

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

#### H O T Ă R Ă R E

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație

#### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

<b>2.1. Sursa proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa INA, urmare a publicării în Monitorul Oficial al României nr. 977 din 27 octombrie 2023 a Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung.
<b>2.2. Descrierea situației actuale</b>	La data de 30.10.2023 au intrat în vigoare prevederile art. XVII alin. (1) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, potrivit cărora posturile vacante din statele de funcții aprobate potrivit legii, cu excepția celor din cadrul unităților administrativ-teritoriale și subdiviziunilor acestora, s-au desființat. Ca urmare a aplicării prevederilor articolului menționat, măsurile privind reorganizarea structurilor funcționale, inclusiv organigramele, statele de funcții, regulamentele de organizare și funcționare, trebuie aprobate, în condițiile legii, până la data de 31 decembrie 2023. Institutul Național de Administrație (INA), instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, s-a înființat prin Ordonanța Guvernului nr.23/2016, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit dispozițiilor art. 11 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, numărul maxim de posturi prevăzut pentru INA este de 100, exclusiv demnitarii (2) și posturile aferente cabinetului președintelui INA (2). În aplicarea prevederilor art. XVII alin. (1) din Legea nr. 296/2023, la nivelul INA au fost desființate un număr de 9 posturi. Restul posturilor nedesființate, în număr de 91, constau în posturi ocupate și posturi care au

	<p>intrat sub incidența prevederilor art. XVII alin. (5) lit. a), e) și n) din Legea nr. 296/2023.</p> <p>Totodată, în temeiul prevederilor art. XVIII alin. (1) din Legea nr. 296/2023, de la data de 01.11.2023, prevederile art. 63 alin. (1), art. 390 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și pct. 8 de la lit. B de la pct. I din anexa nr. 5 la același act normativ au fost abrogate, rezultând desființarea funcției publice de șef birou și, implicit, a structurilor organizatorice care funcționau ca birouri.</p>
<b>2.3. Schimbări preconizate</b>	<p>Ținând cont de prevederile art. XVII alin. (3) din Legea nr. 296/2023 potrivit cărora măsurile privind reorganizarea structurilor funcționale, inclusiv organigramele, statele de funcții, regulamentele de organizare și funcționare, trebuie aprobate, în condițiile legii, până la data de 31 decembrie 2023, au rezultat următoarele modificări aduse Hotărârii Guvernului nr. 645/2020:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-a fost modificat alin. (1) al art. 11 cu următorul cuprins: ”(1) Numărul maxim de posturi din aparatul propriu al Institutului este de 91, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetului președintelui Institutului.” Menționăm că există o diminuare a numărului maxim de posturi cu 9 posturi (diferența dintre numărul maxim de posturi prevăzut în statul de funcții aprobat în baza Anexei nr. 1 la Hotărârea de Guvern nr. 645/2020, 100, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetului președintelui și numărul maxim de posturi prevăzut în prezentul act normativ).</li><li>-a fost modificată Anexa nr. 1, astfel încât să se asigure îndeplinirea eficientă a atribuțiilor din domeniile de responsabilitate ale INA, după cum urmează:<ul style="list-style-type: none"><li>-desființarea Direcției comunicare, proiecte, cooperare și relații externe, deoarece nu îndeplinește condiția privind normativul de personal, conform art. XXI, alin. 1), lit. b) și înființarea a două structuri, după cum urmează: Serviciul programe cu finanțare externă și cercetare și Compartimentul comunicare, relații externe și registratură, în vederea eficientizării activității și consolidării capacității Institutului în ceea ce privește activitatea de cercetare și scrierea și</li></ul></li></ul>

implementarea de proiecte cu finanțare externă, care să contribuie la îndeplinirea misiunii INA de profesionalizare a personalului din administrația publică centrală și locală. Contractele de finanțare și proiectele inițiate implică o viziune pe termen lung, respectiv angajamente pe care, pentru a le implementa, este necesară prezența unei resurse umane corespunzătoare (atât din punct de vedere al adecvării la volumul de muncă, cât și prin competențele specifice).

- desființarea Compartimentului registratură și relații cu publicul și preluarea activității specifice în cadrul compartimentului nou înființat - Compartimentul comunicare, relații externe și registratură.
- Centrele teritoriale de formare continuă pentru administrația publică, în număr de cinci, funcționau ca birouri, în următoarele locații: municipiul Constanța, municipiul Craiova, municipiul Iași, municipiul Sibiu și municipiul Timișoara, acestea fiind desființate o dată cu intrarea în vigoare a art. XVIII alin. (1) din Legea nr. 296/2023. Pentru realizarea activităților în domeniul formării profesionale, acestea vor fi organizate la nivel de compartimente în cadrul fiecărei structuri de specialitate (Direcția programe de perfecționare și Direcția programe de formare specializată), iar pentru administrarea eficientă a resurselor alocate, vor fi înființate compartimente pentru gestionarea resurselor teritoriale în cadrul Direcției economice, juridică și resurse umane, cu menținerea locației actuale a acestora.
- În cadrul Direcției programe de perfecționare, pentru continuarea organizării programelor de perfecționare profesională și la nivelul administrației publice locale, precum și pentru o abordare unitară în dezvoltarea și implementarea ofertei programelor de perfecționare, având în vedere și activitatea derulată în domeniul formării profesionale, vor fi înființate compartimente de perfecționare profesională, la nivel teritorial, în următoarele locații existente: municipiul Constanța,

municipiul Craiova, municipiul Iași, municipiul Sibiu și municipiul Timișoara.

- În cadrul Direcției programe de formare specializată, pentru continuarea organizării programelor de formare specializată și la nivelul administrației publice locale, precum și pentru o abordare unitară în dezvoltarea și implementarea ofertei programelor de formare specializată, având în vedere și activitatea derulată în domeniul formării profesionale, vor fi înființate compartimente de formare specializată, la nivel teritorial, în următoarele locații existente: municipiul Constanța, municipiul Craiova, municipiul Iași, municipiul Sibiu și municipiul Timișoara.
- În cadrul Direcției economică, juridică și resurse umane vor fi înființate compartimente, în vederea gestionării eficiente a resurselor alocate la nivel teritorial și a sediilor acestora, în următoarele locații existente: municipiul Constanța, municipiul Craiova, municipiul Iași, municipiul Sibiu și municipiul Timișoara.

Încadrarea în numărul de posturi și în noua structură organizatorică se realizează în termenele și cu procedura aplicabilă fiecărei categorii de personal, prin ordin al președintelui Institutului Național de Administrație, în termen de maximum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Numirea personalului se va realiza cu respectarea prevederilor legale pentru fiecare categorie în parte, precum și cu păstrarea drepturilor salariale.

Numărul total al funcțiilor publice de conducere din cadrul Institutului Național de Administrație, se încadrează în procentul de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite, în conformitate cu dispozițiile art. 391 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările aduse prin art. XXII din Legea nr. 296/2023.

- a fost modificată Anexa nr. 2, atât în sensul schimbării denumirii administratorului imobilelor din Centrul Regional de Formare Continuă pentru Administrația Publică Locală București, Timișoara, Sibiu, cu Institutul Național de Administrație, cât și în

	<p>sensul actualizării valorilor de inventar al imobilelor, în conformitate cu rapoartele de evaluare nr. 4259/12.07.2019 - imobil București, nr. 2345/17.06.2021/152/2021- imobil Timișoara, nr. 145/2022 – imobil Sibiu.</p> <p>- a fost modificată Anexa nr. 3, în sensul schimbării titlului, fiind eliminată denumirea centrelor teritoriale.</p> <p>Astfel, se impune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, în care se va prevedea structura organizatorică și numărul de posturi, în vederea punerii în acord cu prevederile Legii nr. 296/2023.</p>
<b>2.4. Alte informații</b>	

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic**

<b>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</b>	Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ se reduce numărul de posturi la nivelul institutului, implicit cheltuielile de natură salarială.
<b>3.2. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.4. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<b>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.9. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> <b>a) bugetul de stat, din acesta:</b> <b>i. impozit pe profit</b> <b>ii. impozit pe venit</b> <b>b) bugete locale:</b> <b>i. impozit pe profit</b> <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</b> <b>i. contribuții de asigurări</b> <b>d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)</b>						

<p><b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, minus, din care:</b></p> <p><b>a) bugetul de stat, din acesta:</b></p> <p><b>i. cheltuieli de personal</b></p> <p><b>ii. bunuri și servicii</b></p> <p><b>b) bugete locale:</b></p> <p><b>i. cheltuieli de personal</b></p> <p><b>ii. bunuri și servicii</b></p> <p><b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</b></p> <p><b>i. cheltuieli de personal</b></p> <p><b>ii. bunuri și servicii</b></p> <p><b>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</b></p>	1073	1073	1073	1073	1073	1073
<p><b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b></p> <p><b>a) buget de stat</b></p> <p><b>b) bugete locale</b></p>	1073	1073	1073	1073	1073	1073
<p><b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b></p>						
<p><b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b></p>						
<p><b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b></p>						
<p><b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente :</b></p>						

<p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară;</p>	
<p><b>4.8. Alte informații</b></p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p><b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b></p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>a) Hotărârea Guvernului nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație.</p> <p>b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE ( în cazul</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



<b>proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>	
<b>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.6. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

### **Secțiunea a 6-a**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
<b>6.6. Alte informații</b>	

## Secțiunea a 7-a

### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

<b>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b>	În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost afișate pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la secțiunea „Transparență decizională/ Consultări publice/Proiecte de acte normative cu caracter general”, în data de 14.12.2023.
<b>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## Secțiunea a 8- a

### Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

<b>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b>	Instituția publică responsabilă de implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Institutul Național de Administrație.
<b>8.2. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI  
ADRIAN-IOAN VEȘTEA**

**INSTITUTUL NAȚIONAL DE ADMINISTRAȚIE  
IOANA – ROXANA MELENCIUC – IOAN**

**AVIZAT FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU,**

**MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL FINANTELOR**

**MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII  
SOCIALE**

**SIMONA BUCURA-OPRESCU**

**AGENȚIA NAȚIONALĂ A  
FUNȚIONARILOR PUBLICI  
PREȘEDINTE**

**VASILE-FELIX COZMA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,**

**ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**