

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

Îndeplinirea obiectivelor generale și a direcțiilor de acțiune incluse în Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României necesită intervenție legislativă pentru reforma politicii de recrutare și selecție în funcția publică, inclusiv prin aprobarea normelor privind cadrele de competență.

Obiectivul specific Resursele umane din sectorul public al Capitolului Administrație publică din Programul de guvernare 2023 - 2024, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 22/2023 pentru acordarea încrederii Guvernului, menționează măsura referitoare la implementarea unui cadru unitar de competențe la nivelul administrației/o carieră mai clară, precum și operaționalizarea unui nou cadru de competențe pentru funcția publică, reglementat de Codul administrativ, ceea ce va conduce la definirea mixului de cunoștințe, abilități și atitudini necesare pentru ocuparea funcțiilor publice și care va susține profesionalizarea administrației publice și creșterea calității resursei umane din sectorul public, care se va reflecta în recrutarea și selecția funcționarilor publici, formarea și dezvoltarea lor, precum și în evaluarea performanțelor individuale. Măsurile de reformă includ implementarea unui model profesionist și imparțial de recrutare în funcția publică, prin organizarea unui sistem de concursuri care să pună accentul pe competența și integritatea funcționarilor publici, precum și pe orientarea spre performanță. Acest obiectiv a fost pus în practică prin dezvoltarea și pilotarea unui proces transparent și incluziv de recrutare și selecție în administrația publică centrală prin concurs de recrutare. Sistemul dezvoltat va fi aplicat progresiv tuturor categoriilor de funcționari publici din administrația publică centrală.

Conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență Agenția Națională a Funcționarilor Publici este coordonator de reformă și/sau investiții, iar în această calitate este responsabil pentru implementarea măsurilor prevăzute pentru Componentele 7 și 14 din Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR).

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, reglementează la art. 597 alin. (1) lit. d) că prevederile privind concursul pentru ocuparea unei funcții publice prevăzute la art. 467 alin. (3) - (9) intră în

vigoare la data de 30 septembrie 2023.

## 2.2. Descrierea situației actuale:

În contextul anterior menționat, **jalonul nr. 417 „Finalizarea anuală a cel puțin două concursuri naționale de recrutare a funcționarilor publici pentru cel puțin 3 categorii/grade de funcții publice” din cadrul - Componentei 14 - Reforma 3 - Management performant al resurselor umane din sectorul public, cu termen de realizare în trimestrul al IV-lea 2023**, prevede în responsabilitatea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici atât elaborarea și adoptarea actului normativ pentru aprobarea procedurii de organizare și desfășurare a concursului național, cu publicarea în Monitorul Oficial al României, cât și organizarea și derularea concursurilor naționale de recrutare a funcționarilor publici pentru categoriile selectate.

Obiectivul Reformei 3 este de a moderniza managementul funcției publice, promovând un **nou sistem de recrutare transparent și incluziv**, utilizând un cadru de competențe adecvat realităților din sectorul public, în corelare directă cu nevoile instituționale și cu nevoile cetățenilor și ale mediului de afaceri pe care îi servesc. Aceste măsuri de reformă vor fi realizate în corelare cu o puternică digitalizare a sectorului public și cu dobândirea de competențe digitale în rândul funcționarilor publici.

Etapele intermediare de monitorizare și termenul de realizare efectivă a jalonului 417 sunt:

**T2 2023** - Hotărâre de guvern care reglementează concursul național (recrutare extinsă): Consultarea Comisiei Europene cu privire la proiectul de hotărâre de guvern, în urma consultării părților interesate;

**T3 2023** - Software/platformă pentru organizarea concursului național (recrutare extinsă): Software-ul/platforma este operațional(ă);

**T4 2023** - Lansarea concursului național de recrutare a funcționarilor publici.

Prin raportare la termenele stabilite pentru implementarea măsurilor din cadrul acestui jalon, rezultă că **adoptarea actului normativ** pentru aprobarea procedurii de organizare și desfășurare a concursului național **nu poate fi amânată fără consecința nerealizării /neîndeplinirii acestui jalon**. Aprobarea normelor privind concursul național constituie premise/condiționalități pentru îndeplinirea măsurilor/jaloanelor stabilite în cadrul Acordului de finanțare privind implementarea reformelor și/sau investițiilor finanțate prin PNRR nr. 38921/05.04.2022, semnat între Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Agenția Națională a Funcționarilor Publici, în calitate de coordonator de reformă și investiții pentru PNRR, respectiv Componenta C14 - Bună guvernare, Reforma 3 - Management performant al resurselor umane din sectorul public - **jalonul nr. 417 „Finalizarea anuală a cel puțin două concursuri naționale de recrutare a funcționarilor publici pentru cel puțin 3 categorii/grade de funcții publice”**.

În prezent, potrivit prevederilor art. 394 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, promovarea prin concurs organizat în condițiile prevăzute la art. 483 din actul normativ anterior menționat, reprezintă o modalitate de ocupare a funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici. Ca urmare a faptului că înalții funcționari publici realizează managementul de nivel superior al autorităților și instituțiilor publice, iar rolul acestora este determinant în procesul de reformă instituțională, se apreciază că expertiza acestora trebuie să fie, cu precădere, intersectorială și acumulată atât prin raportare la activitățile specifice domeniului public, dar și a celor aferente sectorului privat. Existența unei viziuni macroeconomice asupra sistemului public, cât și capacitatea personalului de a gestiona, în mod sustenabil, procese și activități complexe atât de natură

economică, socială și de mediu, este necesară pentru implementarea principiilor managementului strategic în sectorul public. Astfel, în situația în care ocuparea funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici s-ar realiza, în continuare, și prin intermediul unui proces de promovare internă cât și externă a înalților funcționari publici, s-ar crea premisele valorificării unei expertize deja existente în sectorul public, fără a se putea oferi, însă, posibilitatea de a accede la aceste funcții publice și a acelor specialiști din sectorul privat, care, la momentul manifestării acestei intenții, nu pot îndeplini, în mod obiectiv, condițiile referitoare la deținerea unei calități anterioare de funcționar public, de clasa I, ori a celei de absolvent al unui program de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, organizat de Institutul Național de Administrație. Ne-am aflat, astfel, sub incidența prevederilor art. 483 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, pentru a participa la concursul de promovare într-o funcție publică din categoria înalților funcționari publici, funcționarii publici trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții: să fie numiți într-o funcție publică din clasa I; să îndeplinească condițiile prevăzute la art. 394 alin. (4) din actul normativ anterior menționat, ceea ce ar determina menținerea unor condiții a căror îndeplinire este cumulativă, fapt care, la neîndeplinirea unora dintre acestea, accesul, prin promovare, în categoria înalților funcționari publici, nu s-ar putea realiza.

Ori în aceste condiții, față de cele mai sus-menționate, precum și pentru asigurarea principiului egalității de șanse la ocuparea unei funcții publice, apreciem că o modificare legislativă de natură a încuraja recrutarea, prin concurs, a înalților funcționari publici va crea premisele facilitării accesului la ocuparea funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici, și a acelor persoane care pot îndeplini condițiile legale, fără a deține anterior o funcție publică, în condițiile prevăzute de lege, pentru ocuparea, prin concurs de promovare, a acestor funcții publice. S-ar crea astfel premisele continuării procesului de profesionalizare a corpului înalților funcționari publici, la cel mai înalt nivel al palierului administrativ, prin atragerea în sectorul public a personalului cu expertiză multidisciplinară, de nivel național și internațional, apt să dezvolte un mediu organizațional competitiv și profesionist, într-o economie circulară, bazată pe digitalizare și dezvoltare durabilă sustenabilă.

În vederea reglementării normelor privind concursul de ocupare a unor funcții publice din cadrul autorităților centrale și teritoriale este necesar a fi puse în acord normele existente în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și anexa nr. 8 la acesta, care reglementează normele privind cadrele de competențe generale și specifice.

În acest context, potrivit art. 401 alin. (1) lit. m<sup>1</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici avizează cadrele de competențe specifice, elaborate de autoritățile și instituțiile publice, în condițiile legii, în cuprinsul textului de lege nefiind menționată excepția cu privire la funcționarii publici care beneficiază de statute speciale.

Situațiile întâmpinate în practică în procesul de acordare a avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale, în condițiile legii, au condus la necesitatea completării art. 402 cu alin. (1<sup>1</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, având în vedere necesitatea reducerii birocrăției, clarificarea unor norme, îmbunătățirea proceselor de management al resurselor umane din cadrul autorităților și instituțiilor publice și sporirea calității serviciilor publice, prin simplificarea procedurilor administrative s-a apreciat ca fiind benefică eliminarea avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici la intervenirea unor modificări în structura funcțiilor

publice din cadrul autorităților sau instituțiilor publice, ca urmare a promovării în clasă și a promovării în grad profesional a funcționarilor publici și la transformarea unei funcții publice vacante într-o funcție publică cu o altă denumire sau într-o funcție publică de nivel inferior ori superior, cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat pentru autoritatea sau instituția publică și în fondurile bugetare anuale alocate.

De asemenea, în scopul asigurării evidenței funcționarilor publici în cadrul autorităților și instituțiilor publice se întocmește dosarul profesional pentru fiecare funcționar public. Întocmirea dosarului profesional se realizează în condițiile art. 410 alin. (1) și (1<sup>1</sup>) din aceeași ordonanță de urgență. În acest sens, Agenția Națională a Funcționarilor Publici primește datele și informațiile necesare din dosarele profesionale ale funcționarilor publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice și utilizează instrumente informatice la care autoritățile și instituțiile publice au acces în condițiile reglementate prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 411 alin. (10) din același act normativ, însă în forma actuală norma nu este suficient de clară cu privire la datele și informațiile care sunt transmise către Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

Având în vedere prevederile art. 401 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora Agenția Națională a Funcționarilor Publici realizează evidența și managementul funcției publice și ale funcționarilor publici, precum și prevederile art. 410 din același act normativ, este necesară reglementarea normelor care să permită Agenției Naționale a Funcționarilor Publici accesul la documente și informații din dosarele profesionale ale funcționarilor publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice. Raportat la faptul că normele legale prezentate nu pot face posibilă realizarea dosarului profesional în format electronic și îngreunează accesul Agenției în procesul digitalizării se impune completarea acestora.

De asemenea, norma astfel cum este reglementată la momentul actual nu prevede accesul funcționarilor publici la documentele și informațiile privind istoricul carierei acestora, precum și la o serie de servicii specifice on-line, sens în care, a fost reglementat în mod expres acest acces, prin intermediul unor instrumente informatice care vor fi puse la dispoziție de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

Evidența personalului plătit din fonduri publice se realizează pe baza Sistemului electronic național de evidență a ocupării în sectorul public pentru categoriile de personal prevăzute în legislația cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice potrivit art. 411 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, însă articolul anterior menționat care reglementează Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public nu este suficient de clar, la nivel de normă primară, iar în baza acestuia să poată fi elaborată norma secundară prevăzută la art. 411 alin. (10) din aceeași ordonanță de urgență. Astfel norma nu prevede în mod clar ce este Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public și cum se constituie acesta, raportat la prevederile Legii nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea platformei naționale de interoperabilitate, de unde sunt colectate datele, care sunt datele și informațiile care populează sistemul și care sunt categoriile de personal pentru care se transmit date în Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public. De asemenea, sunt necesare norme mai clare cu privire la confidențialitatea datelor prin raportare la Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

La nivel strategic, întocmirea, actualizarea și administrarea Sistemului electronic național de evidență a ocupării în sectorul public, precum și detalierea operațiunilor necesare completării bazei de date este parte a proiectului "Transparență și competență în sectorul public", cod

MySMIS2014+140086, SIPOCA 870, finanțat din Programul Operațional Capacitate Administrativă POCA 2014-2020, proiect implementat de Agenția Națională a Funcționarilor Publici în parteneriat cu Universitatea Babeș-Bolyai din Cluj-Napoca, al cărui prim obiectiv specific este de a contribui la asigurarea unui management unitar și coerent al resurselor umane prin dezvoltarea sistemului electronic național de evidență a ocupării în sectorul public.

Pornind de la situația actuală, caracterizată printr-un management fragmentat al resurselor umane din sfera administrației publice, prin proiectul SIPOCA 870, respectiv prin reglementarea și operaționalizarea SENEOSP, ca parte și obiectiv al acestuia, se urmărește eficientizarea proceselor de gestionare și management al resurselor umane prin operaționalizarea unui sistem unitar de evidență, integrat și interconectat cu bazele de date existente la nivel național, prin care se vor colecta datele și informațiile necesare pentru realizarea evidenței personalului plătit din fonduri publice, pentru reflectarea situației ocupării în sectorul public și pentru facilitarea identificării nevoii de ocupare în acest sector.

Totodată, prin implementarea acestui proiect se urmărește îmbunătățirea sistemului de raportare periodică, din oficiu și în format reutilizabil a unor date utile în managementul resurselor umane din administrația publică, asigurarea interoperabilității între sistemele informatice de evidență ale diferitelor categorii de resurse umane din administrația publică, fundamentarea politicilor de resurse umane, a celor de ocupare a posturilor în sistemul public, a unei politici salariale cu privire la personalul plătit din fonduri publice prin raportarea la date și informații furnizate de acest sistem, precum și îmbunătățirea, dezvoltarea și eficientizarea calității serviciilor publice.

În vederea asigurării implementării proiectului “Transparentă și competență în sectorul public”, SIPOCA 870, Agenția Națională a Funcționarilor Publici a inițiat proiectul de hotărâre a Guvernului privind normele referitoare la întocmirea, actualizarea și administrarea Sistemului electronic național de evidență a ocupării în sectorul public, precum și detalierea operațiunilor necesare completării bazei de date, având ca temei legal dispozițiile art. 401 alin. (1) lit. i) și j) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ce conferă Agenției atribuții de administrare a Sistemului electronic național de evidență a ocupării în sectorul public, realizare a evidenței personalului plătit din fonduri publice și furnizare către ministerul de resort, a datelor statistice prelucrate, în condițiile legii, pe baza informațiilor cuprinse în Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public, pentru fundamentarea politicilor de resurse umane cu privire la personalul plătit din fonduri publice.

Cererea de finanțare, inclusiv bugetul proiectului cod MySMIS 140086/SIPOCA 870, au fost aprobate spre finanțare de Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației/Autoritatea de Management a Programului Operațional Capacitate Administrativă prin comunicarea nr.146737/30.10.2020. Menționăm că cererea de finanțare a fost dezvoltată din fișa de proiect aprobată de Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației/Autoritatea de Management a Programului Operațional Capacitate Administrativă prin adresa nr.104558/30.07.2020 și elaborată în conformitate cu prevederile Ghidului solicitantului aprobat prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației nr.3409/10.07.2020.

Necesitatea clarificării normelor actuale din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare privind Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public este apreciată a fi urgentă în contextul în care au fost efectuate plăți în sumă de 3.187.019,88 lei, fără TVA, reprezentând plăți la zi în cuantum de 70% din valoarea contractului al cărui termen de finalizare este 21.10.2023.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, au fost introduse normele privind cadrele de competență generale și specifice. Conform art. 31 pct. III din Anexa

nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare condițiile de ocupare a unei funcții publice nu prevăd condiții specifice de ocupare. Astfel, normele prevăzute de anexa nr. 8 la actul normativ invocat și normele ce prevăd condițiile de ocupare a unei funcții publice sau cele de modificare a raportului de serviciu din același act normativ sunt necorelate.

Astfel, art. 465 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare prevede condițiile pentru ocuparea unei funcții publice, la lit. g) fiind prevăzută condiția privind îndeplinirea condițiilor specifice, conform fișei postului, pentru ocuparea funcției publice. Art. 375 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare prevede că funcțiile publice de execuție temporar vacante pe o perioadă de cel puțin o lună pot fi ocupate pe perioadă determinată prin redistribuirea funcționarilor publici din corpul de rezervă care îndeplinesc condițiile specifice pentru ocuparea funcției publice respective. În vederea detașării, funcționarul public trebuie să îndeplinească condițiile de studii și condițiile specifice pentru ocuparea funcției publice pe care urmează să fie detașat, potrivit art. 505 alin. (4) din aceeași ordonanță de urgență. În cazul modificării raportului de serviciu al funcționarilor publici prin transfer și mutarea definitivă aceștia trebuie să îndeplinească condițiile de studii, condițiile de vechime și condițiile specifice pentru ocuparea funcției publice în care urmează să fie transferat, prin raportare la prevederile art. 506 alin. (5) și art. 507 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. În situația reorganizării autorității sau instituției publice, reducerea unui post este justificată dacă atribuțiile aferente acestuia se modifică în proporție de peste 50% sau dacă sunt modificate condițiile specifice de ocupare a postului respectiv, referitoare la studii prevede art. 518 alin. (5) din același act normativ. De asemenea, în caz de reorganizare a activității autorității sau instituției publice, funcționarii publici vor fi numiți în noile funcții publice sau, după caz, în compartimentele rezultate, în cazurile prevăzute la art. 518 alin. (1), cu respectarea criteriilor enumerate la alin. (2) al aceluiași articol, printre care și îndeplinirea condițiilor specifice stabilite pentru funcția publică. Art. 483 alin. (2) lit. c) din aceeași ordonanță de urgență prevede că pentru a participa la concursul de promovare într-o funcție publică de conducere vacantă, funcționarii publici trebuie să îndeplinească condițiile de studii, precum și condițiile specifice necesare ocupării funcției publice.

În ceea ce privește normele care reglementează în prezent concursul pentru ocuparea unei funcții publice, menționăm că art. 467 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, nu menționează clar situația personalului care beneficiază de statute speciale și este necesară o reglementare suplimentară pentru punerea în acord cu cadrele de competențe generale și specifice, lăsând neclară și situația funcțiilor publice temporar vacante.

De asemenea, concursul pentru ocuparea funcțiilor publice vacante prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, se organizează conform art. 467 alin. (3) din același act normativ, pe baza unui plan de recrutare a funcționarilor publici care se elaborează de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici și prin care se previzionează, pentru o perioadă de maximum 3 ani, necesarul de resurse umane din funcția publică de la nivelul autorităților și instituțiilor publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2), cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii. În acest context, pentru a asigura principiul continuității în funcția publică, termenul de 3 ani pentru planul de recrutare este îndelungat fiind necesară reducerea acestuia.

Având în vedere că faptul că Jalonul 417 prevede implementarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice din administrația publică centrală și teritorială, platforma informatică de concurs dezvoltată în cadrul acestui jalon poate susține doar concursurile pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, nu și concursurile pe post pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (3) din același act normativ. Astfel, organizarea și desfășurarea concursurilor pe post din cadrul administrației publice locale concomitent cu concursurile pentru ocuparea funcțiilor publice din administrația publică centrală și teritorială nu este realizabilă la acest moment, întrucât funcționalitățile actuale ale platformei de concurs nu permit, iar în acest context este necesară alocarea de fonduri suplimentare pentru extinderea platformei informatice de concurs, care nu sunt disponibile la acest moment, iar organizarea și desfășurarea acestora de către autoritățile și instituțiile publice din administrația publică locală ar implica costuri suplimentare și pentru acestea în vederea testării competențelor generale și specifice. În acest sens, precizăm că art. 19 din anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare prevede faptul că verificarea competențelor generale se realizează de către persoane care au pregătire de specialitate atestată, potrivit legii, în domeniul evaluării de competențe, iar în vederea verificării competențelor generale în cadrul concursurilor prevăzute la art. 467 alin. (3) lit. a) și alin. (7) din același act normativ, Agenția Națională a Funcționarilor Publici sau, după caz, autoritățile și instituțiile publice pot contracta servicii de centre de evaluare pentru recrutare. De asemenea, potrivit art. 20 din anexa anterior menționată, verificarea competențelor generale se realizează pe o scală de la 1-5, pe baza observării de către persoanele care au pregătire de specialitate atestată, potrivit legii, în domeniul evaluării de competențe, a prezenței indicatorilor comportamentali, în modul de acțiune a candidatului.

Totodată, în ceea ce privește art. 467 alin (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, apreciem că normele privind organizarea și desfășurarea concursului pe post pentru ocuparea funcțiilor publice din cadrul administrației publice locale nu sunt suficient de clare pentru a putea fi puse în aplicare concomitent cu normele pentru concursul pentru ocuparea funcțiilor publice centrale și teritoriale.

În același context, având în vedere dimensiunea aparatului local și impactul major pe care o eventuală implementare la acest moment al concursului pe post l-ar crea, precum și faptul că implementarea normelor privind cadrele de competență generale și specifice, ar putea genera consecințe negative, în lipsa alocării unei perioade rezonabile pentru asigurarea unei înțelegeri adecvate a noilor concepte, sens în care este necesară reglementarea unor termene mai îndelungate pentru normele privind ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (3) din actul normativ anterior menționat. Astfel, Agenția Națională a Funcționarilor Publici are în vedere o implementare fazată a concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prin noile metode de recrutare pentru a putea evita un eventual impact negativ al acestora.

În prezent, art. 467 alin. (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede că la concursul pe post pot participa și persoane care au deja calitatea de funcționar public. În cazul în care o persoană care are calitatea de funcționar public este declarată admisă la concursul pe post organizat pentru ocuparea unei funcții publice vacante, raportul de serviciu al funcționarului public încetează, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, și ia naștere un nou raport de serviciu prin emiterea unui act administrativ de numire în funcția publică. În acest context, pentru a nu stabili condiții mai favorabile de ocupare pentru persoanele care au deja calitatea de funcționari publici este necesară modificarea acestei norme.

Art. 467 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și

completările ulterioare reglementează faptul că procedura de organizare și desfășurare a concursurilor prevăzute la alin. (3) și (7) se aprobă prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 625 alin. (2), la propunerea ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice și a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Luând act de jurisprudența Curții Constituționale a României, respectiv Decizia nr. 392/2014 și Decizia nr. 172/2016, se propune reglementarea normelor din proiectul de act normativ la nivel de normă primară, urmând ca normele privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici și normele privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 467 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și modalitatea de previzionare a necesarului de resurse umane din funcția publică pentru organizarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la alin. (3) să se prevadă într-o anexă la actul normativ anterior invocat. În contextul celor mai sus prezentate, normele privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici și normele privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la alin. (7) al aceluiași articol, este necesar să se aprobe prin lege, la un moment ulterior care să asigure o perioadă suficientă de timp pentru realizarea acțiunilor menționate anterior.

Normele privind concursul pentru ocuparea unor funcții publice prevăzute la art. 467 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare nu reglementează cu privire la faptul că organizarea și desfășurarea concursurilor în condițiile articolului anterior menționat se realizează prin intermediul platformei informatice de concurs dezvoltată și administrată de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, sens în care este necesară o intervenție de reglementare în acest sens, prin introducerea unui nou articol.

Potrivit art. 509 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere, vacante sau temporar vacante, se realizează prin promovarea temporară a unui funcționar public, prin act administrativ al persoanei care are competența de numire în funcția publică. Pentru a putea fi promovat temporar, funcționarul public trebuie să îndeplinească condițiile de studii și de vechime în specialitatea studiilor pentru ocuparea funcției publice și să nu aibă o sancțiune disciplinară aplicată, care nu a fost radiată, în condițiile aceluiași act normativ. În vederea corelării acestor norme cu prevederile anexei nr. 8 la ordonanța de urgență de mai sus, este necesară completarea condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească funcționarii publici în vederea exercitării funcției publice de conducere vacante sau temporar vacante și cu condiția privind deținerea competențelor specifice, a termenului în care să facă dovada îndeplinirii acestora, precum și a situației în care nu este îndeplinită condiția privind competențele specifice. În mod similar este necesară completarea și a art. 510 și 511 din aceeași ordonanță de urgență.

Art. 519 alin. (1) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede că persoana care are competența legală de numire în funcția publică va dispune eliberarea din funcția publică prin act administrativ, care se comunică funcționarului public în termen de 5 zile lucrătoare de la emitere, în cazul în care funcționarul public nu mai îndeplinește una dintre condițiile prevăzute la art. 465 alin. (1) lit. f) sau g) ori nu obține avizul/autorizația prevăzută (ă) de lege, în condițiile art. 465 alin. (2) din același act normativ. În acest context, textul de lege trebuie corelat cu art. 465 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în sensul completării condițiilor de ocupare a unei funcții publice prevăzute la art. 519 alin. (1) lit. f) din același act normativ. În mod corelativ este necesară modificarea alin. (3), (8) și (9) ale articolului 519 și art. 525 din aceeași ordonanță de urgență.



În conformitate cu art. 597 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. 467 alin. (3)-(9), art. 469, 470 și 484 intră în vigoare la 30 septembrie 2023. Astfel, pentru concursul național sunt avute în vedere funcțiile publice din cadrul administrației publice centrale și teritoriale. Pentru funcțiile publice din administrația publică locală este necesar să se prevadă un termen ulterior pentru intrarea în vigoare a art. 467 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, termen până la care concursurile pentru ocuparea acestora să se desfășoare în conformitate cu art. 617 alin. (2) și art. 618 din actul normativ invocat, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere faptul că prevederile Hotărârii Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare, vor fi aplicabile după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, respectiv până la intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului pentru aprobarea primului plan de recrutare, doar pentru funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, respectiv funcțiile publice cu statut special, iar anexa nr. 6 la aceeași ordonanță de urgență nu prevede norme referitoare la Formularele standard utilizate în cadrul procedurilor de evaluare a înalților funcționari publici, Formularele standard utilizate în cadrul procedurilor de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici debutanți, criteriile de performanță pentru evaluarea îndeplinirii obiectivelor stabilite pentru înalții funcționari publici, pentru funcționarii publici de execuție și de conducere și pentru funcționarii publici debutanți din cadrul autorităților publice centrale și teritoriale, este necesară completarea anexei anterior menționate în mod corespunzător.

În primul semestru al anului 2023, Agenția Națională a Funcționarilor Publici a avizat cadrele de competențe specifice pentru autoritățile și instituțiile publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, conform prevederilor anexa nr. 8 la același act normativ. În acest context, au fost identificate situații ce trebuie reglementate suplimentar pentru a veni în sprijinul autorităților și instituțiilor publice în contextul implementării cadrelor de competență generale și specifice. Astfel, sunt necesare clarificări și completări ale normelor privind cadrele de competență generale și specifice existente prevăzute în anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă actul normativ la nivel primar care cuprinde normele din domeniul funcției publice și al funcționarilor publici. Potrivit prevederilor art. 401 alin. (1) lit. q), art. 467 alin. (10), art. 469 alin. (1) și art. 597 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Agenția organizează etapa de recrutare din cadrul concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 467 alin. (3) lit. a), începând cu data de 30 septembrie 2023. Totodată, art. 625 alin. (2) din același act normativ prevede aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, la propunerea ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice și a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Încă din anul 2019, de la adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României a propus o nouă abordare a managementului resurselor umane din sectorul public, în ansamblu și, în particular, un sistem de recrutare a funcționarilor

publici bazat pe un concurs național. Acest model de concurs național a fost elaborat cu sprijinul Băncii Mondiale, în corelare directă cu modelul de cadre de competențe generale propus, care vizează să asigure o abordare unitară și strategică a proceselor de planificare a forței de muncă, recrutare și managementul performanței în administrația publică din România. Concursul este reglementat succint de art. 467 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent, concursurile de recrutare în funcția publică se realizează conform prevederilor art. 617 alin. (2) și art. 618 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare. Depunerea candidaturii în vederea participării la un concurs de recrutare într-o funcție publică necesită timp îndelungat atât pentru candidați, cât și pentru autoritățile și instituțiile publice, întrucât procesul se realizează prin depunerea fizică a dosarului de concurs cuprinzând documentele sau formularele solicitate pe suport de hârtie, conform prevederilor impuse de legislație. Organizarea concursurilor de recrutare este integral în responsabilitatea autorităților și instituțiilor publice, urmând o procedură în 3 pași: selecția dosarelor de concurs, pe baza unor condiții de ocupare a funcției publice definite legal pentru accesul în funcția publică și a altor criterii specifice fiecărui post, o probă scrisă, pe baza unei bibliografii generale și specifice pentru fiecare post și un interviu. Având în vedere sursele bibliografice numeroase stabilite pentru concurs, evaluarea constă în mare parte în testarea cunoștințelor legislative și a capacității de memorare a candidaților. Candidații sunt verificați cu privire la cunoștințele lor referitoare la normele legale, cum ar fi Constituția și alte reglementări, mai degrabă decât cu privire la competențele necesare ocupării postului.

La nivelul fiecărei autorități și instituții publice se formează comisii de concurs și comisii de soluționare a contestațiilor, incluzând de regulă atât funcționari publici din departamentele de resurse umane, cât și alte categorii de funcționari publici având cunoștințe, pregătire și/sau experiență în unul dintre domeniile funcțiilor publice pentru care se organizează concursul. Comisia de concurs realizează selecția dosarelor prin verificarea condițiilor de participare din dosarele de concurs depuse pe suport de hârtie. Potrivit actualelor reglementări dovada vechimii în specialitatea studiilor necesare ocupării funcției publice se face pe baza carnetului de muncă și/ sau a adeverinței eliberate de angajator pentru perioada lucrată. În practică, numeroase adeverințe nu respectă formatul stabilit în Anexa nr. 2D la Hotărârea Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare, astfel că apar dificultăți în calcularea în mod corect a vechimii în specialitatea studiilor. Conform art. 57 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul probei de interviu a concursului pentru ocuparea unei funcții publice, întrebările și răspunsurile pot fi consemnate sau înregistrate. S-a constatat faptul că în practică interviurile sunt adesea limitate la o duplicare a probei scrise, constând mai mult în testarea cunoștințelor teoretice despre legislație și mai puțin în evaluarea motivației și competențelor candidaților. Această structurare a interviurilor are drept cauză și capacitatea limitată a comisiilor de concurs de a realiza interviuri adecvate, astfel încât s-a constatat necesitatea de formare specializată a membrilor comisiilor de concurs. O comisie specială este desemnată de prim ministru pentru recrutarea înalților funcționari publici.

În ansamblu, legislația a introdus, începând cu anii 2000, un sistem de recrutare în funcția publică ce ar trebui să asigure transparența recrutării și selecția viitorilor funcționari publici pe baza meritului. Prevederile normative au evoluat în timp spre: (a) o mai mare transparență în publicarea și publicitatea posturilor vacante; (b) criterii de eligibilitate mai clar definite și prin urmare nediscriminatorii; (c) proceduri clare de înscriere a candidaților, care să asigure acces egal; (d) screening-ul diferitelor tipuri de cunoștințe și abilități printr-o probă suplimentară -

pentru cunoștințe de limbi străine și IT; proba scrisă și interviuri și (e) procedurile clare pentru contestații și soluționarea contestațiilor.

La nivelul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici s-a derulat, cu sprijinul Băncii Mondiale, proiectul Dezvoltarea unui sistem de management unitar al resurselor umane din administrația publică, cod SIPOCA 136, gestionat de Secretariatul General al Guvernului, unde Agenția a fost partener, alături de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale. Proiectul a susținut inclusiv elaborarea unui model pentru pilotarea organizării concursului de ocupare a unor funcții publice vacante.

În cadrul proiectului mai sus amintit, prin analiza efectuată cu privire la procesele de management al resurselor umane în administrația publică au fost identificate, în practică, o serie de neajunsuri ale sistemului actual de recrutare din România, printre care:

- capacități reduse ale comisiilor de concurs de a evalua alte tipuri de competențe dincolo de memorarea textelor legale;
- procese de recrutare care necesită alocarea unor resurse semnificative din partea tuturor părților implicate.

Totodată, livrabilul intitulat Studiu privind cadrul legal și instituțional existent în domeniul resurselor umane, elaborat de către Banca Mondială în cadrul proiectului „Dezvoltarea unui sistem de management unitar al resurselor umane din administrația publică”, SIPOCA 136, publicat pe pagina de internet a Agenției - [https://www.anfp.gov.ro/continut/Output\\_1](https://www.anfp.gov.ro/continut/Output_1) a evidențiat faptul că procesele actuale de recrutare sunt derulate în mare măsură pe o bază ad-hoc, limitând posibile câștiguri de eficiență ale unui proces de planificare anual, planificarea resurselor umane din administrația publică din România concentrându-se mai degrabă pe compilarea numărului total de posturi vacante.

Reglementările și procedurile bazate pe dispozițiile prevederilor art. 618 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și pe dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare prezintă unele decidențe de aplicare fapt pentru care este necesară înlocuirea treptată a acestora. În cadrul proiectului „Dezvoltarea unui sistem de management unitar al resurselor umane din administrația publică”, cod SIPOCA 136 (noiembrie 2017 - septembrie 2022) au fost definite principalele provocări ale sistemului de recrutare existent (<https://www.anfp.gov.ro/R/Doc/2021/Proiecte/SIPOCA%20136/Output-uri/1.1%20Diagnostic%20revizuit3%20clean.pdf>).

Art. 619 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede că pentru implementarea dispozițiilor prevăzute la art. 467 alin. (3) lit. a) din același act normativ, respectiv pentru etapa de recrutare care constă în verificarea cunoștințelor generale și competențelor generale necesare ocupării unei funcții publice, realizată prin concurs național, se instituie un proiect - pilot de organizare a concursului de ocupare a unor funcții publice vacante. Astfel, Agenția a elaborat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care s-a publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 1280 din data de 30 decembrie 2022 și care prevede în cele 2 anexe norme privind cadrele de competență generale și specifice, precum și norme privind organizarea și desfășurarea proiectului-pilot al concursului de ocupare a unor funcții publice vacante și modalitatea de previzionare a necesarului de funcții publice pentru organizarea proiectului-pilot.

Raportat la prevederile art. 619 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu

modificările și completările ulterioare, în vederea implementării dispozițiilor prevăzute la art. 467 alin. (3) lit. a) din actul normativ invocat, Agenția a derulat în conformitate cu dispozițiile Normelor privind organizarea și desfășurarea proiectului-pilot al concursului de ocupare a unor funcții publice vacante și modalitatea de previzionare a necesarului de funcții publice pentru organizarea proiectului-pilot, anexa nr. 2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 (Anexa nr. 9 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019), proiectul-pilot pentru funcțiile publice generale de grad profesional debutant din cadrul autorităților și instituțiilor publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2), cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii și funcțiile publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, ale cărui rezultate și concluzii stau la baza reglementării procedurii privind organizarea și desfășurarea concursului național de recrutare.

Art. IV alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 a permis cu caracter excepțional desfășurarea proiectului-pilot al concursului pentru ocuparea unor funcții publice vacante, în condițiile prevăzute la art. 619 și în anexa nr. 9 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

În acest context, prin Jalonul 416 din PNRR - Componenta 14 - Reforma 3 - Management performant al resurselor umane din sectorul public în responsabilitatea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici s-a realizat Analiza ex-post ([https://www.anfp.gov.ro/R/Doc/2023/PNRR/LIVRABILE/Analiza%20ex-post\\_v%20%20finala.pdf](https://www.anfp.gov.ro/R/Doc/2023/PNRR/LIVRABILE/Analiza%20ex-post_v%20%20finala.pdf)) a concursului național (pilot) pentru selectarea a două categorii de funcții publice din administrația centrală.

Analiza ex-post a proiectului-pilot, prevăzută la jalonul 416 al Planului Național de Redresare și Reziliență, reprezintă o contribuție valoroasă a societății civile în activitatea administrației publice, contribuind totodată la consolidarea conceptului de politici publice fundamentate pe dovezi (*evidence-based policy*) în spațiul public românesc.

Implementarea concursului național extins, prevăzut de jalonul 417, valorifică rezultatele analizei ex-post, făcând o serie de recomandări menite să asigure un model de recrutare eficient, transparent și incluziv, extins și la alte categorii de funcții publice de stat și teritoriale. Astfel:

- analiza ex-post subliniază faptul că impactul proiectului-pilot este limitat dacă el nu este urmat de extinderea noului model de recrutare la concursul național extins și de alte reforme ale funcției publice;
- analiza ex-post propune recomandări cu privire la următoarele 3 categorii de funcții publice/grade profesionale pentru care se va realiza concursul național extins;
- analiza ex-post cuprinde previzionarea riscurilor în implementarea concursului național extins și modalități de gestionare a acestor riscuri;
- analiza ex-post face recomandări privind monitorizarea, indicatorii și evaluarea implementării proiectului de act normativ care va reglementa concursul extins;
- analiza ex-post face recomandări privind optimizarea proceselor de comunicare și branding;
- datele analizate și prezentate arată că Agenția Națională a Funcționarilor Publici a demonstrat că are capacitatea de a gestiona în ansamblu proiectul-pilot, dar se impune creșterea capacității pe 5 dimensiuni principale pentru a asigura eficacitatea concursului național extins: analizele posturilor, promovarea concursului național, asigurarea gradului de dificultate adecvat pentru testări, asigurarea faptului că se testează, peste tot unde este posibil, competențe, nu cunoștințe, gestiunea comisiilor de concurs și de soluționare a contestațiilor;
- pentru a asigura o recrutare care să răspundă cât mai bine nevoilor de ocupare a funcțiilor

publice teritoriale, analiza ex-post constată că este necesară organizarea, la concursul național extins, a unor centre de testare și evaluare regionale (și în celelalte regiuni în afară de regiunea centru), dar cu păstrarea posibilității ca fiecare candidat să opteze pentru centrul unde dorește să susțină probele. În afară de București și Brașov, centre regionale ar trebui fi organizate în marile centre universitare, așadar la: Cluj-Napoca, Iași, Timișoara, Craiova, Constanța. Acest aspect este deja avut în vedere de ANFP, care în procesul deja început de organizare a concursului național extins a prevăzut organizarea a opt centre regionale de testare și evaluare.

- analiza ex-post subliniază faptul că, dincolo de caracterul în ansamblu clar și util pentru proiectul-pilot al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, o serie de aspecte de detaliu (și semnificație scăzută), incluse în Anexele nr. 8 și 9 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările în vigoare, ar putea fi îmbunătățite în vederea reglementării concursului național extins, referitoare la metodologia de verificare și notare a comportamentelor descrisă la art. 20 alin. (2) din Anexa 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare; metodologia de previzionare a funcțiilor publice pentru organizarea etapei de recrutare; listarea informațiilor necesare centralizării necesarului de funcții; publicarea bibliografiei pentru concurs și/sau a standardelor în raport cu care se face testarea preliminară a cunoștințelor în domeniul tehnologiei informațiilor și a cunoștințelor de limbi străine; timpul la dispoziția candidaților admiși în urma contestațiilor pe care îl au la dispoziție pentru alegerea centrului de testare în care vor susține testarea preliminară;
- analiza ex-post menționează că, deși consultarea intra și inter-instituțională este importantă, accelerarea și eficientizarea acesteia, mai ales având în vedere nevoia de adoptare relativ rapidă, până la finalul trimestrului trei al anului 2023, a reglementării privind concursul național extins.

Totodată, analiza ex-post a concluzionat că, în general, cadrul normativ care a guvernat proiectul-pilot a fost adecvat și clar și nu a generat provocări în implementare. Calitatea activităților desfășurate pentru implementarea proiectului-pilot a fost în general bună. De asemenea, nu au existat provocări legate de integritate, transparența și nivelul de încredere al participanților în corectitudinea concursului și în faptul că recrutarea realizată prin proiectul-pilot se bazează pe merit, ceea ce confirmă că proiectul-pilot își îndeplinește obiectivele de a contribui la creșterea nivelului de profesionalism și performanță în administrația publică din România și de a elimina riscurile de corupție în recrutarea funcționarilor publici.

De asemenea, datele colectate prin sondajul adresat participanților la proiectul-pilot din cadrul analizei ex-post arată o evaluare foarte bună a echității și corectitudinii proiectului-pilot: 83% dintre candidați au încredere în corectitudinea proiectului-pilot în mare sau foarte mare măsură și 82% dintre aceștia cred că noul model asigură recrutarea bazată pe merit în mare sau foarte mare măsură. Rezultatele analizei ex-post prevăd că participanții la proiectul-pilot apreciază în măsură foarte mare (peste 80%) că proiectul-pilot și modul de organizare al acestuia corespunde cu valorile și așteptărilor lor referitoare la recrutarea pe baze de merit, transparența procesului, claritatea și accesibilitatea informației și a procesului, corectitudinea procesului în ansamblu și a evaluării în particular.

Având în vedere însă complexitatea și noutatea sistemului de recrutare propus și, în acest context, având în vedere că nu puteau fi anticipate pur teoretic toate problemele sau provocările ce ar putea apărea în organizarea concursului național, a fost propusă o abordare a

reformeii recrutării în funcția publică în doi pași: un proiect-pilot și extinderea concursului național, pe baza experiențelor acumulate în cadrul proiectului-pilot. Rezultă astfel o propunere de ciclu al politicii publice privind concursurile de ocupare a funcțiilor publice care răspunde nevoilor de ajustare a procedurilor aferente concursului național, după organizarea etapei de proiect-pilot.

Proiectul-pilot reprezintă un important pas înainte în reforma administrației publice, în general, și a funcției publice în special și prin aceasta are un impact major asupra politicilor publice de creșterea nivelului de profesionalism și facilitarea managementului performanței, precum și de evitare a incidentelor de integritate legate de procesele de recrutare și selecție a funcționarilor publici și, pe cale de consecință, contribuie la creșterea nivelului de performanță a funcționarilor publici. Cu toate acestea, impactul proiectului-pilot este limitat dacă el nu este urmat de extinderea noului model de recrutare la concursul național extins și de alte reforme ale funcției publice.

Conform art. 597 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, noul model de recrutare se derulează începând cu data de 30 septembrie 2023, pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 din aceeași ordonanță de urgență, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale.

Concursul pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare are la bază o abordare bazată pe competențe în procesul de recrutare și de selecție și se desfășoară conform art. 467 alin. (3) din aceeași ordonanță de urgență, în două etape:

a) etapa de recrutare care constă în verificarea cunoștințelor generale și competențelor generale necesare ocupării unei funcții publice, realizată prin concurs național, care conduce la crearea unui grup de candidați preselecțai;

b) etapa de selecție care constă în verificarea cunoștințelor de specialitate și competențelor specifice necesare ocupării unei funcții publice vacante, realizată prin concurs pe post, organizat de fiecare autoritate sau instituție publică în care se află funcția publică vacantă, respectiv de către comisia de concurs pentru înalții funcționari publici.

De asemenea, la nivel național, funcția publică se confruntă cu câteva provocări-cheie, așa cum este prezentat și în Politica publică în domeniul resurselor umane, livrabil din cadrul proiectului SIPOCA 136, respectiv îmbătrânirea corpului funcționarilor publici (în anul 2020, 44,71% dintre funcționarii publici din evidența ANFP aveau peste 50 de ani, iar procentul funcționarilor publici cu vârsta sub 30 ani era de 2,79%, conform Raportului privind managementul funcțiilor publice din anul 2022), precum și „piramida inversată” a ocupării pe grade profesionale, peste 70% din funcționarii publici fiind la cel mai înalt grad profesional (superior). Această situație este agravată de ratele ridicate de posturi vacante (60% pentru funcțiile publice de grad profesional debutant). Soluția propusă de Banca Mondială în Livrabilul 4.1. Definirea unui model pentru concursul național (<https://www.anfp.gov.ro/R/Doc/2020/Proiecte/sipoca%20136/4.1%20Definirea%20unui%20model%20pentru%20concursul%20national.pdf>) este aceea de a stabili praguri specifice minime din totalul posturilor vacante de execuție care să corespundă gradelor profesionale debutant și asistent.

În acest context, este necesară reglementarea procedurii de organizare și desfășurare a concursurilor prevăzute la art. 467 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și a altor norme referitoare la organizarea și desfășurarea carierei funcționarilor publici.

Având în vedere faptul că la data de 30 septembrie 2023 intră în vigoare prevederile art. 467 alin. (3)-(9) conform prevederilor art. 597 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere situația anterior expusă cu privire la concursurile pe post organizate de autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. b) din același act normativ, ca soluție de reglementare este necesară suspendarea aplicabilității prevederilor art. 467 alin. (7), art. 469 alin. (4) și art. 482 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență.

Grupurile-țintă care sunt afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ îl reprezintă persoanele care doresc să-și înceapă cariera profesională în funcțiile publice din administrația publică, precum și cele care doresc să își dezvolte cariera.

Neadoptarea proiectului de act normativ ar menține și, posibil, ar augmenta neajunsurile identificate până în prezent în sistemul actual de recrutare, concursul național reprezentând continuarea procesului de reformă al administrației publice din România.

De asemenea, neadoptarea proiectului de act normativ ar periclita realizarea jalonului 417, respectiv finalizarea anuală a cel puțin două concursuri naționale de recrutare a funcționarilor publici pentru cel puțin 3 categorii/grade ale funcției publice - termen de realizare până la data de 31 decembrie 2023.

În contextul celor anterior menționate, în vederea îndeplinirii obiectivelor asumate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, în calitate de coordonator de reformă conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021, pentru a respecta Deciziile Curții Constituționale cu privire la modalitatea de reglementare a unor norme care privesc dezvoltarea carierei funcționarilor publici, la nivel de normă primară, organizarea și desfășurarea concursului național pentru ocuparea unor funcții publice vacante, precum și pentru respectarea termenelor prevăzute de Jalonul 417 și respectiv, termenul de 30 septembrie 2023 prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare pentru demararea concursului național extins, s-a considerat că se justifică reglementarea proiectului de act normativ sub forma unei ordonanțe de urgență.

Raportat la perioada necesară parcurgerii procedurii legislative, utilizarea unui alt instrument de legiferare este de natură să genereze riscuri semnificative în ceea ce privește îndeplinirea, la termenul prevăzut, a Jalonului 417.

### **2.3. Schimbări preconizate**

Având în vedere prevederile art. 401 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora Agenția Națională a Funcționarilor Publici realizează evidența și managementul funcției publice și al funcționarilor publici, necesitatea îmbunătățirii funcției publice prin reducerea birocrăției, clarificarea unor norme, îmbunătățirea proceselor de management al resurselor umane din cadrul autorităților și instituțiilor publice și luând în considerare necesitatea digitalizării proceselor de management al resurselor umane, prevăzute de obiectivele stabilite în Planul Național de Redresare și Reziliență Componenta nr. 7- Transformarea digitală - „S-au instituit și sunt operaționale platforme interactive și colaborative pentru managementul standardizat al resurselor umane în administrația publică centrală”, pentru facilitarea accesului Agenției la documente și informații ale funcționarilor publici, precum și pentru aprobarea normelor privind organizarea și

dezvoltarea carierei funcționarilor publici, prin proiectul de act normativ se propune modificarea și/sau completarea sau abrogarea unor norme din ordonanța de urgență anterior menționată după cum urmează:

Conform situației actuale prezentate anterior este important ca promovarea în funcția publică din categoria înalților funcționari publici să fie eliminată, fiind astfel abrogate art. 394 alin. (2) lit. b), art. 399 art. 483 alin. (1), iar art. 394, partea introductivă a alin. (4), art. 394 alin. (4) lit. f), titlul art. 396, art. 396 alin. (1), art. 477 alin. (2), art. 482, titlul art. 483, art. 483 alin. (2) lit. c), art. 484 și art. 496 alin. (3) lit. c) se modifică în sensul eliminării sintagmei „promovare pentru ocuparea funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici”.

Corelativ pentru a putea previziona necesarul de funcții publice de conducere în vederea ocupării prin promovare, la art. 482 la alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare s-a reglementat faptul că concursul de promovare în funcții publice de conducere se organizează pe baza unui plan de promovare în funcții publice de conducere, elaborat de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici și prin care se previzionează, pentru o perioadă de 2 ani, necesarul pentru ocupare prin promovare a unor funcții publice de conducere la nivelul autorităților și instituțiilor publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2), cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii. Planul de promovare în funcții publice de conducere se aprobă prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 467 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, iar informațiile necesare elaborării planului de promovare în funcții publice de conducere, precum și modalitatea de transmitere a acestora se aprobă prin ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici prevăzut la art. 467 alin. (5) din aceeași ordonanță de urgență. Totodată, s-a reglementat în cuprinsul art. 482 faptul că în cadrul concursului de promovare în funcții publice de conducere prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2), cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, se verifică competențele generale necesare ocupării unei funcții publice de conducere, printr-o probă de testare avansată organizată de Agenția Națională a Funcționarilor Publici în condițiile prevăzute la art. 50-53 din anexa nr. 10 la actul normativ anterior menționat și cunoștințele de specialitate și competențele specifice, prin concurs pe post organizat de fiecare autoritate și instituție publică prin concurs pe post organizat de autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. a), c) și e), ai căror conducători au competența de numire în funcții publice. De asemenea, pentru funcțiile publice de conducere prevăzute la art. 385 alin. (3) se verifică competențele generale necesare ocupării unei funcții publice de conducere și cunoștințele de specialitate și competențele specifice, prin concurs pe post organizat de autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. b), ai căror conducători au competența de numire în funcții publice. De asemenea, art. 482 în forma propusă pentru reglementare prevede faptul că pentru verificarea de către autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. b) a competențelor generale necesare ocupării unei funcții publice de conducere în cadrul concursului de promovare, se utilizează platforma informatică de concurs în condițiile prevăzute la art. 467<sup>1</sup> alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere prevederile art. 401 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora Agenția Națională a Funcționarilor Publici realizează evidența și managementul funcției publice și al funcționarilor publici și necesitatea accesului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici la documente și informații, în scopul realizării atribuției anterior menționate, precum și raportat la faptul că normele legale în vigoare nu pot face posibilă realizarea dosarului profesional în format electronic și îngreunează accesul Agenției în procesul digitalizării prin proiectul de act normativ



se propune completarea art. 410 cu trei noi alineate, respectiv alin. (1<sup>3</sup>) - (1<sup>5</sup>) în vederea reglementării normelor cu privire la documentele și informațiile din dosarul profesional al funcționarului public pe care fiecare instituție sau autoritatea publică are obligația să le transmită Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, modificarea alin. (6) al art. 410, în sensul că autoritatea sau instituția publică este obligată să elibereze o adeverință, conform modelului prevăzut la art. 139 lit. e) din anexa nr. 10 la Codul administrativ, care să ateste perioada de activitate desfășurată de fiecare funcționar public din cadrul acesteia, vechimea în muncă, în specialitatea studiilor și în grad profesional. De asemenea, art. 410 a fost completat cu un nou alineat, alin. (6<sup>1</sup>) care să prevadă accesul funcționarilor publici la documentele și informațiile privind istoricul carierei acestora, precum și la o serie de servicii specifice on-line prin instrumente informatice puse la dispoziție de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

Agenția Națională a Funcționarilor Publici a elaborat și promovat pe circuitul de avizare interministerială, în temeiul art. 411 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre a Guvernului privind întocmirea, actualizarea și administrarea Sistemului electronic național de evidență a ocupării în sectorul public, precum și detalierea operațiunilor necesare completării bazei de date. Având în vedere observațiile și propunerile formulate în procesul de avizare interministerială, precum și necesitatea clarificării unor norme cu privire la aplicabilitatea art. 411 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prin proiectul de act normativ se propune completarea art. 411 din ordonanța de urgență anterior menționată cu patru noi alineate, respectiv alin. (1<sup>2</sup>), (1<sup>3</sup>), (4<sup>1</sup>) și (9<sup>1</sup>) care reglementează norme cu privire la ce reprezintă Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public, constituirea acestuia sub forma unui registru electronic administrativ de utilitate publică privind evidența ocupării în sectorul public, modalitatea de colectare a datelor și informațiilor pentru popularea sistemului. De asemenea, alineatul (9) al aceluiași articol a fost modificat în sensul că Agenția Națională a Funcționarilor Publici, în calitate de operator de date cu caracter personal, administrează Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public cu respectarea prevederilor legislației privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, iar utilizarea și prelucrarea datelor cu caracter personal de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici și autoritățile și instituțiile publice se face cu respectarea prevederilor legii privind protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, precum și faptul că persoanele care au acces la datele cuprinse în evidența personalului bugetar plătit din fonduri publice au obligația de a păstra confidențialitatea datelor cu caracter personal, în condițiile legii.

Totodată, după alin. (9) al art. 411 s-a introdus un nou alineat, alin. (9<sup>1</sup>) care prevede că nerespectarea confidențialității de către persoanele care au acces la datele și informațiile cuprinse în Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public se sancționează de către Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal potrivit prevederilor Legii nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), cu modificările ulterioare.

După art. 411, s-a introdus un nou articol, art. 411<sup>1</sup> în cuprinsul căruia sunt prevăzute categoriile de personal pentru care sunt colectate date și informații, date statistice și sunt detaliate datele și informațiile, respectiv datele statistice care sunt colectate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, prin intermediul Sistemului electronic național de evidență a ocupării în sectorul public.

Având în vedere faptul că anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, la art. 31, pct. III, în cuprinsul modelului fișei postului standardizate nu prevede la condiții de ocupare a funcției publice, condiții specifice, este necesară modificarea articolelor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare care prevăd condițiile specifice. În acest context au fost modificate art. 375, alin. (1) și (2), art. 465 alin. (1) lit. g) și alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. În același sens au fost modificate art. 505 alin. (4) și (5), art. 506 alin. (5), art. 507 alin (2) și (5), art. 509 alin. (2), art. 518 alin. (2) lit. b) și alin. (5), art. 519 alin. (1) lit. f) și alin. (3), (8) și (9), art. 525 alin. (1) din aceeași ordonanță de urgență a Guvernului.

De asemenea, pentru corelarea cu normele privind cadrele de competență generale și specifice prevăzute în anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, au fost completate următoarele articole:

- la art. 394, la alin. (4) se introduce o nouă literă, lit. e<sup>1</sup>), care stabilește ca și condiție de ocupare a unei funcții publice din categoria înalților funcționari publici deținerea de cunoștințe generale și competențe generale de comunicare într-una dintre următoarele limbi străine: limba engleză, limba franceză, limba germană sau limba spaniolă, nivel A2, conform Cadrului European Comun de Referință pentru Limbi Străine. Stabilirea acestei condiții are în vedere faptul că înalții funcționari publici realizează managementul de nivel superior în cadrul autorităților și instituțiilor publice și pot avea delegate atribuții de reprezentare a intereselor autorităților și instituțiilor publice în relația cu alte autorități sau instituții publice naționale sau internaționale. De asemenea, s-a considerat necesar continuarea procesului de reformă pentru profesionalizarea funcției publice din categoria înalților funcționari publici, aceștia fiind factori ai schimbării la nivelul administrației publice sub aspectul viziunii strategice susținute în cadrul organismelor internaționale și de cooperare pe diferite domenii specifice de interes național;

- la art. 465 alin. (1) după lit. g) s-au introdus două noi litere g<sup>1</sup>) - g<sup>2</sup>) care stabilesc ca și condiții de ocupare a unei funcții publice, deținerea de cunoștințe generale în domeniul tehnologiei informației, nivel utilizator începător și îndeplinirea condiției de ocupare a postului referitoare la obținerea unui aviz sau a unei autorizații, în condițiile legii, în situația în care pentru funcția publică respectivă este prevăzută ca obligatorie această condiție de ocupare a postului;

- la art. 465 alin. (1) după lit. k) s-a introdus o nouă literă, lit. l), care prevede că funcționarului public i s-a aplicat una dintre modalitățile de ocupare a funcțiilor publice prevăzute la art. 466 alin. (2) din același act normativ;

- după alin. (2) al art. 465 s-a introdus un nou alineat, alin. (2<sup>1</sup>), care prevede că pentru funcțiile publice de conducere de director general, director general adjunct, director și director adjunct din cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. a), c) și e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, candidații trebuie să dețină cunoștințe generale și competențe generale de comunicare scrisă într-una dintre următoarele limbi străine: limba engleză, limba franceză, limba germană sau limba spaniolă, nivel A2, conform Cadrului European Comun de Referință pentru Limbi Străine;

- după art. 465 a fost introdus un nou articol, art. 465<sup>1</sup> privind stabilitatea în funcția publică, în sensul clarificării condițiilor de ocupare a funcționarilor publici în situațiile în care intervin modificări legislative cu privire la acestea;

- la art. 505 după alin. (5) s-a introdus un nou alineat, alin. (5<sup>1</sup>), la art. 506 după alin. (11) s-a introdus un nou alineat, alin. (12), la art. 509 s-au introdus două noi alineate, alin. (2<sup>1</sup>) și (2<sup>2</sup>), la art. 510 după alin. (1<sup>1</sup>) s-a introdus un nou alineat, alin. (1<sup>2</sup>), la art. 511 s-a introdus un nou alineat, alin. (2), în sensul punerii acestora în acord cu normele privind competențe generale și specifice prevăzute în anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu

modificările și completările ulterioare;

- la art. 518 după alin. (2) s-a introdus un nou alineat, alin. (2<sup>1</sup>), pentru corelarea cu art. 465<sup>1</sup> nou introdus.

De asemenea, art. 467 partea introductivă a alineatului (3) a fost completată pentru a se reglementa concursul pentru ocuparea funcțiilor publice vacante prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2), cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii.

De asemenea, alin. (5) al articolului anterior menționat a fost modificat în sensul că concursul prevăzut la alin. (3) lit. a) se organizează pe baza unui plan de recrutare a funcționarilor publici care se elaborează de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici și prin care se previzionează, pentru o perioadă de 2 ani, necesarul de resurse umane din funcția publică de la nivelul autorităților și instituțiilor publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2), cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, acesta urmând a fi aprobat prin hotărâre a Guvernului.

La alineatul (7) al aceluiași articol a fost necesară completarea referitoare la faptul că, concursul pe post pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (3) se realizează și pentru funcțiile publice temporar vacante.

Având în vedere necesitatea asigurării egalității de șanse, precum și liberul acces în funcția publică, alineatul (9) al articolului 467 a fost modificat în sensul că persoanele care au deja calitatea de funcționar public pot participa la concursul pentru ocuparea unei funcții publice în condițiile prevăzute la alin. (3) al aceluiași articol.

De asemenea, având în vedere necesitatea de a reglementa normele privind dezvoltarea carierei funcționarilor publici la nivel de normă primară, alineatul (10) al art. 467 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare a fost modificat în mod corespunzător.

Totodată, având în vedere dimensiunea aparatului administrației publice locale și impactul major pe care o eventuală reglementare la acest moment al concursului pe post l-ar crea, precum și implementarea normelor privind cadrele de competență generale și specifice, cu posibilitatea generării de consecințe negative, este necesară reglementarea unor termene mai îndelungate pentru normele privind ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, context în care este completat art. 467, cu un nou alineat, alin. (11) care reglementează faptul că normele privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici și normele privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la alin. (7) și art. 482 alin. (4), se aprobă prin lege.

Având în vedere faptul că normele existente în Codul administrativ nu reglementează cu privire la platforma informatică de concurs, după articolul 467 s-a introdus un nou articol, art. 467<sup>1</sup> care menționează faptul că pentru organizarea și desfășurarea concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 467 alin. (3) și art. 482 alin. (3), Agenția Națională a Funcționarilor Publici dezvoltă, administrează și utilizează o platformă informatică de concurs, autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. a), c) și e) având acces la platforma informatică de concurs, pentru organizarea și desfășurarea concursurilor pe post, iar pentru cele prevăzute la art. 467 alin. (7) și art. 482 alin. (4), Agenția Națională a Funcționarilor Publici dezvoltă, utilizează și pune la dispoziția autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. b), funcționalități specifice în cadrul aceleiași soluții informatice.

Ținând cont de faptul că pentru administrația publică locală se are în vedere suspendarea aplicabilității prevederilor art. 467 alin. (7), art. 469 alin. (4) și art. 482 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 1 ianuarie 2027, precum și menținerea în vigoare a prevederilor art. 618 alin. (1) - (19), atât

pentru ocuparea funcțiilor publice pentru care nu a fost organizat concursul în condițiile art. 467 alin. (3), până la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la alin. (5) al aceluiași articol, cât și pentru ocuparea funcțiilor publice pentru care nu a fost organizat concursul în condițiile alin. (7) al aceluiași articol, până la data intrării în vigoare a normelor prevăzute la alin. (11) al aceluiași articol, au fost modificate art. 618 alin. (2), (3) și (12), iar după alin. (3) s-a introdus un nou alineat, alin. (3<sup>1</sup>) care prevede faptul că Instrucțiunile privind comunicarea înștiințării de către autoritățile și instituțiile publice, precum și publicarea anunțului de concurs pe site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. Corelativ cu cele anterior menționate, alin. (24) al art. 618 a fost modificat.

Anexa nr. 6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, a fost modificată în sensul că, au fost reglementate norme care prevăd Formularele standard utilizate în cadrul procedurilor de evaluare a înalților funcționari publici, Formularele standard utilizate în cadrul procedurilor de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici debutanți, criteriile de performanță pentru evaluarea îndeplinirii obiectivelor stabilite pentru înalții funcționari publici, pentru funcționarii publici de execuție și de conducere și pentru funcționarii publici debutanți din cadrul autorităților publice centrale și teritoriale pentru care vor fi aplicabile normele prevăzute de prezentul proiect de act normativ.

Referitor la normele modificate și/sau completate din cuprinsul anexei nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completărilor ulterioare, în scopul unei mai facile aplicări a normelor privind cadrele de competență generale și specifice în procesul de stabilire și avizare a acestora, s-au realizat următoarele:

- s-a completat articolul 6, în sensul în care competențele specifice se utilizează și în cadrul procesului de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici, bazat pe competențe în condițiile prevăzute la art. 398<sup>1</sup> și 485<sup>1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completărilor ulterioare, precum și la modificarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici, în condițiile prevăzute de aceeași ordonanță de urgență;
- art. 11 alin. (1) s-a modificat în sensul că, competențele specifice necesare ocupării unei funcții publice sunt competențe obligatorii, care se identifică în condițiile prevăzute la art. 25 - 30 din anexa nr. 8, pe baza condițiilor pentru ocuparea funcției publice, prin raportare la cunoștințe, atitudini, aptitudini și abilități, respectiv la scopul principal al postului, complexitatea atribuțiilor specifice pe care funcționarul public le are de îndeplinit, precum și la structura funcțională în care se regăsește respectiva funcție publică, fiind necesare pentru exercitarea atribuțiilor postului prevăzute în fișa postului;
- la art. 11 după alin. (2) s-au introdus trei noi alineate (3) - (5) care aduc clarificări cu privire la competențele specifice stabilite conform art. 11 alin. (2);
- de asemenea, Agenția Națională a Funcționarilor Publici va elabora metodologia-cadru de echivalare și verificare a competențelor specifice, care se va aproba prin ordin al președintelui Agenției;
- totodată, pentru a putea fi notat cât mai clar gradul de îndeplinire a indicatorilor comportamentali pe o scală de la 1 la 5, art. 20 alin. (2) a fost modificat fiind introduse calificative aferente, respectiv: 1 - nu corespunde, 2- comportament manifestat într-o foarte mică măsură, 3 - comportament acceptabil, 4- comportament manifestat în mare măsură și 5 - comportament manifestat. Totodată, s-a reglementat faptul că indiferent de modalitatea verificării, competențele specifice trebuie testate în mod obligatoriu, fie prin documente care dovedesc competența specifică, fie prin probe suplimentare, sens în care a fost modificat art. 21 alin. (1);
- în practică, articolul 23 alin. (2) din anexa nr. 8 a fost dificil de respectat, astfel că abrogarea

acesteia ar facilita avizarea cadrelor de competență pentru fiecare autoritate sau instituție publică în parte;

- totodată, s-a apreciat ca metodologia-cadru de analiză a posturilor este necesar să se aprobe prin ordin al prezidentului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, sens în care a fost introdus un nou alineat (3), după alin. (2) al art. 24.

- de asemenea, din practică s-a constatat că analiza sistemică a posturilor aferente funcțiilor publice prevăzută la art. 28 alin. (4) din anexa nr. 8 nu a fost o metodă uzitată în procesul de analiză a posturilor, astfel că pentru facilitarea procesului de analiză a posturilor acest alineat a fost abrogat;

- pentru clarificarea normelor privind avizarea cadrelor de competență și a scopului acesteia a fost introdus la art. 30 un nou alineat, alin. (2<sup>1</sup>) care prevede faptul că neobținerea avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici prevăzut la alin. (2) de către autoritățile și instituțiile publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, atrage imposibilitatea ocupării funcțiilor publice, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii;

- s-a clarificat, de asemenea, prin norme și modalitatea de transmitere a documentelor pentru obținerea avizului, sens în care art. 30 alin. (4) a fost modificat în mod corespunzător;

- totodată, pentru clarificări privind reavizarea cadrelor de competență s-a introdus un nou articol, art. 30<sup>1</sup> care prevede că în termen de 6 luni de la obținerea avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nu poate fi solicitat un nou aviz privind competențele specifice, cu excepția cazului în care intervin situațiile prevăzute la art. 409 alin. (3) lit. a) și b) și, după caz, la art. 518 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificări legislative cu privire la atribuțiile sau organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice, care justifică modificarea competențelor specifice în condițiile prevăzute la art. 25-30 din anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, pentru funcțiile publice respective, iar solicitarea avizului în situația expusă se motivează;

- în ceea ce privește normele referitoare la fișa postului standardizată art. 31 alin (1) din anexa nr. 8 la actul normativ anterior menționat a fost modificat în sensul că fișa postului standardizată aferentă fiecărei funcții publice, dintre cele prevăzute la art. 385 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se completează de către superiorul ierarhic, cu competențele generale, cu nivelul de complexitate al competenței generale corespunzător fiecărei categorii de funcții publice căreia i se aplică, stabilite la art. 17 lit. a) din aceeași anexă, precum și cu competența/competențele specifică/specifice avizate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici. De asemenea, pentru o mai bună aplicare în practică, modelul fișei postului standardizate a fost modificat și completat, inclusiv cu explicații suplimentare în notele de subsol.

Proiectul de act normativ prin anexa la acesta, respectiv anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde și dispoziții cu privire la dezvoltarea carierei funcționarilor publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și teritoriale, după cum urmează:

- dispoziții generale privind cariera în funcția publică ce cuprinde norme privind principiile care stau la baza organizării și dezvoltării carierei funcționarului public și terminologia utilizată în cuprinsul proiectului, norme privind managementul carierei în funcția publică, precum și instrumentele de planificare;

- dispoziții privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu

modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, care conțin norme referitoare la planul de recrutare a funcționarilor publici și modalitatea de previzionare a necesarului de resurse umane din funcția publică, organizarea și publicitatea etapei de recrutare, norme privind constituirea și atribuțiile comisiilor de verificare a eligibilității, comisiilor de soluționare a contestațiilor privind verificarea eligibilității, comisiilor privind organizarea și desfășurarea a concursului, a comisiilor de soluționare a contestațiilor, norme privind desfășurarea etapei de recrutare;

-dispoziții privind organizarea etapei de selecție pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, care cuprind norme referitoare la înștiințarea Agenției, constituirea comisiilor de concurs și de soluționare a contestațiilor și atribuțiile acestora, publicitatea etapei de selecție, desfășurarea etapei de selecție, dispoziții speciale privind desfășurarea etapelor concursului pentru ocuparea unor funcții publice vacante de stat și teritoriale, la care se înscriu persoane cu dizabilități, dispoziții privind nulitatea etapelor concursului, dispoziții privind înregistrarea audio-video a probelor de concurs, dispoziții privind amânarea organizării etapei de selecție la inițiativa autorităților și instituțiilor publice, dispoziții privind numirea funcționarilor publici, dispoziții speciale privind organizarea și desfășurarea concursului de ocupare a unor funcții publice vacante de stat și teritoriale;

- dispoziții privind dezvoltarea carierei funcționarului public, respectiv perioada de stagiu a funcționarilor publici debutanți, promovarea funcționarilor publici, dispoziții speciale privind dezvoltarea carierei înaltului funcționar public

- dispoziții privind promovarea funcționarilor publici: promovarea în grad profesional, promovarea în clasă și promovarea într-o funcție publică de conducere, organizarea concursului de promovare în funcții publice de conducere, înștiințarea Agenției, constituirea comisiilor de concurs și de soluționare a contestațiilor și atribuțiile acestora, publicitatea concursului anterior menționat, desfășurarea acestuia, dispoziții speciale privind desfășurarea etapelor concursului la care se înscriu persoane cu dizabilități, dispoziții privind nulitatea etapelor concursului, dispoziții privind înregistrarea audio-video a probelor de concurs, dispoziții privind amânarea organizării concursului de promovare în funcții publice de conducere la inițiativa autorităților și instituțiilor publice, dispoziții privind numirea funcționarilor publici;

-dispoziții privind mobilitatea în categoria înalților funcționari publici, dispoziții privind funcția de inspector guvernamental.

De asemenea, prin proiectul de act normativ s-au propus norme pentru realizarea planului de recrutare, care, într-o primă etapă, pentru respectarea termenelor aferente Jalonului 417 va fi realizat pentru anul 2023, iar ulterior pentru perioada 2024-2025, pe baza necesarului de resurse umane din funcția publică transmis de autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2), respectiv în termen de 5 zile lucrătoare de la data adoptării prezentului proiect de act normativ, pentru funcțiile publice de execuție de grad profesional debutant și asistent, precum și pentru funcțiile publice de conducere de director și director adjunct, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale. Necomunicarea necesarului de resurse umane din funcția publică atrage imposibilitatea ocupării funcțiilor publice, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale.

Prin proiectul de act normativ s-au propus norme referitoare la faptul că pe perioada aplicării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, pentru funcțiile publice aferente posturilor vacante sau temporar vacante cuprinse în memorandumuri inițiate și aprobate în condițiile art. IV alin. (5) teza I din același act normativ, organizarea și desfășurarea concursurilor de ocupare se realizează potrivit prevederilor art. 617 alin. (2) și art. 618 din Ordonanța de urgență a

Proiectul de act normativ cuprinde dispoziții tranzitorii și finale referitoare la:

- faptul că în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la art. 410 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a transpune dosarele profesionale ale funcționarilor publici în format electronic, prin scanarea documentelor și încărcarea acestora în cuprinsul secțiunii dedicate din instrumentul informatic pus la dispoziție de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici;
- faptul că în termen de 5 ani de la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ, Sistemul electronic national de evidență a ocupării în sectorul public prevăzut la art. 411 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se constituie sub forma unui registru electronic administrativ de utilitate publică;
- faptul că condițiile de ocupare a funcțiilor publice prevăzute la art. 394 alin. (4) lit. e<sup>1</sup>), art. 465 alin. (1) lit. g<sup>1</sup>) și alin. (2<sup>1</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, nu se aplică funcționarilor publici care au îndeplinit condițiile pentru ocuparea funcției publice, prevăzute de lege la data numirii în funcția publică;
- planul de recrutare al funcționarilor publici aferent anului 2023, prin derogare de la prevederile art. 467 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, și de la art. 17 alin. (2) din anexa la proiectul de act normativ, cuprinde necesarul de resurse umane din funcții publice stabilit conform prevederilor art. XI alin. (1) din proiectul de act normativ, respectiv pentru funcțiile publice de execuție de grad profesional debutant și asistent, vacante, pentru funcțiile publice de conducere de director și director adjunct, vacante și se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;
- faptul că începând cu data intrării în vigoare a prezentului proiect de ordonanță de urgență și până la data de 1 ianuarie 2027, se suspendă aplicarea prevederilor art. 467 alin. (7), art. 469 alin. (4) și art. 482 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv prin cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență;
- faptul că începând cu data intrării în vigoare a prezentului proiect de ordonanță de urgență și până la data de 1 ianuarie 2027 modificarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, între aceste autorități și instituții publice, se realizează prin modalitățile prevăzute la art. 502 alin. (1) lit. a)-g) din aceeași ordonanță de urgență, cu excepția aplicării cadrelor de competență generale și specifice prevăzute în anexa nr. 8 la aceeași ordonanță de urgență.
- dat fiind faptul că recrutarea în funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se va realiza diferit față de recrutarea în funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (3) din același act normativ, de la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ și până la data de 1 ianuarie 2027, transferul în interesul serviciului, respectiv la cerere, al funcționarilor publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice din administrația publică locală în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările

ulterioare, în cadrul autorităților și instituțiilor publice care au stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) cu excepția celor care beneficiază de statute speciale, în condițiile legii, din aceeași ordonanță de urgență, se realizează cu respectarea art. 506 din același act normativ;

- etapele procedurii de avizare a cadrelor de competență pentru funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2), cu excepția celor care beneficiază de statute speciale se desfășoară de către autoritățile și instituțiile publice până la data de 30 iunie 2024, iar pentru cele prevăzute la art. 385 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se desfășoară de către autoritățile și instituțiile publice până la data de 1 ianuarie 2027. De asemenea, până la data de 30 iunie 2024 concursurile pentru ocuparea funcțiilor publice temporar vacante prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2), cu excepția celor care beneficiază de statute speciale, în condițiile legii, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se desfășoară în temeiul prevederilor art. 617 alin. (2) și art. 618 din aceeași ordonanță de urgență;
- competențele generale și competențele specifice prevăzute în fișa postului standardizată care se întocmește pentru fiecare funcție publică în condițiile prevăzute la art. 31 alin. (1) din anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare se consideră că sunt îndeplinite de către funcționarii publici care nu au ocupat o funcție publică prin concursul prevăzut la art. 467 alin. (3) și (7) din aceeași ordonanță de urgență, dar exercită un raport de serviciu în condițiile prevăzute la art. 374 alin. (2), art. 375 alin. (1) și art. 377-379 din același act normativ, precum și printr-o modalitate de modificare a raportului de serviciu prevăzută de lege, pentru funcțiile publice în care sunt numiți;
- concursurile de recrutare și de promovare din cadrul autorităților și instituțiilor publice în cadrul cărora sunt stabilite funcții publice specifice care beneficiază de statute speciale se organizează și se desfășoară în temeiul prevederilor art. 617 alin. (2) și art. 618 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare, dacă prin acte normative cu caracter special nu se dispune altfel, până la data de 01 ianuarie 2027, cu obligativitatea acestor autorități și instituții publice de a reglementa prin acte normative modalitatea de recrutare pentru ocuparea acestora;
- termenul de 5 zile lucrătoare în care autoritățile și instituțiile publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2), cu excepția celor care beneficiază de statute speciale, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, transmit Agenției Naționale a Funcționarilor Publici o informare privind necesarul de resurse umane pentru funcțiile publice de execuție de grad profesional debutant și asistent, vacante, pentru funcțiile publice de conducere de director și director adjunct, vacante, stabilit potrivit prevederilor art. 13 și 14 din anexa la proiectul de act normativ, pe care le alocă ocupării prin concursul prevăzut la art. 467 alin. (3) din ordonanța de urgență anterior menționată, precum și norme privind necomunicarea necesarului de resurse umane și consecințele acesteia;
- faptul că concursurile de recrutare și concursurile de promovare din cadrul autorităților și instituțiilor publice din administrația publică locală în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se organizează și se desfășoară potrivit prevederilor art. 617 alin. (2) și art. 618 din aceeași ordonanță de urgență, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, până



la data de 1 ianuarie 2027;

- ordinele președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici care vor fi aprobate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, sunt prevăzute la Secțiunea a 5-a a prezentei note de fundamentare;
- faptul că concursurile de recrutare și promovare pentru care a fost începută procedura de organizare și desfășurare până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se desfășoară în continuare până la finalizarea acestora, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, la data demarării procedurii de ocupare și faptul că raporturile de serviciu ale funcționarilor publici pentru care, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a fost începută aplicarea unei modalități de modificare a acestora, prevăzută la art. 502 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare se finalizează în conformitate cu prevederile legale în vigoare la data inițierii modalității de modificare a raportului de serviciu.

Prin proiectul de act normativ sunt reglementate norme cu privire la abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 341/2007 privind ocuparea funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici, managementul carierei și mobilitatea înalților funcționari publici, cu modificările și completările ulterioare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. De asemenea, se prevede abrogarea art. 617 și 618 din Ordonanța de urgență a Guvernului privind Codul administrativ nr. 57/2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare și a Hotărârii Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 530 din 14 iulie 2008, cu modificările și completările ulterioare, la data de 1 ianuarie 2027.

#### 2.4. Alte informații

### **Secțiunea a 3-a** **Impactul socioeconomic**

#### 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ reprezintă un pas important în reforma administrației publice, iar realizarea unui concurs național dă posibilitatea stabilirii unor reguli procedurale care să permită îmbunătățirea normelor și procedurilor aplicabile concursului de recrutare, pornind de la analiza ex-post a concursului național (pilot) și valorificarea prevederilor anexei nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Prin organizarea și desfășurarea concursului național de ocupare a unor funcții publice vacante și temporar vacante se urmărește asigurarea unei abordări unitare și strategice a proceselor de planificare a forței de muncă, recrutare și managementul performanței în administrația publică din România.

#### 3.2. Impactul social

Se apreciază că introducerea unor norme cu privire la includerea în procesul de recrutare a unei verificări pe bază de competențe va conduce la o mai bună înțelegere a aspectelor care se urmăresc într-un astfel de proces, ceea ce reprezintă un factor motivant pentru atragerea celor mai competente persoane în funcțiile publice din cadrul autorităților și instituțiilor publice în cadrul cărora sunt stabilite funcții publice de stat și teritoriale.

Totodată, prin includerea în procesul de recrutare a unei evaluări standardizate, apreciem că va exista o mai bună înțelegere a aspectelor care se urmăresc în procesul de recrutare și se va

asigura o transparentizare a procesului, ceea ce reprezintă atât un factor motivant pentru atragerea tinerilor în funcția publică, cât și posibilitatea autorităților și instituțiilor publice de a angaja cei mai potriviți oameni în funcțiile publice pe care doresc să le ocupe.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Concursul național extins este derulat și finanțat prin intermediu Jalonului PNRR 417 - Finalizarea anuală a cel puțin două concursuri naționale de recrutare a funcționarilor publici pentru cel puțin 3 categorii/ grade de funcții publice.

În ceea ce privește beneficiile din perspectiva inovării și digitalizării proiectul de act normativ reglementează utilizarea platformei informatice dedicată acestui concurs, pentru organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice.

Concursul pentru ocuparea funcțiilor publice se va desfășura prin utilizarea unei platforme informatice de concurs, care cuprinde funcționalități de la planificarea recrutării (necesarul de resurse umane din funcția publică), înregistrarea candidaților, constituirea dosarului de concurs în format electronic (etapa de recrutare), susținerea probelor din etapa de recrutare prin intermediul platformei informatice de concurs, gestionarea grupului de candidați promovați la etapa de recrutare de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici, precum și desfășurarea etapei de selecție.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Măsurile digitale prevăzute în proiectul de act normativ se înscriu în liniile strategice trasate la Obiectivul 16 Pace, justiție și instituții eficiente din Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030, adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 877/2018, respectiv măsura privind eficiența instituțiilor administrative prin adoptarea tehnologiilor digitale la nivelul administrației publice ca una din principalele măsuri de accelerare a economiei românești care conduce la reducerea birocrăției, stimularea incluziunii financiare în rândul populației și la reduceri de costuri pentru produse și servicii.

3.9. Alte informații

#### **Secțiunea a 4-a**

***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri***

- mii lei - |

Indicatori	Anul curent 2023	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale						

1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat: 1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta: 1. cheltuieli de personal 2. bunuri și servicii						
1. bugete locale: 1. cheltuieli de personal 2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat: 1. cheltuieli de personal 2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Actul normativ nu are impact financiar (diminuări sau majorări) asupra bugetului general consolidat nici pe termen scurt nici pe termen lung, acțiunile prevăzute sunt finanțate prin Jalonul 417 și prin proiectul SIPOCA 870. 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Concursul național extins este derulat și finanțat prin intermediu Jalonului PNRR 417 - Finalizarea anuală a cel puțin două concursuri naționale de recrutare a funcționarilor publici pentru cel puțin 3 categorii/ grade de funcții publice. Bugetul aprobat pentru perioada 2023 - 30 iunie 2026 este de 8.000.000 EURO, respectiv 40.000.000 lei și este cuprins în bugetul Agenția Națională a Funcționarilor Publici pentru anul 2023 și în estimările pentru anii 2024 - 2026 la TITLUL 60 Proiecte cu finanțare din sume reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR și prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. 1.235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții, cu modificările ulterioare.						

## **Secțiunea a 5-a**

### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind aprobarea instrucțiunilor de concurs pe site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind aprobarea pentru anul 2023, prin derogare de la prevederile art. 467 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și de la art. 17 alin. (2) din anexa nr. 10 la aceeași ordonanță de urgență, a planului de recrutare a funcționarilor publici care cuprinde necesarul de resurse umane din funcții publice stabilit conform prevederilor art. X alin. (1) din prezenta ordonanță de urgență. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind elaborarea metodologiei-cadru de echivalare și verificare a competențelor specifice în condițiile prevăzute la art. 11 alin. (3)-(5) și art. 21 din anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind elaborarea metodologiei-cadru de analiză a posturilor. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.
- Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind aprobarea instrucțiunilor privind utilizarea instrumentelor informatice de extragere automată a subiectelor de către membrii comisiei de concurs. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind aprobarea instrucțiunilor de publicare a anunțului pe site-ul Agenției. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind aprobarea procedurii și a condițiilor tehnice pentru înregistrarea probelor de concurs, accesul la înregistrarea probelor de concurs și stocarea înregistrării. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

## **Secțiunea a 6-a**

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ a fost supus consultării structurilor asociative ale administrației publice locale prin adresa nr. 36782/2023. De

asemenea, structurile asociative ale administrației publice locale au fost consultate de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în cadrul celei de-a doua proceduri de consultare.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul necesită avizul:

- Consiliului Legislativ;
- Consiliului Economic și Social.

6.6. Alte informații

În data de 28 august 2023 și în data de 08 septembrie 2023 au avut loc la sediul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici întâlniri de lucru cu reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în cadrul cărora a fost dezbătut proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Observațiile și propunerile formulate au fost valorificate în cuprinsul proiectului de act normativ respectiv, iar soluțiile legislative preconizate în cuprinsul dezbaterilor au fost preluate și integrate în cuprinsul prezentului proiect de ordonanță de urgență.

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost consultate prin adresa nr. 6778/2023 Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerul Afacerilor Interne, Secretariatul General al Guvernului, Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Sănătății, Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, Autoritatea pentru Digitalizarea României. Au fost comunicate observații și propuneri, acestea fiind valorificate în cuprinsul proiectului de act normativ.

De asemenea, prin adresa Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 36780/2023, precum și prin intermediul e-mail-ului transmis de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a fost transmis proiectul de act normativ, spre consultare, către Federația Națională a Sindicatelor din Administrație, Sindicatul Scut pentru Administrația Publică, Confederația Sindicală Națională Meridian, Sindicatul Național Pro Lex, Blocul Național Sindical - BNS, Sindicatul Național al Funcționarilor Publici. Unele dintre aceste organizații au formulat observații și propuneri, care au fost valorificate în cuprinsul proiectului de act normativ în măsura în care au corespuns obiectului de reglementare.

#### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost afișate atât pe pagina de internet a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, la secțiunea "Transparență decizională/Proiecte de acte normative", în data de 27.07.2023, cât și pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la secțiunea „Transparență decizională/ Consultări publice/Proiecte de acte normative cu caracter general”, în data de 27.07.2023. De asemenea, ca urmare a faptului că în urma consultărilor cu Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației de la sediul

Agenției Naționale a Funcționarilor Publici din data de 28.08.2023 și din data de 08.09.2023, precum și ca urmare a observațiilor și propunerilor primite în procedura de consultare, conținutul proiectului de act normativ a fost modificat în mod semnificativ, astfel că proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost afișate atât pe pagina de internet a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, la secțiunea ”Transparență decizională/Proiecte de acte normative”, în data de 21.09.2023, cât și pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la secțiunea „Transparență decizională/ Consultări publice/Proiecte de acte normative cu caracter general”, în data de 21.09.2023.

De asemenea, proiectul de act normativ va fi dezbătut în ședința Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

***Secțiunea a 8-a***  
***Măsurile de implementare***

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată a fost elaborat *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației  
**Adrian-Ioan Veștea**

Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici  
**Vasile-Felix COZMA**

**Avizăm favorabil:**  
Viceprim-ministru,  
Ministrul afacerilor interne  
**Marian-Cătălin PREDOIU**

Secretarul general al Guvernului  
**Mircea ABRUDEAN**

Ministrul muncii și solidarității sociale  
**Simona BUCURA-OPRESCU**

Ministrul investițiilor și proiectelor europene  
**Adrian CÂCIU**

Ministrul educației,  
**Ligia DECA**

Ministrul cercetării, inovării și digitalizării,  
**Bogdan-Gruia IVAN**

Ministrul sănătății  
**Alexandru RAFILA**

Ministrul afacerilor externe  
**Luminița-Teodora ODOBESCU**

Președintele Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal  
**Ancuța Gianina OPRE**

Președintele Autorității pentru Digitalizarea României  
**Dragoș-Cristian VLAD**

Ministrul finanțelor  
**Marcel-Ioan BOLOȘ**

Ministrul justiției  
**Alina-Ștefania GORGHIU**