

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru aprobarea Planului de amenajare a spațiului maritim

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Conform art. 15 alin. (1) – (3) din Directiva 2014/89/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 iulie 2014 de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim, statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor normative și a actelor administrative necesare pentru a se conforma directivei până la 18 septembrie 2016. Autoritatea sau autoritățile vizate la articolul 13 alineatul (1) se desemnează până la 18 septembrie 2016, iar planurile de amenajare a spațiului maritim trebuie să fie elaborate cât mai curând posibil, cel mai târziu până în 31 martie 2021.

2.2 Descrierea situației actuale

a) prezentarea cadrului legal și instituțional existent;

Cadrul legal

Scopul principal al amenajării spațiului maritim constă în a promova dezvoltarea durabilă și în a identifica utilizarea spațiului maritim pentru diferite utilizări maritime, precum și în a gestiona utilizările spațiale și conflictele din zonele marine. Amenajarea spațiului maritim are ca scop, de asemenea, identificarea și stimularea utilizărilor multiple, în conformitate cu legislația și politicile naționale relevante. Pentru a atinge acest scop, conform prevederilor Directivei 2014/89/UE, statele membre trebuie să se asigure că din procesele de planificare rezultă amenajarea maritimă structurată și cuprinzătoare a utilizărilor spațiului maritim, luând în considerare schimbările climatice pe termen lung. În data de 29 august 2016 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 658 din 29 august 2016 Ordonanța Guvernului nr. 18/2016 privind amenajarea spațiului maritim. Prin acest act normativ a fost asigurată transpunerea în legislația națională a Directivei 2014/89/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 iulie 2014 de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim.

În temeiul Ordonanței Guvernului nr. 18/2016, la propunerea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației au fost adoptate Hotărârea Guvernului nr. 406/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Comitetului de amenajare a spațiului maritim și Hotărârea Guvernului nr. 436/2018 privind aprobarea Metodologiei de elaborare a planului de amenajare a spațiului maritim.

Cadrul instituțional

În baza art. 12 alin. (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, se înființează Comitetul de amenajare a spațiului maritim, organism interministerial, fără personalitate juridică, care funcționează în coordonarea prim-ministrului, care asigură și președinția. Comitetul de amenajare a spațiului maritim are ca atribuții elaborarea și monitorizarea implementării planului de amenajare a spațiului maritim.

Comitetul de amenajare a spațiului maritim are ca atribuții elaborarea și monitorizarea implementării planului de amenajare a spațiului maritim.

Conform Ordonanței nr. 18/2016, secretariatul Comitetului de amenajare a spațiului maritim este asigurat de autoritatea publică centrală din domeniul dezvoltării teritoriale.

La ședințele Comitetului de amenajare a spațiului maritim participă câte un membru titular și un membru supleant, desemnați de următoarele instituții cu atribuții în domeniul de reglementare a prezentei ordonanțe, după cum urmează: Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației; Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului; Ministerul Energiei; Ministerul Transporturilor și Infrastructurii; Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor; Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale; Ministerul Afacerilor Externe; Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Apărării Naționale; Ministerul Culturii; Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării; Agenția Națională pentru Resurse Minerale; Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării"; Autoritatea Competentă de Reglementare a Operațiunilor Petoliere Offshore la Marea Neagră.

Autoritățile, agențiile sau institutele naționale cu atribuții în domeniul de reglementare al ordonanței, aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea instituțiilor prevăzute la alin. (1), desemnează câte un membru titular și un membru supleant pentru a participa la ședințele Comitetului de amenajare a spațiului maritim. Totodată, la ședințele Comitetului de amenajare a spațiului maritim pot participa, în calitate de invitați, și reprezentanți ai altor instituții publice cu atribuții în domeniile de reglementare ale prezentei ordonanțe.

b) definirea problemei/problemelor la rezolvarea căreia/căroră va contribui proiectul de act normativ;

Având în vedere faptul că, în calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, României îi revine obligația implementării Directivei 2014/89/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 iulie 2014 de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L257/135 din 28 august 2014, având ca termen de conformare în ceea ce privește intrarea în vigoare a Planului de amenajare a spațiului maritim, data de 31 martie 2021, potrivit art. 15 din directivă.

Deși România se numără printre statele membre ale Uniunii Europene (UE) care au transpus integral Directiva 2014/89/UE odată cu intrarea în vigoare a Ordonanței Guvernului nr. 18/2016 privind amenajarea spațiului maritim, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 88/2017, Hotărârea Guvernului nr. 406/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Comitetului de amenajare a spațiului maritim, cu modificările ulterioare și a Hotărârii Guvernului nr. 436/2018 privind aprobarea Metodologiei de elaborare a planului de amenajare a spațiului maritim, în data de 19 aprilie 2023, Comisia Europeană a emis avizul motivat în Cauza 2021/2224 – procedură de infringement referitoare la neîndeplinirea de către România a obligațiilor care îi revin în temeiul articolului 8 alineatul (1), al articolului 15 alineatul (3) și al articolului 14 alineatul (1) din Directiva 2014/89/UE, având ca termen de conformare data de 19 septembrie 2023, reproșând astfel României faptul că până la data de 31 martie 2021 nu a elaborat Planul de amenajare a spațiului maritim și nu a transmis copii ale acestuia Comisiei și celorlalte state membre interesate.

Astfel, România are obligația să adopte Planul de amenajare a spațiului maritim pentru punerea de acord a legislației naționale cu cea comunitară și evitarea declanșării procedurii de infringement în fața Curții de Justiție a Comunităților Europene.

c) grupurile țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ.

Beneficiarii direcți sunt autoritățile administrației publice membre ale Comitetului de amenajare a spațiului maritim, având în vedere domeniile sectoriale cu impact asupra utilizării apelor marine pe care acestea le gestionează, precum și autoritățile administrației publice competente pentru implementarea planului de amenajare a spațiului maritim.

Tot din categoria beneficiarilor direcți ai Planului de amenajare a spațiului maritim fac parte persoanele juridice de drept privat care desfășoară activități în Marea neagră în domenii precum: acvacultură; pescuit; explorarea țițeiului, a gazelor și a altor surse de energie, a resurselor minerale, precum și pentru producția de energie din surse regenerabile; transport maritim; extracția a materiilor prime; cercetarea științifică; activitățile turistice.

d) enumerarea cauzelor și efectelor acesteia/acestora;

Cauzele și efectele acestora au fost prezentate la litera b).

e) descrierea consecințelor generate de neadoptarea proiectului de act normativ;

Potrivit articolului 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (ex-articolul 226 TCE), în cazul în care Comisia consideră că un stat membru a încălcat oricare dintre obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor, aceasta emite un aviz motivat cu privire la acest aspect, după ce a oferit statului în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile.

În cazul în care statul în cauză nu se conformează acestui aviz în termenul stabilit de Comisie, aceasta poate sesiza Curtea de Justiție a Uniunii Europene.

Conform articolului 260 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (ex-articolul 228 TCE), în cazul în care Curtea de Justiție a Uniunii Europene constată că un stat membru a încălcat oricare dintre obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor, acest stat este obligat să ia măsurile pe care le impune executarea hotărârii Curții. În cazul în care consideră că statul membru în cauză nu a luat măsurile pe care le impune executarea hotărârii Curții, Comisia poate sesiza Curtea, după ce a dat statului în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile. Comisia indică cuantumul sumei forfetare sau al penalității cu titlu cominatoriu pe care statul membru în cauză trebuie să le plătească și pe care îl consideră adecvat situației. În cazul în care Curtea constată că statul membru în cauză nu a respectat hotărârea sa, aceasta îi poate impune plata unei sume forfetare sau a unor penalități cu titlu cominatoriu.

Totodată, în cazul în care sesizează Curtea printr-o acțiune în temeiul articolului 258, considerând că statul respectiv nu și-a îndeplinit obligația de a comunica măsurile de transpunere a unei directive adoptate în conformitate cu o procedură legislativă, Comisia poate indica, în cazul în care consideră necesar, cuantumul sumei forfetare sau al penalității cu titlu cominatoriu care urmează a fi plătită de statul respectiv și pe care îl consideră adecvat situației.

În cazul în care constată neîndeplinirea obligației, Curtea poate impune statului membru respectiv plata unei sume forfetare sau a unei penalități cu titlu cominatoriu, în limita valorii indicate de Comisie. Obligația de plată intră în vigoare la data stabilită de Curte prin hotărârea sa.

f) concluzii ale studiilor, lucrărilor de cercetare, anchetelor sociologice, evaluărilor statistice etc.;

Aspectele enumerate la lit. b)-c) sunt susținute de studii realizate:

Potrivit analizelor realizate la nivel european, amenajarea spațiului maritim va contribui la managementul eficient al activităților maritime și la utilizarea durabilă a resurselor marine și costiere prin crearea unui cadru de luare a deciziilor coerent, transparent, durabil și bazat pe dovezi. Pentru a-și atinge obiectivele, cadrul de reglementare la nivel european privind amenajarea spațiului maritim prevede obligații de realizare a unui proces de amenajare maritimă, care să aibă drept rezultat elaborarea unui plan sau a unor planuri referitoare la spațiul maritim; un astfel de proces de amenajare ar trebui să ia în considerare interacțiunile uscat-mare și să promoveze cooperarea dintre statele membre. Fără a aduce atingere acquis-ului actual al Uniunii în domeniile energiei, transportului, pescuitului și mediului, Directiva 2014/89/UE nu impune niciun fel de obligații noi, în special în ceea ce privește alegerile concrete ale statelor membre cu privire la modul de realizare a politicilor sectoriale din aceste domenii, ci vizeze mai curând să contribuie la aceste politici prin intermediul procesului de amenajare.

Potrivit aceluiași studii, cu ajutorul planurilor de amenajare a spațiului maritim, statele membre pot reduce sarcina și cheltuielile administrative legate de măsurile lor de implementare a altor acte legislative relevante ale Uniunii. Termenele pentru planurile de amenajare a spațiului maritim ar trebui, prin urmare, să fie, atunci când este posibil, în concordanță cu orizonturile de timp prevăzute în alte acte legislative relevante.

i) prezentarea situației actuale din perspectiva obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD).

Planul de amenajare a spațiului maritim contribuie la îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD) promovate în cadrul Agendei 2030 a ONU pentru dezvoltare durabilă, respectiv ODD 14 (Conservarea și utilizarea sustenabilă a oceanelor, mărilor și resurselor marine pentru dezvoltare sustenabilă) și ODD 15 (Protejarea, restaurarea și promovarea utilizării sustenabile a ecosistemelor terestre, gestionarea sustenabilă a pădurilor, combaterea deșertificării și oprirea degradării terenului și a pierderii diversității). În procesul de elaborare a planului s-a avut în vedere identificarea direcțiilor de dezvoltare ale principalelor domenii de activitate în sectorul românesc al Mării Negre în raport cu prioritățile naționale și cu obiectivele europene privind economia albastră sau Pactul Ecologic European, precum și interacțiunile dintre diferitele utilizări ale spațiului maritim.

2.3 Schimbări preconizate

a) prezentarea scopului și obiectivelor proiectului de act normativ;

Proiectul de act normativ propune conformarea cu prevederile Directivei 2014/89/UE, respectiv îndeplinirea de către România a obligației de aprobare și intrarea în vigoare a Planului de amenajare a spațiului maritim.

Planul de amenajare a spațiului maritim identifică distribuția spațială și temporală a activităților și utilizărilor în apele marine astfel încât autoritățile competente să poată stabili principiile și obiectivele pe termen lung pentru orientarea modului de utilizare a spațiului maritim, în vederea reducerii la minimum a impactului negativ asupra mediului marin și pentru a susține dezvoltarea durabilă a economiei albastre.

Obiectivul principal al Planului vizează promovarea unui proces decizional coordonat și integrat privind dezvoltarea durabilă a regiunii Mării Negre, prin politici coerente privind domeniul marin.

Pentru atingerea scopului Planului de amenajare a spațiului maritim, vor fi aplicate următoarele principii:

- Conservarea și protejarea biodiversității. Starea ecologică bună a mediului marin, conservarea capitalului natural și refacerea biodiversității marine reprezintă condiții prealabile pentru activitățile economice și o oportunitate pentru dezvoltarea economică durabilă;
- Valorificarea resurselor Mării Negre. Dezvoltarea economiei albastre contribuie la utilizarea sustenabilă a resurselor marine, la crearea unor noi oportunități economice și a locurilor de muncă pentru comunitățile costiere;
- Fundamentarea deciziilor pe dovezi empirice și în colaborare cu părțile interesate. Deciziile privind utilizarea spațiului maritim sunt bazate pe date analizate în profil teritorial și pe colaborarea cu părțile interesate, incluzând autorități și instituții ale administrației publice centrale și locale, mediul de afaceri, mediul academic, societatea civilă și publicul larg.

Prin prezentul proiect nu sunt reglementate interdicții și reglementări speciale. Astfel, normele imperative onerative sau prohibitive în vigoare vor putea fi identificate și cuprinse în planul de amenajare a spațiului maritim, însă Planul nu introduce astfel de interdicții noi.

Potrivit proiectului de act normativ, toate autoritățile administrației publice sau operatorii economici care propun noi perimetre sau utilizări din apele marine, notifică Comitetul de amenajare a spațiului maritim, prin intermediul autorității publice de la nivel central care gestionează domeniul aferent activității/utilizării respective, anterior derulării procedurilor prevăzute de legislația în vigoare pentru aprobarea/autorizarea/licențierea respectivelor activități/ proiecte.

Notificarea prevăzută anterior va cuprinde informații cu privire la utilizările propuse, inclusiv impactul acestora asupra celorlalte utilizări existente, precum și perimetrele afectate în coordonate sub formă de vector în format digital cu referință geografică.

În acest sens, autoritatea administrației publice centrale responsabilă de notificarea Comitetului de amenajare a spațiului maritim pune la dispoziție acestuia orice alte informații relevante necesare solicitate prin intermediul secretariatului Comitetului.

Pe baza notificărilor, a informațiilor și documentelor prevăzute la art. 4 alin. (2) și (3), Comitetul de amenajare a spațiului maritim emite un punct de vedere cu privire la posibilele conflicte sau sinergii ale utilizărilor și perimetrelor propuse care nu sunt cuprinse în plan și care vizează zonele exclusive, zonele susceptibile pentru dezvoltare sau în cazul în care se propun suprapuneri cu utilizările existente.

În cazul în care, în baza notificării, a informațiilor și documentelor prevăzute mai sus, se constată că utilizările propuse vizează zonele propice și nu există suprapuneri cu perimetrele sau utilizările existente, nu este necesară emiterea punctului de vedere al Comitetului.

Perimetrele sau utilizările propuse ulterior intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de urgență se vor aproba/autoriza/licenția în condițiile legislației în vigoare, indiferent dacă acestea sunt sau nu identificate în Planul de amenajare a spațiului maritim. Ulterior aprobării/autorizării/licențierii în condițiile legii, utilizările propuse vor fi identificate spațial și temporal în Planul de amenajare a spațiului maritim.

b) informații despre monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ.

1. se va preciza dacă există deja un sistem de monitorizare cu privire la aspectele reglementate prin proiectul de act normativ și se va descrie pe scurt

Având în vedere că Planul de amenajare a spațiului maritim identifică distribuția spațială și temporală a activităților și utilizărilor actuale și viitoare în apele marine, Comitetul de amenajare a spațiului maritim monitorizează implementarea Planului, atât prin rapoartele periodice de monitorizare a planului elaborate de membrii Comitetului precum și prin monitorizarea continuă care se realizează prin colectarea sistematică a datelor privind indicatorii propuși pentru a oferi tuturor actorilor implicați informații privind progresele înregistrate în procesul de management al scopurilor și obiectivelor. În scopul monitorizării Planului, toate autoritățile sau operatorii economici care propun noi perimetre sau utilizări în Marea Neagră, notifică Comitetul, prin autoritatea publică de la nivel central care gestionează domeniul aferent activității/utilizării respective, anterior derulării procedurilor prevăzute de legislația în vigoare pentru aprobarea/autorizarea/licențierea respectivelor activități/ proiecte.

Conform Regulamentului privind organizarea și funcționarea Comitetului de amenajare a spațiului maritim, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 406/2017, cu modificările ulterioare, în vederea monitorizării implementării Planului de amenajare a spațiului maritim, Comitetul elaborează periodic, la 3 ani, raportul de monitorizare a planului. Raportul de monitorizare a planului de amenajare a spațiului maritim se prezintă de către conducătorul autorității publice centrale din domeniul dezvoltării teritoriale în cadrul ședinței de Guvern.

Raportul de monitorizare a planului de amenajare a spațiului maritim este structurat în secțiuni tematice pe domeniile principale de competență ale fiecărui membru al Comitetului.

Membrii Comitetului sunt responsabili de realizarea rapoartelor de monitorizare a activităților și utilizărilor spațiului maritim din domeniile de competență.

Raportul de monitorizare a planului de amenajare a spațiului maritim cuprinde un plan de acțiuni pe 3 ani pentru implementarea Planului de amenajare a spațiului maritim.

2. descrierea modalității în care se va monitoriza impactul proiectului de act normativ

Conform proiectului de act normativ, instituțiile prevăzute la art. 13 alin. (1) din Ordonanța guvernului nr. 18/2016, elaborează periodic, din trei în trei ani de la data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de urgență, raportul de monitorizare a planului, conform domeniilor de competență ale acestora, cuprinzând inclusiv datele actualizate aferente indicatorilor prevăzuți în Plan.

Rapoartele prevăzute anterior se transmit secretariatului Comitetului de amenajare a spațiului maritim. În termen de 6 luni de la data primirii rapoartelor, secretariatul Comitetului de amenajare a spațiului maritim elaborează raportul de monitorizare a Planului de amenajare a spațiului maritim. Raportul de monitorizare a Planului de amenajare a spațiului maritim, întocmit conform prevederilor art. 5 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comitetului de amenajare a spațiului maritim, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 406/2017, cu modificările ulterioare, se prezintă în ședință de Guvern de către ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.

3. enumerarea indicatorilor care vor fi monitorizați în scopul evaluării rezultatelor proiectului de act normativ.

Proiectul Planului de amenajare a spațiului maritim cuprinde o serie de indicatori pentru monitorizarea acestuia în următoarele domenii: pescuit și acvacultură marină (maricultură); mediu; transporturi; patrimoniu cultural subacvatic; turism maritim și de litoral; energie regenerabilă; extracția resurselor minerale.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul.

3.2 Impactul social

Proiectul nu se adresează explicit grupurilor vulnerabile, nu are impact direct asupra veniturilor populației, ocupării forței de muncă, asupra condițiilor și standardelor la locul de muncă, asupra sănătății populației, siguranței cetățenilor, asupra educației, tineretului, domeniului cultural drepturilor și libertăților fundamentale, egalității de șanse sau asupra administrației publice.

Totodată, având în vedere crearea unui cadru instituțional coerent de planificare a utilizărilor în Marea Neagră se poate menționa că Planul contribuie atât la creșterea veniturilor populației prin investițiile ulterioare, contribuie la creșterea sănătății populației printr-o mai bună planificare a măsurilor de natură să crească calitatea apei de îmbăiere în Marea Neagră, la creșterea gradului de siguranță și fluentă a traficului maritim, precum și la îmbunătățirea măsurilor necesare protecției și promovării patrimoniului cultural din apele marine.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Având în vedere că Planul de amenajare a spațiului maritim nu propune la acest moment proiecte concrete, acestea urmând a fi propuse de autoritățile competente din respectivele domenii, acesta nu are impact macroeconomic direct.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se adresează explicit mediului de afaceri, însă având în vedere principiului de bază al Planului, respectiv fundamentarea deciziilor pe dovezi empirice și în colaborare cu părțile interesate se are în vedere ca deciziile privind utilizarea spațiului maritim să fie bazate pe date analizate în profil teritorial și pe colaborarea cu părțile interesate, incluzând autorități și instituții ale administrației publice centrale și locale, mediul de afaceri, mediul academic, societatea civilă și publicul larg.

Totodată, prin crearea unui cadru instituțional coerent de planificare a utilizărilor în Marea Neagră, mediul de afaceri din domeniile turismului, pescuitului și acvaculturii, exploatarea resurselor minerale, exploatarea resurselor regenerabile offshore etc. vor beneficia de o mai bună predictibilitate și o mai mare acuratețe în planificarea și dezvoltarea investițiilor viitoare.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

În urma evaluării de mediu a Planului de amenajare al spațiului maritim, realizate conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004, nu s-au constatat efecte negative asupra mediului și a sănătății umane. Aspectele pozitive rezultate în urma implementării Planului de amenajare al spațiului marin sunt numeroase, cu efecte benefice asupra populației, mediului și a sănătății umane, concretizate prin Obiectivele Specifice și acțiunile/măsurile propuse prin plan. Evaluarea Strategică de Mediu pentru Plan a relevat faptul că, planul poate genera, în mare, doar efecte pozitive și direct/indirect impacturi negative asupra mediului, dar numai în faza de execuție a unor proiect concrete viitoare și nu ca urmare a conținutului sau prevederilor Planului de amenajare a spațiului maritim.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Planul propune ca obiectiv, la solicitarea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, continuarea activităților de cercetare în domeniile tradiționale precum: analiza stării ecologice a ecosistemului Dunăre-Delta Dunării – Marea Neagră; studierea resurselor vii din mare și valorificarea acestora; studii geologice, sedimentologice și geofizice de detaliu în zona Dunării de Jos a deltei, a litoralului românesc și a platoului continental al Mării Negre; studierea resurselor de energie convențională cercetare de acvacultură pentru creșterea algelor; studiu specii noi pretabile pescuitului; cercetare pentru introducerea în acvacultura marină de noi specii de pește/moluște/crustacee; identificarea de unelte de pescuit cu impact redus de mediu.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Planul de amenajare a spațiului maritim contribuie la îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD) promovate în cadrul Agendei 2030 a ONU pentru dezvoltare durabilă, respectiv ODD 14 (Conservarea și utilizarea sustenabilă a oceanelor, mărilor și resurselor marine pentru dezvoltare sustenabilă) și ODD 15 (Protejarea, restaurarea și promovarea utilizării sustenabile a ecosistemelor terestre, gestionarea sustenabilă a pădurilor, combaterea deșertificării și oprirea degradării terenului și a pierderii diversității).

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul.</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.</p>						
<p>4.8 Alte informații</p> <p>Planul nu reglementează utilizări și investiții noi, cele cuprinse în cadrul acestuia fiind deja incluse în documente strategice gestionate de autorități publice responsabile de implementarea și monitorizarea acestor investiții potrivit competențelor pe care le dețin. Planul asigură integrarea într-un mod unitar a tuturor utilizărilor spațiului maritim, fiind un instrument de evaluare a posibilelor conflicte și sinergii pe care multiplele utilizări ale spațiului marin le determină. Din aceste motive considerăm că Planul de amenajare a spațiului maritim nu are în mod direct impact financiar.</p>						

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Nu este cazul.</p> <p>b) acte normative subsecvente ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu este cazul.</p>
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> <p>Prin Ordonanța Guvernului nr. 18/2016, la inițiativa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, a fost transpusă Directiva 2014/89/UE de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim, act normativ care urmărește promovarea creșterii durabile a economiilor maritime, a dezvoltării durabile a zonelor marine și a utilizării durabile a resurselor marine.</p>

Totodată, prin intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 406/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Comitetului de amenajare a spațiului maritim și a Hotărârii Guvernului nr. 436/2018 privind aprobarea Metodologiei de elaborare a planului de amenajare a spațiului maritim, a fost pusă în aplicare Ordonanța Guvernului nr. 18/2016.

În aplicarea legislației naționale de transpunere cât și a Directivei 2014/89/UE, România are obligația aprobării Planului de amenajare a spațiului maritim în conformitate cu prevederile cadrului normativ european. Potrivit Directivei 2014/89/UE „amenajarea spațiului maritim” înseamnă un proces prin care autoritățile statelor membre în cauză analizează și organizează activitățile umane în zonele marine, cu scopul de a îndeplini obiective ecologice, economice și sociale. Tot Directiva 2014/89/UE stabilește obligativitatea ca fiecare stat membru cu ieșire la mare să elaboreze și să implementeze un Plan de amenajare a spațiului maritim până cel târziu 31 martie 2021.

În data de 19 aprilie 2023, Comisia Europeană a emis avizul motivat în Cauza 2021/2224 – procedură de infringement referitoare la neîndeplinirea de către România a obligațiilor care îi revin în temeiul articolului 8 alineatul (1), al articolului 15 alineatul (3) și al articolului 14 alineatul (1) din Directiva 2014/89/UE, având ca termen de conformare data de 19 septembrie 2023, reproșând astfel României faptul că până la data de 31 martie 2021 nu a elaborat Planul de amenajare a spațiului maritim și nu a transmis copii ale acestuia Comisiei și celorlalte state membre interesate.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Conform articolului 260 (ex-articolul 228 TCE) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, în cazul în care Curtea de Justiție a Uniunii Europene constată că un stat membru a încălcat oricare dintre obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor, acest stat este obligat să ia măsurile pe care le impune executarea hotărârii Curții. În cazul în care consideră că statul membru în cauză nu a luat măsurile pe care le impune executarea hotărârii Curții, Comisia poate sesiza Curtea, după ce a dat statului în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile. Comisia indică cuantumul sumei forfetare sau al penalității cu titlu cominatoriu pe care statul membru în cauză trebuie să le plătească și pe care îl consideră adecvat situației. În cazul în care Curtea constată că statul membru în cauză nu a respectat hotărârea sa, aceasta îi poate impune plata unei sume forfetare sau a unor penalități cu titlu cominatoriu.

În cazul în care sesizează Curtea printr-o acțiune în temeiul articolului 258, considerând că statul respectiv nu și-a îndeplinit obligația de a comunica măsurile de transpunere a unei directive adoptate în conformitate cu o procedură legislativă, Comisia poate indica, în cazul în care consideră necesar, cuantumul sumei forfetare sau al penalității cu titlu cominatoriu care urmează a fi plătită de statul respectiv și pe care îl consideră adecvat situației.

În cazul în care constată neîndeplinirea obligației, Curtea poate impune statului membru respectiv plata unei sume forfetare sau a unei penalități cu titlu cominatoriu, în limita valorii indicate de Comisie. Obligația de plată intră în vigoare la data stabilită de Curte prin hotărârea sa.

Potrivit articolului 15 din Directiva 2014/89/UE, statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 18 septembrie 2016. Statele membre comunică de îndată Comisiei textele acestor acte. Atunci când statele membre adoptă măsurile respective, ele cuprind o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoțite de o astfel de trimitere la data publicării lor oficiale. Fiecare stat membru stabilește modalitatea de efectuare a acestei trimiteri. Autoritatea sau autoritățile vizate se desemnează până la 18 septembrie 2016. Planurile de amenajare a spațiului maritim menționate la articolul 4 sunt elaborate cât mai curând posibil, cel mai târziu până în 31 martie 2021.

Obligația de transpunere și de punere în aplicare a prezentei directive nu se aplică statelor membre fără ieșire la mare.

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Planul de amenajare a spațiului maritim a fost elaborat în colaborare cu institutele de cercetare Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare Marină "Grigore Antipa" Constanța, Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Geologie Marină și Geo-ecologie (GeoEcoMar) și Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare Delta Dunării Tulcea (INCDD). Aceste institute au participat la elaborarea Planului atât în perioada de documentare și colectare de date cât și ulterior, în cadrul Comitetului de amenajare a spațiului maritim.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

În data de 20.09.2023 Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a transmis structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în consultare, proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru aprobarea Planului de amenajare a spațiului maritim.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de lege va fi avizat de Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 22.09.2023.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Comitetul de amenajare a spațiului maritim, prin Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA), titular al Planului de amenajare a spațiului maritim, a anunțat publicul interesat asupra disponibilizării proiectului de plan, finalizarea raportului de mediu, a studiului de evaluare adecvată și organizarea dezbaterii publice pentru proiectul de plan propus, inclusiv a raportului de mediu și a studiului de evaluare adecvată. Proiectul de plan, raportul de mediu și studiul de evaluare adecvată au putut fi consultate atât la sediul titularului, pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (www.mmediu.ro) la secțiunea „Evaluare impact – Evaluare de mediu pentru strategii/planuri/programe/Plan de amenajarea spațiului maritim, link: <http://www.mmediu.ro/categorie/plan-de-amenajare-a-spatiului-maritim/426>”, precum și pe site-ul

Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, link: <https://mdlpa.ro/subarticles/7/anunt26042022>.

Comentariile și propunerile scrise au fost primite în termen de 45 de zile calendaristice de la data publicării anunțului de informare. Dezbateră publică în format hibrid (fizic și online) a avut loc în data 28 august 2023, începând cu ora 15.00, la sediul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Rezultatele dezbaterii publice cuprinzând propunerile primite și modul în care acestea au fost sau nu preluate au fost publicate pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Totodată, în perioada de elaborare a Planului de amenajare a spațiului maritim în cadrul Comitetului de amenajare a spațiului maritim, au fost organizate consultări publice în luna iunie a anului 2022 și odată cu depunerea solicitării de obținere a avizului de mediu pentru Plan și declanșarea etapei de încadrare, conform Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004. Toate informațiile privind proiectul Planului de amenajarea spațiului maritim au fost publicate pe pagina MDLPA: <https://mdlpa.ro/subarticles/7/anunt26042022>.

7.2 Alte informații

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.

a) necesitatea înființării unor noi organisme în cadrul administrației publice centrale și/sau locale
Proiectul de act normativ nu propune înființarea de noi organisme. În baza Ordonanței Guvernului nr. 18/2016, s-a înființat Comitetul de amenajare a spațiului maritim, organism interministerial, fără personalitate juridică, care funcționează în coordonarea prim-ministrului, care asigură și președinția. Comitetul de amenajare a spațiului maritim are ca atribuții elaborarea și monitorizarea implementării planului de amenajare a spațiului maritim.

8.2 Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ.

a) se va preciza dacă există deja un sistem de monitorizare cu privire la aspectele reglementate prin proiectul de act normativ și se va descrie pe scurt;

Conform Regulamentului privind organizarea și funcționarea Comitetului de amenajare a spațiului maritim, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 406/2017, cu modificările ulterioare, în vederea monitorizării implementării Planului de amenajare a spațiului maritim, Comitetul elaborează periodic, la 3 ani, raportul de monitorizare a planului. Raportul de monitorizare a planului de amenajare a spațiului maritim se prezintă de către conducătorul autorității publice centrale din domeniul dezvoltării teritoriale în cadrul ședinței de Guvern.

Raportul de monitorizare a planului de amenajare a spațiului maritim este structurat în secțiuni tematice pe domeniile principale de competență ale fiecărui membru al Comitetului.

Membrii Comitetului sunt responsabili de realizarea rapoartelor de monitorizare a activităților și utilizărilor spațiului maritim din domeniile de competență.

Raportul de monitorizare a planului de amenajare a spațiului maritim cuprinde un plan de acțiuni pe 3 ani pentru implementarea Planului de amenajare a spațiului maritim.

b) descrierea modalității în care se va monitoriza impactul proiectului de act normativ;

Având în vedere că Planul de amenajare a spațiului maritim identifică distribuția spațială și temporală a activităților și utilizărilor actuale și viitoare în apele marine, Comitetul de amenajare a spațiului maritim monitorizează implementarea Planului, atât prin rapoartele periodice de monitorizare a planului elaborate de membrii Comitetului precum și prin monitorizarea continuă care se realizează prin colectarea sistematică a datelor privind indicatorii propuși pentru a oferi tuturor actorilor implicați informații privind progresele înregistrate în procesul de management al scopurilor și obiectivelor. În scopul monitorizării Planului, toate autoritățile sau operatorii economici care propun noi perimetre sau utilizări în Marea Neagră, notifică Comitetul, prin autoritatea publică de la nivel central care gestionează domeniul aferent

activității/utilizării respective, anterior derulării procedurilor prevăzute de legislația în vigoare pentru aprobarea/autorizarea/licențierea respectivelor activități/ proiecte.

c) enumerarea indicatorilor care vor fi monitorizați în scopul evaluării rezultatelor proiectului de act normativ.

Indicatorii au fost structurați pe domeniile principale avute în vedere în Planul de amenajare a spațiului maritim:

Domeniul pescuit și acvacultură marină (maricultură):

Indicator: Numărul de porturi/adăposturi pescărești amenajate; Numărul de unități de maricultură (acvacultură marină) funcționale.

Domeniul mediu:

Indicator: Diversitatea biologică, Speciile neindigene, specii pești comerciali, eutrofizarea, integritatea fundului mării, contaminanți, contaminanți în pește și ale resurse vii destinate consumului uman, deșeurile marine, zgomot, arii protejate marine, arii protejate stricte; Indicatori biologici, hidromorfologici, fizico-chimici (în special grupa nutrienților), contaminanți; Evoluția fenomenului de eroziune costieră; Număr de descriptori care se încadrează în starea ecologică bună; Cantitățile de deșeuri din plastic provenite de la uneltele de pescuit; Capturile accidentale de delfini; Prezența speciilor neindigene în apele de balast.

Domeniul transporturi:

Indicator: Suprafața (mp) dragată la cota de proiect, a bazinelor/șenalelor navigabile; Suprafața bazinelor/șenalelor nou create în porturi; Număr evenimente de navigație; Număr poluări accidentale; Număr proiecte aflate în derulare și finalizate pentru modernizarea infrastructurii portuare; Traficul portuar (mil. tone / an).

Domeniul patrimoniu cultural subacvatic:

Indicator: Suprafețe cercetate arheologic pentru care au fost aprobate de către Comisia Națională de arheologice rapoarte de cercetare arheologică; Numărul perimetrelor cu vestigii arheologice subacvatice identificate, în scopul protejării loc și departajării acestora de zonele care pot fi redede exploatării economice; Numărul zonelor de protecție instituite și reglementate pentru perimetrele cu vestigii arheologice subacvatice – situri și epave, în scopul departajării acestora de zonele care pot fi redede exploatării economice, în intervalul de monitorizare;

Domeniul turism maritim și de litoral:

Indicator: Număr hărți de vulnerabilitate (risc) pentru zona costieră elaborate; Număr PUG-uri actualizate; mp de plajă reconstruite; Număr plaje autorizate în scop turistic; Număr plaje/porturi turistice etichetate Blue Flag; Număr de arii naturale protejate în care s-a realizat infrastructură de vizitare; Număr de noi facilități pentru agrement nautic; Număr de porturi turistice amenajate; Număr de noi structuri de tratament balnear și wellness.

Domeniul energie regenerabilă:

Indicator: Număr turbine instalate; Putere instalată în capacitățile de producție energie electrică din sursa eoliană offshore.

Domeniul extracția resurselor minerale:

Indicator: Capacitatea de producție a instalațiilor petroliere offshore; Volumele anuale de hidrocarburi evacuate în mare în mod accidental; Capacitatea de transport hidrocarburi prin conducte submarine; Număr de incidente anuale investigate.

8.3 Alte informații

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență pentru aprobarea Planul de amenajare a spațiului maritim**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

ADRIAN-IOAN VEȘTEA

AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE,
*MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU***

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII
*SORIN-MIHAI GRINDEANU***

**MINISTRUL ECONOMIEI,
ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI
TURISMULUI,
*ȘTEFAN-RADU OPREA***

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR,
*MIRCEA FECHET***

**MINISTRUL ENERGIEI,
*SEBASTIAN-IOAN BURDUJA***

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE,
*ANGEL TÎLVĂR***

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE,
*FLORIN-IONUȚ BARBU***

**MINISTRUL CULTURII,
*RALUCA TURCAN***

**VICEPREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
COMPETENTE DE REGLEMENTARE A
OPERAȚIUNILOR PETROLIERE
OFFSHORE LA MAREA NEAGRĂ,
*ROBERT-EUGENIU CIOCIOI***

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
PENTRU RESURSE MINERALE,
*ALEXANDRU PETRESCU***

**MINISTRUL FINANȚELOR,
*MARCEL-IOAN BOLOȘ***

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI
DIGITALIZĂRII,
*BOGDAN-GRUIA IVAN***

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,
*LUMINIȚA-TEODORA ODOBESCU***

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
*ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU***