

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.23/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, cu modificările ulterioare

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

Prezentul proiect de act normativ a fost inițiat și elaborat de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, ca urmare a intrării în vigoare a prevederilor art. XV, art.XVII, art.XVIII, art. XX și art. XXII din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 977 din 27 octombrie 2023.

Astfel, în baza prevederilor art. XVII alin. (1) și alin. (2) lit. a) din Legea nr. 296/2023, posturile vacante din statele de funcții ale instituțiilor și autorităților finanțate din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, aprobate potrivit legii la data intrării în vigoare a legii, cu excepția celor din cadrul unităților administrativ-teritoriale și subdiviziunilor acestora, se desființează. Conform prevederilor art. XVII alin. (3) din aceeași lege, măsurile privind reorganizarea structurilor funcționale, ca urmare a aplicării prevederilor art. XVII, inclusiv organigramele, statele de funcții, regulamentele de organizare și funcționare, se aprobă, în condițiile legii, până la data de 31 decembrie 2023.

În baza prevederilor art. XV din Legea nr. 296/2023, numărul total al posturilor de demnitate publică aprobate aferente funcțiilor de secretar de stat, consilier de stat, subsecretar de stat, vicepreședinte și al funcțiilor asimilate acestora se reduce până la data de 1 ianuarie 2024 cu minimum 25%.

În baza prevederilor art. XX alin. (1) din Legea nr. 296/2023, se majorează normativul de personal necesar să fie îndeplinit pentru organizarea unui structuri funcționale, prevăzut la art. 391 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 296/2023. Potrivit prevederilor art. XX alin. (7) din Legea nr. 296/2023, măsurile privind reorganizarea structurilor organizatorice ca urmare a aplicării prevederilor art. XX, inclusiv organigramele, statele de funcții, regulamentele de organizare și funcționare se aprobă, în condițiile legii, până la data de 31 decembrie 2023.

Potrivit prevederilor art. XXII alin. (1) din Legea nr. 296/2023, prin care se modifică art. 391 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, numărul total al funcțiilor publice de conducere din cadrul autorității sau instituției publice, cu excepția funcțiilor publice de secretar general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, precum și al funcțiilor publice de conducere a căror ocupare se face prin detașare cu personal din cadrul instituțiilor din sectorul de apărare, ordine publică și siguranță națională, conform statelor de organizare aprobate, în condițiile legii, este de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite. Referința ”numărul total al posturilor aprobate” în cadrul instituției, în funcție de care, potrivit prevederilor art. 391 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește numărul total al funcțiilor publice de conducere, se determină inclusiv prin aplicarea prevederilor art. XVII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 415 din 15 mai 2023, privind reducerea numărului maxim de posturi din cadrul cabinetelor demnitarilor, ceea a determinat

pentru Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, reducerea de la 26 de posturi la 13 posturi aferente cabinetelor demnitarilor.

## **2.2.Descrierea situației actuale**

În prezent, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale este organizat și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului, cu personalitate juridică și realizează politicile naționale, corelate cu cele la nivel european și internațional, în domeniile sale de activitate, îndeplinind rolul de autoritate de stat, strategie și planificare, reglementare, sinteză, coordonare, monitorizare, inspecție și control, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.23 din 5 ianuarie 2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 19 din 6 ianuarie 2022, cu modificările ulterioare.

Raportat la prevederile Hotărârii Guvernului nr. 23/2022, pentru Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, numărul total al funcțiilor publice de conducere a fost stabilit în baza prevederilor art. 391 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră ”(1) Numărul total al funcțiilor publice de conducere din cadrul fiecărei autorități sau instituții publice, cu excepția funcțiilor publice de secretar general al unității/subdiviziunii administrativ- teritoriale, precum și a funcțiilor publice de conducere a căror ocupare se face prin detașare cu personal din cadrul instituțiilor din sectorul de apărare, ordine publică și siguranță națională, conform statelor de organizare aprobate, în condițiile legii, este de maximum 12% din numărul total al posturilor aprobate”, coroborate cu prevederile art. 546 lit. g) și h) din același act normativ.

Potrivit art. XVII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 415 din 15 mai 2023, privind reducerea numărului maxim de posturi din cadrul cabinetelor demnitarilor, la nivelul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, au fost reduse 13 posturi aferente cabinetelor demnitarilor.

În prezent, ministrul muncii și solidarității sociale este ajutat în activitatea de conducere a ministerului de 4 secretari de stat, 1 subsecretar de stat, de secretarul general și doi secretari generali adjuncți.

La nivelul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, pentru cabinetul ministrului a fost aprobat un număr de 4 posturi, iar pentru fiecare cabinet al secretarilor de stat a fost aprobat un număr de 2 posturi și 1 post pentru cabinetul subsecretarului de stat.

La stabilirea numărului total al posturilor de conducere, procentul de 12% a fost aplicat la 396 posturi, stabilindu-se un număr 40 de posturi de conducere.

Numărul maxim de posturi al aparatului propriu al Ministerului Muncii și Solidarității Sociale este, în prezent, de 396 posturi, finanțate de la bugetul de stat, exclusiv demnitariei și posturile aferente cabinetelor acestora.

Potrivit prevederilor art. 391 alin. (3) lit. b)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, normativul pentru constituirea unui serviciu *prevedea* minimum 7 posturi de execuție, normativul pentru constituirea unei direcții *prevedea* minimum 15 posturi de execuție, iar normativul pentru constituirea unei direcții generale *prevedea* minimum 25 de posturi de execuție.

## **2.3.Schimbări preconizate**

Pentru îndeplinirea eficientă a atribuțiilor din domeniul de responsabilitate ale Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, prin prezenta hotărâre de Guvern, structura organizatorică se propune a fi modificată.

În tot cuprinsul hotărârii de Guvern, sintagma "atașați pe probleme de muncă și sociale" se înlocuiește cu sintagma "atașați pentru muncă și afaceri sociale."

Atribuțiile atașatorilor pentru muncă și afaceri sociale se completează cu o nouă atribuție, respectiv derularea de activități specifice referitoare la coordonarea sistemului de securitate socială.

Pentru realizarea obiectivelor ministerului sau pentru elaborarea unor proiecte specifice, ministrul muncii și solidarității sociale, prin ordin, poate numi consilieri onorifici și poate constitui, pe perioade determinate, consilii de experți sau colective de lucru formate din specialiști.

Potrivit prevederilor art. XXII alin. (1) din Legea nr. 296/2023, prin care se modifică art. 391 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările

ulterioare, numărul total al funcțiilor publice de conducere din cadrul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, este de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite.

În aplicarea prevederilor art. XV, art. XVII alin. (1) și alin. (2) lit. a), art. XVIII, art. XX alin. (1) și art. XXII alin. (1) din Legea nr. 296/2023, s-a procedat după cum urmează:

Au fost identificate posturile vacante din cadrul structurii organizatorice a MMSS și care se desființează în baza art. XVII alin. (1) și (2) lit. a) din Legea nr. 296/2023. La data intrării în vigoare a Legii nr. 296/2023, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale avea un număr maxim de 396 de posturi aprobate, din care se desființează 1 post de subsecretar de stat, 1 post aferent cabinetului subsecretarului de stat și un număr de 7 posturi vacante, respectiv 1 post de conducere de șef de birou și 6 posturi de execuție, rezultând un număr maxim de 389 de posturi, exclusiv demnitarii și numărul de posturi aferente cabinetelor acestora.

Potrivit art. XX alin. (1) din Legea nr. 296/2023, structura organizatorică a autorităților și instituțiilor publice trebuie să respecte următoarele cerințe:

a) pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de minimum 10 posturi de execuție;

b) pentru constituirea unei direcții este necesar un număr de minimum 20 de posturi de execuție;

c) pentru constituirea unei direcții generale este necesar un număr de minimum 35 de posturi de execuție.

În urma analizei privind îndeplinirea, respectiv neîndeplinirea normativelor de personal stabilite potrivit art. 391 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificat prin art. XX alin. (1) din Legea nr. 296/2023, respectiv asupra compartimentelor funcționale actuale ale Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, a rezultat necesitatea reconfigurării structurii organizatorice a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, astfel cum e prevăzută în anexă.

Încadrarea în numărul de posturi și în noua structură organizatorică se face în termenele și cu procedura aplicabilă fiecărei categorii de personal, prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale, în termen de minimum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

#### 2.4. Alte informații

Nu este cazul

### Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

**3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

#### 3.2. Impactul social

Proiectul nu se referă la acest subiect.

#### 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul nu se referă la acest subiect.

#### 3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul nu se referă la acest subiect.

#### 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect.

#### 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul nu se referă la acest subiect.

#### 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul nu se referă la acest subiect.

#### 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul nu se referă la acest subiect.

#### 3.9. Alte informații

Nu este cazul

### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe
------------	-------------	---------------------	----------

						cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Având în vedere faptul că posturile existente în prezent în cadrul ministerului, sunt bugetate, noua structură organizatorică a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale nu necesită impact bugetar.						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>						
a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se modifică Hotărârea Guvernului nr. 23/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 19 din 06 ianuarie 2022, cu modificările ulterioare.						

<b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b> Nu este cazul
<b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b> <b>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</b> <b>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</b> Nu este cazul
<b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Nu este cazul
<b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b> Nu este cazul
<b>5.6. Alte informații</b> Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b> Nu este cazul
<b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b> Nu este cazul
<b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
<b>6.6. Alte informații</b> - Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
<b>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b> În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
<b>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>
<b>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b> Nu este cazul
<b>8.2. Alte informații</b> Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării Guvernului prezentul proiect de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 23/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, cu modificările ulterioare.

**Ministrul Muncii și Solidarității Sociale**

**Simona Bucura-OPRESCU**

**AVIZĂM:**

**Viceprim-Ministru,**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL FINANTELOR**

**Marcel-Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Alina - Ștefania GORGHIU**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE A  
FUNȚIONARILOR PUBLICI**

**Vasile- Felix COZMA**