

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului
privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului „Sistemul Național Integrat de Asistență Socială- SNIAS”

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

- a) Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale
- b) Proiectului se realizează din fonduri externe nerambursabile în cadrul Planului de Redresare și Reziliență (PNRR) Componenta 7. Transformare digitală, Investiția 6. Digitalizarea în domeniul muncii și protecției sociale.

2.2 Descrierea situației actuale

Guvernul României s-a angajat în cadrul Planului Național de Recuperare și Reziliență (PNRR) să implementeze integral sistemul de beneficii Venitul Minim de Incluziune. Prestația Venitului Minim de Incluziune va fi o prestație în numerar, bazată pe condiționalități, cu testarea resurselor, plătită persoanelor și familiilor (nu gospodăriilor) și va fi finanțată de la bugetul de stat. Acest beneficiu unic al Venitului Minim de Incluziune va înlocui și va îmbunătăți beneficiile în numerar actuale:

- Venit minim garantat (GMI), Alocație familială (FA) începând cu 1 ianuarie 2024.

Planul Național de Redresare și Reziliență obligă, de asemenea, guvernul să digitalizeze procesarea cererilor și cererilor Venitului Minim de Incluziune pentru alte prestații în numerar de asistență socială.

Această sarcină de digitalizare necesită și dezvoltarea unui sistem informatic central - în Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, care va fi capabil să susțină reformele pentru asistență socială.

În prezent Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială utilizează date externe pentru verificarea eligibilității beneficiarilor în baza protocoalelor încheiate cu Agenția Națională de Administrare Fiscală, Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date, Casa Națională de Pensii Publice, Ministerul Educației, Administrația Națională a Penitenciarelor, Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor, Autoritatea Navală Română, Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă, Inspecția Muncii. Schimbul de date se efectuează în prezent neautomatizat pe baza de schimb de fișiere.

O parte din beneficiile operate de Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială sunt gestionate prin intermediul aplicațiilor informatice SAFIR și DIAMANT, care sunt create în perioada 2008-2010 (SAFIR), respectiv 2018 (DIAMANT) și o parte sunt gestionate local. Aplicațiile nu sunt interconectate și interoperabile cu aplicații externe.

Într-o analiză din anul 2022 elaborată în cadrul acordului de sprijin numărul P178551 încheiat cu Banca Mondială întreprinsă de Banca Mondială, s-a constatat că modelul proceselor operaționale și tehnologia asociată care stau la baza sistemului național de prestații în numerar de asistență socială au fost considerate a fi ineficiente, inflexibile și greoaie.

Sistemul a fost caracterizat prin documentație pe hârtie, dependență semnificativă de procesarea manuală, multe înregistrări fiind în format hartie (nedigitalizate) la nivel local, județean și central (Primărie, Agențiile Județene pentru Plăți și Inspecție Socială și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială), eterogenitate mare a sistemelor de Tehnologie a Informațiilor și Comunicațiilor (TIC) în diferite primării, lipsă a fluxurilor de lucru standardizate la niveluri de primărie și Agenție Județene pentru Plăți și Inspecție Socială, lipsa de conectivitate între sistemele primăriilor și Agențiile Județene pentru Plăți și Inspecție Socială / Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție

Socială, interoperabilitate electronică limitată (schimb de date) cu alte sisteme TIC guvernamentale, lipsa de securitate în transferul de date și fragmentarea prelucrării la Agențiile Județene pentru Plăți și Inspecție Socială / niveluri Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială. Sistemele TIC care au stat la baza programelor de beneficii SA au fost în mare parte învechite, fragmentate, ne-interoperabile și concepute izolat unele de altele.

2.3 Schimbări preconizate

Obiectivul general al proiectului

Obiectivul general al proiectului îl constituie digitalizarea în domeniul protecției sociale.

Acesta presupune realizarea infrastructurii specifice - sistem informatic integrat, necesar pentru integrarea, corelarea și managementul optim al tuturor informațiilor din domeniile de activitate specifice Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială astfel încât interacțiunea cetățeanului, atât cu Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială direct cât și cu instituțiile aflate în subordinea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, să se poată realiza în mediul on-line printr-un singur punct de contact, fără deplasare la ghișeu, facilitându-se astfel accesul la o gamă largă de servicii publice electronice, la asistență, consiliere și îndrumare.

Acest obiectiv strategic asigură dezvoltarea unui sistem informatic unitar, integrat și interoperabil la nivelul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, adecvat și adaptabil la dinamica schimbărilor specifice reformelor în domeniul asistenței sociale, care să gestioneze toate beneficiile de asistență socială administrate de ANPIS într-un mod unitar.

Componenta 7: TRANSFORMARE DIGITALĂ din cadrul Planului de Redresare și Reziliență abordează provocările în materie de digitalizare legate de administrația publică, cum ar fi fragmentarea, interoperabilitatea ca obstacol major în dezvoltarea serviciilor digitale axate pe utilizatorul final, barierele birocratice, competențele digitale de bază reduse, securitate cibernetică.

Investiția 6. Digitalizarea în domeniul muncii și protecției sociale are ca obiectiv sporirea digitalizării serviciilor din domeniul muncii și al protecției sociale, pe baza achiziționării de echipamente și a formării personalului.

Obiectivele specifice ale proiectului

Principalele obiective ale proiectului sunt:

- Creșterea capacității administrative a Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială prin digitalizarea proceselor de acordare a tuturor beneficiilor de asistență socială precum și a capacității de reacție rapidă în situații de criză;
- Dezvoltarea unui sistem informatic unitar și integrat la nivelul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială adecvat și adaptabil la dinamica schimbărilor specifice reformelor de asistență socială;
- Dobândirea competențelor digitale de către personalul implicat în procesul de acordare a beneficiilor de asistență socială de la nivelul administrațiilor locale și centrale;
- Creșterea gradului de informare și conștientizare a cetățenilor cu privire la acordarea beneficiilor de asistență socială utilizând mijloace moderne de digitalizare;
- Creșterea gradului de accesibilitate a serviciilor digitale în domeniul muncii și protecției sociale pentru utilizatorii vulnerabili;
- Eliminarea plăților necuvenite care produc consecințe ulterioare prin obligația restituirii sumelor încasate de beneficiari;
- Propuneri de modificări legislative referitoare la modul de acordare a beneficiilor sociale din perspectiva digitalizării.

Investiția constă în următoarele acțiuni principale:

- digitalizarea beneficiilor de asistență socială gestionate de Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială - ANPIS (inclusiv sisteme informatice funcționale pentru beneficiarii venitului minim de incluziune). În cazul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, se are în vedere dezvoltarea unor instrumente pentru gestionarea documentelor și a informațiilor și pentru canalele de comunicare în timp real cu cetățenii și cu furnizorii de

date externe cu respectarea principiului "once only" (doar o singură dată). Astfel, vor fi dezvoltate instrumente de interconectare cu bazele de date ale administrației publice prin servicii de tip API, instrumente de digitalizare și prelucrare, asigurând în același timp securitatea datelor. Soluția va permite utilizarea semnăturii digitale în calitate de soluție tehnică pentru asigurarea principiului de nonrepudiare - ceea ce înseamnă că utilizatorul participant la introducerea, modificarea sau manipularea datelor prin intermediul sistemului nu poate să decline faptul ca el a fost inițiatorul acțiunii respective.

În plus, în sinergie cu reforma inclusă în componenta 13 (reforme sociale) a Planului de Redresare și Reziliență, se preconizează operaționalizarea platformei digitale pentru punerea în aplicare a venitului minim de incluziune. Platforma va permite accesul de pe diferite tipuri de dispozitive (fixe și mobile) prin oferirea mai multor tipuri de componenta client:

- Client „Web” - care să ruleze cu aceleași funcționalități pe oricare din browserele uzuale, cum ar fi: Internet Explorer, Mozilla Firefox, Google Chrome, Safari și să fie optimizat pentru afisarea pe dispozitive mobile;
- Client „Mobile” de tip PWA (Progresive Web Application), nativ sau hibrid pentru sisteme de operare Android și iOS;
- Va fi dezvoltată aplicație mobilă dedicată pentru sisteme de operare Android, iOS, etc
- Cursuri de formare în domeniul competențelor digitale pentru angajații Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială.

2.4 Alte informații

Finanțarea proiectului de investiții se realizează din Planul Național de redresare și Reziliență (PNRR)

În conformitate cu prevederile art. 42 alin (1), lit a) din Legea 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, este necesară aprobarea Guvernului pentru notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente categoriilor de investiții incluse la poziția C Alte cheltuieli de investiții, a căror valoare depășește 100 milioane lei, în care se încadrează și cheltuielile de investiții din cadrul proiectului „Sistemul Național Integrat de Asistență Socială- SNIAS”

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.2 Impactul social

Implementarea „Sistemului Național Integrat de Asistență Socială- SNIAS” va facilita accesul beneficiarilor la acordarea beneficiilor de asistență socială prin digitalizarea serviciilor oferite de Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, va reduce timpul în care cetățenii vor putea să beneficieze de serviciile oferite de Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială și va îmbunătăți interacțiunea dintre cetățeni și instituțiile publice.

În cadrul Sistemului Național Integrat de Asistență Socială - SNIAS se va aplica principiul "once only" (doar o singură dată), astfel o dată ce o instituție publică deține date despre un beneficiar, acesta nu mai trebuie să le prezinte, eliminându-se obligativitatea depunerii documentelor în format de hârtie pentru solicitările de acordare a beneficiilor sociale, prin reducerea poverii administrative pentru cetățeni.

Totodată, Sistemul Național Integrat de Asistență Socială- SNIAS va eficientiza procesul de stabilire și plată a drepturilor, prin prelucrarea electronică rapidă și verificarea încrucișată a datelor și informațiilor referitoare la beneficiarii de asistență socială, inclusiv prin accesarea bazelor de date administrate de alte instituții.

Sistemul Național Integrat de Asistență Socială- SNIAS va elimina posibilitatea efectuării de plăți necuvenite, care ar produce consecințe ulterioare respectiv obligația restituirii sumelor încasate de beneficiari, prin utilizarea serviciilor de tip API, instrumente de digitalizare și prelucrare a datelor în timp real, asigurând în același timp securitatea datelor și respectarea prevederilor legislative privind protecția datelor cu caracter personal.

Implementarea Sistemului Național Integrat de Asistență Socială- SNIAS va simplifica procedurile și va diminua costurile administrative prin posibilitatea solicitării beneficiilor de asistență socială prin intermediul aplicațiilor mobile.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<p>4.8 Alte informații Finanțarea proiectului de investiții se realizează din fonduri din Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) prin bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii. Costurile și beneficiile economico sociale ale proiectului sunt evaluate și denotă fezabilitatea proiectului. Astfel, indicatorii de performanță economico-sociali depășesc pragurile critice de fezabilitate pentru proiectele cu impact social: raportul beneficii/costuri este supraunitar, rata de rentabilitate economică este mai mare decât rata de scont de 5% iar valoarea actualizată netă economică este pozitivă. Principalele beneficii cuantificate și monetizate au fost cele de natura timpului economisit în procesul de solicitare și obținere a beneficiilor de asistență socială.</p>						
<p>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul</p>						
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						
<p>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						
<p>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.3 . Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5 Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6.6 Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe site-ul www.mmuncii.ro , la secțiunea "Transparență decizională". Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7.3 Alte informații 7.4 Nu este cazul
Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
8.2 Alte informații Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate mai sus, supunem aprobării proiectul de **HOTĂRÂRE** privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului „Sistemul Național Integrat de Asistență Socială - SNIAS”, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

Simona BUCURA-OPRESCU

Ministrul Cercetării, Inovării și Digitalizării

Bogdan-Gruia IVAN

Președintele

Autorității pentru Digitalizarea României

Dragoș-Cristian VLAD

AVIZAT:

Viceprim-Ministru,

Marian NEACȘU

**Ministrul Investițiilor și Proiectelor
Europene**

Adrian CÂCIU

**Ministrul Dezvoltării Lucrărilor Publice și
Administrației**

Adrian-Ioan VEȘTEA

**Viceprim-Ministru,
Ministrul Afacerilor Interne
Marian-Cătălin PREDOIU**

Ministrul Educației

Ligia DECA

Ministrul Finanțelor

Marcel-Ioan BOLOȘ

Directorul

Serviciului de Telecomunicații Speciale

Ionel-Sorin BĂLAN

Ministrul Justiției

Alina-Ștefania GORGHIU