	Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5. I .Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme similare	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,	Nu au fost identificate
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate

6.5 Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Tării c)Consiliul Economic și	Nu au fost identificate
---	-------------------------

Social d)Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6.Alte informații	Nu au fost identificate
Activități de informare	Secțiunea a 7-a publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 16.01.2024. În perioada alocată nu au fost primite observații și propuneri din partea celor interesați.
7.2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
	Secțiunea a 8-a. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 -Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2.Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai proiectului de investiții „Reabilitare, modernizare, extindere, construire și dotare Spitalul Clinic de Urgență «Proj: dr. Agrippa Ionescu», str. I. C. Brătianu nr. 149, satul Balotești, comuna Balotești, județul Ilfov", proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

ADRIAN-IOAN VESTEA

Avizăm:

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

ALEXANDR U RAFILA

DIRECTORUL INTERIMAR AL
SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII

Prim adjunct al directorului SRI

General RĂZVAN IONESCU

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL-IOAN BOLOS