

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre

pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind cuantumul timbrului monumentelor istorice și modalitățile de percepere, încasare, virare, utilizare și evidențiere a sumelor rezultate din aplicarea acestuia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1502/2007

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Culturii

2.2. Descrierea situației actuale

Institutul Național al Patrimoniului a fost înființat și funcționează conform dispozițiilor H.G. nr. 593/2011 privind organizarea și funcționarea Institutului Național al Patrimoniului, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 28 alin. (3) lit. c) și ale art. 51 alin. (1) din Legea nr. 422/2001, privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sumele provenite din aplicarea timbrului monumentelor istorice sunt gestionate, în regim extrabugetar, de către Ministerul Culturii, prin intermediul Institutului Național al Patrimoniului.

Potrivit dispozițiilor art. 51 alin. (2) din Legea nr. 422/2001, cuantumul timbrului monumentelor istorice precum și modalitățile de percepere, încasare, virare, utilizare și evidențiere a sumelor rezultate din aplicarea acestuia, se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

În prezent, Normele metodologice privind cuantumul timbrului monumentelor istorice și modalitățile de percepere, încasare, virare, utilizare și evidențiere a sumelor rezultate din aplicarea acestuia sunt aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1502/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, timbrul monumentelor istorice (TMI) se aplică în mod obligatoriu pentru produsele și serviciile din categoriile prevăzute la art. 51 alin. (3) din Legea nr. 422/2001, republicată, respectiv: cărțile poștale ilustrate, plicurile, mărcile poștale, hârtile, pliantele, broșurile, revistele, ghidurile turistice, cărțile, albumele, atlasele, enciclopediile, filmele artistice și documentare, casetele video, compact-discurile, diapozitivele, videoclipurile, cârdușurile bancare și cartelele telefonice comercializate în România, reprezentând monumente istorice individualizate sau în ansambluri, prin imagini fotografice sau reprezentări grafice de interior sau exterior; biletele de intrare, inclusiv taxele de fotografiere sau de filmare, pentru monumentele istorice puse la dispoziție publicului, în totalitate ori în parte, aflate în proprietatea sau în folosința persoanelor juridice de drept privat care desfășoară activități economice; biletele de intrare la manifestările culturale, sportive sau

de agrement, târguri și expoziții desfășurate în spații situate în zona de protecție a acestora sau în zonele construite protejate.

Timbrul monumentelor istorice se percepe de la operatorii economici, editori sau producători, de la proprietari, titulari ai dreptului de administrare sau ai altor drepturi reale asupra imobilelor situate în zona de protecție a monumentelor istorice în zonele construite protejate sau de la beneficiarii veniturilor realizate, după caz.

Ținând cont de realitățile sociale și economice în continuă schimbare, de abrogarea expresă a unor acte normative cu incidență asupra modalităților de colectare a TMI, precum și de experiența acumulată cu ocazia primelor sesiuni de finanțare susținute conform Procedurii privind acordarea de finanțări nerambursabile din fondurile obținute din aplicarea timbrului monumentelor istorice, introduse prin intermediul HG. nr. 691/2019, s-a considerat oportună actualizarea cadrului legal existent, atât cu privire la mecanismul de colectare, cât și în privința celui de finanțare.

Totodată, având în vedere unele nereguli reclamate cu privire la modul de declarare și, respectiv de plată a taxei aferente timbrului monumentelor istorice de către operatorii economici vizați prin dispozițiile art. 51 din Legea nr. 422/2001, este necesară întărirea prerogativei Institutului Național al Patrimoniului de a derula activități de control asupra acestor operațiuni.

Astfel, prezentul proiect de act normativ propune modificarea și completarea cadrului legislativ și financiar aplicabil timbrului monumentelor istorice și îmbunătățirea mecanismului de colectare al acestuia pentru a eficientiza finanțarea lucrărilor și activităților de anvergură redusă asupra monumentelor istorice.

2.3. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Normelor metodologice privind cuantumul timbrului monumentelor istorice și modalitățile de percepere, încasare, virare, utilizare și evidențiere a sumelor rezultate din aplicarea acestuia, și vizează:

1. Detalierea și clarificarea cadrului legal cu privire la mecanismul de colectare a timbrului monumentelor istorice.

Astfel, în primul rând, se impune reformularea categoriilor de activități economice aflate sub incidența dispozițiilor art. 51 alin. (3) din Legea nr. 422/2001, dictată de abrogarea unor acte normative care au reglementat taxarea activităților de jocuri de noroc, dar mai sunt necesare și alte completări și reformulări, pentru actualizarea unor aspecte tehnice care țin de gestionarea timbrului monumentelor istorice.

Pe de altă parte, se dorește creșterea gradului de încasare a contribuțiilor aferente timbrului monumentelor istorice, prin simplificarea documentației care trebuie depusă de către operatorii economici vizați prin dispozițiile art. 51 alin. (3) din Legea nr. 422/2001, alături de necesitatea întăririi prerogativei INP, prin compartimentul său specializat, de a desfășura activități de control în domeniul timbrului monumentelor istorice.

2. Coroborarea Normelor metodologice cu modificările aduse de H.G. nr. 427/2019 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 593/2011 privind organizarea și funcționarea INP, în ceea ce privește activitatea de gestionare a timbrului monumentelor

istorice, instituită potrivit dispozițiilor Legii nr. 422/2001, organizată ca activitate finanțată integral din venituri proprii, înființată pe lângă Institut.

3. Măsuri privind creșterea transparenței și a flexibilității Procedurii privind acordarea de finanțări din fondurile obținute din aplicarea timbrului monumentelor istorice, cu scopul eficientizării mecanismelor de finanțare a intervențiilor asupra monumentelor istorice, gestionate de către INP, prin reducerea și simplificarea documentației necesare pentru depunerea dosarului de participare pentru selecția de proiecte și prin scăderea nivelului de reglementare cu privire la unele documente și detalii tehnice necesare pentru depunerea dosarului, la nivelul aprobării prin decizie a managerului INP.

În acest sens, este propusă introducerea unui Ghid al solicitantului, care se aprobă prin decizia managerului INP, după consultarea prealabilă a Consiliului de administrație al INP, și se publică pe pagina de internet a INP, cu cel puțin 30 de zile înainte de termenul - limită stabilit pentru depunerea proiectelor.

2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
----------------------	--------------------------

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu au fost identificate.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	
3.9. Alte informații	

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						

4.8. Alte informații	
-----------------------------	--

Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</p>	<p>a) H.G. nr. 1502/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice privind cuantumul timbrului monumentelor istorice și modalitățile de percepere, încasare, virare, utilizare și evidențiere a sumelor rezultate din aplicarea acestuia</p>
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu e cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu e cazul.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu e cazul.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu e cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu e cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu e cazul.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu e cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu e cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul va fi comunicat spre consultare structurilor asociative, conform HG nr. 635/2022
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu e cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Necesită avizul Consiliului Legislativ.

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. A fost afișat pe site-ul MC în data de
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu e cazul.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	-
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

În considerarea celor evocate, supunem Guvernului spre adoptare prezentul **proiect de hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind cuantumul timbrului monumentelor istorice și modalitățile de percepere, încasare, virare, utilizare și evidențiere a sumelor rezultate din aplicarea acestuia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1502/2007.**

**RALUCA TURCAN,
MINISTRUL CULTURII**

AVIZĂM:

**MARCEL-IOAN BOLOȘ,
MINISTRUL FINANTELOR**

**ȘTEFAN-RADU OPREA
MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

**ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU,
MINISTRUL JUSTIȚIEI**