

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru ratificarea Convenției nr.190/2019 a Organizației Internaționale a Muncii privind eliminarea violenței și a hărțuirii în lumea muncii, adoptată la Geneva la 21 iunie 2019**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

Conferința Internațională a Muncii a adoptat în data de 21 iunie 2019, în cadrul celei de a 108-a sesiuni a acesteia, Convenția OIM nr.190 privind eliminarea violenței și a hărțuirii în lumea muncii. Adoptarea acestei Convenții a fost susținută de România, prin Ministerul Muncii și Solidarității Sociale.

Convenția OIM nr.190/2019 abordează anumite domenii ale dreptului Uniunii Europene, cum ar fi sănătatea și securitatea la locul de muncă, egalitatea și nediscriminarea, domenii în care gradul de reglementare la nivelul UE a ajuns într-un stadiu avansat.

În prezent, zece state membre ale OIM (două dintre acestea fiind state membre ale UE) au procedat la ratificarea Convenției.

În data de 22 ianuarie 2020, Comisia Europeană a prezentat o propunere de Decizie a Consiliului de autorizare a ratificării de către statele membre, a Convenției OIM nr.190 privind violența și hărțuirea, în ceea ce privește părțile din Convenție care au fost evaluate de Comisie ca fiind de competența Uniunii, în temeiul articolului 3 alineatul (2) din TFUE.

România s-a poziționat printre statele membre care susțin adoptarea propunerii de Decizie, considerând că ratificarea și punerea în aplicare a Convenției 190 este deosebit de importantă și necesară din perspectiva creării unui cadru comun de acțiune și orientare în domeniul combaterii violenței și hărțuirii.

##### 2.2. Descrierea situației actuale

Violența și hărțuirea în lumea muncii reprezintă grave încălcări ale drepturilor omului.

În acest sens, violența și hărțuirea în lumea muncii afectează sănătatea psihologică (ex.pierderea motivației, stimei de sine, depresie, anxietate), fizică (ex.tulburări de somn, risc crescut de boli de inimă, tulburări digestive, pierderea vieții prin suicid), dar și capacitatea de lucru a angajaților (ex.scăderea performanței, absenteism). Totodată, violența și hărțuirea afectează calitatea serviciilor publice și private, împiedicând persoanele, în special femeile, să acceseze, să rămână și să avanseze pe piața muncii.

Violența și hărțuirea au un impact negativ asupra organizării muncii, relațiilor la locul de muncă, gradului de implicare a lucrătorilor, precum și a reputației întreprinderilor și productivității.

Convenția OIM nr.190/2019 privind eliminarea violenței și a hărțuirii în lumea muncii este primul instrument internațional care stabilește standarde privind combaterea violenței și a hărțuirii asociate locului de muncă.

##### 2.3. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ vizează:

-promovarea unei abordări inclusive, integrate, care ține seama de dimensiunea de gen, în scopul prevenirii și eliminării violenței și a hărțuirii în lumea muncii și care include interzicerea prin lege a violenței și a hărțuirii;

-asigurarea faptului că politicile relevante abordează violența și hărțuirea în lumea muncii;

-măsuri privind combaterea violenței și a hărțuirii în lumea muncii. Alături de hărțuirea sexuală, este inclusă și hărțuirea bazată pe diferența de gen, mai precis hărțuirea îndreptată împotriva persoanelor din cauza sexului sau genului acestora, afectând persoanele de un anumit sex sau gen în mod disproporționat;

- promovarea în lumea muncii a unui mediu lipsit de violență și hărțuire produse pe parcursul, legate de sau rezultate din muncă:

- (a) la locul de muncă, inclusiv în spații publice și private atunci când acestea constituie un loc de muncă;
- (b) în locurile în care lucrătorul este plătit, se odihnește sau mănâncă sau folosește grupurile sanitare, instalații pentru spălare și vestiare;
- (c) în timpul deplasărilor, călătoriilor, instruirii, evenimentelor sau activităților de sociale legate de muncă;
- (d) prin intermediul comunicărilor legate de muncă, inclusiv cele efectuate prin tehnologia informației și comunicațiilor;
- (e) în spațiile de cazare puse la dispoziție de angajator; și
- (f) pe durata efectuării deplasării către și dinspre locul de muncă.

Prin ratificarea acestei Convenții se va crește nivelul de protecție al lucrătorilor și se va asigura totodată o respectare mai mare a legislației internaționale.

#### **2.4. Alte informații\*)**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic**

#### **3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.2. Impactul social**

Prevederile cuprinse în acest proiect de act normativ vor conduce la îmbunătățirea situației pe piața muncii.

#### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Prin acest act normativ sunt propuse obiective și măsuri care vor contribui la reducerea actelor de violență și hărțuire la locul de muncă.

#### **3.4. Impactul macroeconomic**

##### **3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

##### **3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.6. Impactul asupra mediului înconjurător**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.9. Alte informații

Nu este cazul.

#### Secțiunea a 4-a

### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>4.8. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>						
<p><b>Secțiunea a 5-a</b></p> <p><b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>						
<p><b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b></p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</p> <p>- Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr.202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr.108/1999 privind înființarea și organizarea Inspecției Muncii, republicată, cu modificările ulterioare; Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>b) <b>acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</b></p> <p>Nu este cazul.</p>						
<p><b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b></p> <p><b>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b></p> <p><b>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b></p> <p>Convenția nr.190/2019 a Organizației Internaționale a Muncii privind eliminarea violenței și a hărțuirii în lumea muncii, adoptată la Geneva la 21 iunie 2019</p>						
<p><b>5.6. Alte informații</b></p> <p>Nu este cazul.</p>						

## Secțiunea a 6-a

### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

#### 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul nu se referă la acest subiect.

#### 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635//2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Au avut loc consultări cu autoritățile administrației publice locale în vederea stabilirii nevoilor de servicii sociale în teritoriu.

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România prin adresa nr.

Rezultatele consultării:

Răspuns adresa UNCJR nr.

Răspuns adresa AMR nr.

#### 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.

#### 6.6. Alte informații

Nu este cazul.

## Secțiunea a 7-a

### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

#### 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul MMSS, în perioada 03.07-11.08.2023.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a

proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Proiectul nu se referă la acest subiect.

**8.2. Alte informații**

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Convenției nr.190/2019 a Organizației Internaționale a Muncii privind eliminarea violenței și a hărțuirii în lumea muncii, adoptată la Geneva la 21 iunie 2019.

**MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI  
ȘI EGALITĂȚII DE ȘANSE**

**Gabriela FIREA**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII  
SOCIALE**

**Marius-Constantin BUDĂI**

**AVIZAT :**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,  
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI  
ADMINISTRAȚIEI**

**Adrian-Ioan VEȘTEA**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL  
AFACERILOR INTERNE**

**Marian-Cătălin PREDOIU**

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

**Angel TÎLVĂR**

**MINISTRUL ECONOMIEI  
ANTREPRENORIALULUI ȘI TURISMULUI**

**Ștefan-Radu OPREA**

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN  
DE INFORMAȚII**

**Eduard Raul HELLVIG**

**DIRECTORUL SERVICIUL DE  
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

**Ionel-Sorin BĂLAN**

**DIRECTORUL SERVICIUL DE  
INFORMAȚII**

**EXTERNE**

**Gabriel VLASE**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**Alexandru RAFILA**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Luminița-Teodora ODOBESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Alina-Ștefania GHORGHIU**