

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr.129/2000 privind formarea profesională a adulților aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 522/2003**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ:

Prezentul proiect de Hotărâre reglementează punerea în aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr.772/2022 privind aprobarea Metodologiei de acordare a creditelor transferabile pentru formarea profesională a adulților, precum și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 844/2002 privind aprobarea nomenclatoarelor calificărilor profesionale pentru care se asigură pregătirea prin învățământul preuniversitar, precum și durata de școlarizare publicată în Monitorul Oficial nr. 586 din 16 iunie 2022.

#### 2.2 Descrierea situației actuale:

Potrivit art. 10 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul formării profesionale poate funcționa sistemul de credite transferabile.

Potrivit art. 347 alin. (1) al Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare se statuează faptul că programele de formare profesională inițială și continuă, precum și sistemele de evaluare a rezultatelor învățării în contexte nonformale și informale vor respecta asigurarea mobilității ocupaționale pe orizontală și pe verticală prin utilizarea sistemului de credite transferabile pentru educație și formare profesională.

De asemenea, în conformitate cu prevederile Recomandării Consiliului Uniunii Europene din 24 noiembrie 2020 privind educația și formarea profesională (EFP) pentru competitivitate durabilă, echitate socială și reziliență (2020/C 417/01) se recomandă ca statele membre să ia măsuri pentru punerea în aplicare a acestei politici la nivel național, împreună cu partenerii sociali și cu alte părți interesate relevante.

În data de 16 iunie 2022 s-a publicat în Monitorul Oficial nr. 586 Hotărârea de Guvern nr.772/2022 privind aprobarea Metodologiei de acordare a creditelor transferabile pentru formarea profesională a adulților, precum și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 844/2002 privind aprobarea nomenclatoarelor calificărilor profesionale pentru care se asigură pregătirea prin învățământul preuniversitar, care reglementează introducerea sistemului de credite transferabile în formarea profesională a adulților.

Utilizarea creditelor transferabile permite mobilitatea participanților la cursuri de pregătire profesională și participanților din piața muncii prin asigurarea unui sistem unitar la un nivel european de recunoaștere a rezultatelor învățării și a calificărilor.

Creditele transferabile se adresează sistemelor de calificări, sistemelor de educație și formare profesională, furnizorilor de programe de pregătire profesională inițială și continuă și angajatorilor, din perspectiva facilitării învățării pe tot parcursul vieții.

Utilizarea sistemului de credite transferabile pentru educație și formare profesională vine în sprijinul formării profesionale de-a lungul întregii vieți și a recunoașterii calificărilor.

Având în vedere prevederile HG nr.772/2022 privind aprobarea Metodologiei de acordare a creditelor transferabile pentru formarea profesională a adulților, precum și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 844/2002 privind aprobarea nomenclatoarelor calificărilor profesionale pentru care se asigură pregătirea prin învățământul preuniversitar, introducerea creditelor transferabile se va face în toate standardele ocupaționale, programele de formare profesională autorizate, suplimentele certificatelor de calificare și de absolvire cu recunoaștere națională. Astfel, la art.7 se menționează:

“(1) Standardele ocupaționale și planurile/programele de formare profesională a adulților cuprind tipurile de competențe și ponderile acestora, prevăzute la art. 5.

(2) În suplimentele descriptive care însoțesc certificatele de absolvire și de calificare se specifică numărul de credite aferent fiecărei competențe dobândite.

(3) Prevederile alin. (1) și (2) intră în vigoare la 12 luni de la data publicării prezentei metodologii în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

Prin urmare, prin modificarea aceasta se vor pune în aplicare creditele transferabile în formarea profesională a adulților, facilitând mobilitatea și recunoașterea. Este nevoie ca după introducerea creditelor transferabile în documentele menționate să se elaboreze proceduri de lucru și instrucțiuni pentru aplicare, care să vină în sprijinul furnizorilor de formare profesională, a centrelor de evaluare a competențelor, a comisiilor de autorizare județene, a comitetelor sectoriale și a tuturor celor care folosesc aceste documente/instrumente. În prezent comisiile de autorizare județene a furnizorilor de formare profesională sunt constituite din 5 membri, după cum urmează:

a) directorul agenției pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București, care are calitatea de președinte;

b) un reprezentant al inspectoratului școlar județean, respectiv al municipiului București;

c) un reprezentant al agenției pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București;

d) un reprezentant al asociațiilor patronale reprezentative la nivel județean, propus prin consens;

e) un reprezentant al organizațiilor sindicale reprezentative la nivel județean, propus prin consens.

Pentru fiecare dintre membrii comisiei de autorizare menționați sunt nominalizați și supleanți.

Reprezentative la nivel județean sunt organizațiile sindicale și patronale care reprezintă în plan județean organizațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel național, conform prevederilor Legii dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările ulterioare.

Organizațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel național stabilesc prin consens organizațiile ai căror reprezentanți vor fi desemnați în comisiile de autorizare la nivelul fiecărui județ și al municipiului București și le comunică Ministerului Muncii și Solidarității Sociale în termen de 20 de zile de la primirea solicitării.

Având în vedere faptul că membrii comisiilor de autorizare sunt angajați ai altor instituții, este extrem de dificil să se întrunească toți cei 5 membri, procesul de autorizare fiind astfel îngreunat, așa cum reclamă comisiile de autorizare județene.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr.129/2000 privind formarea profesională a adulților aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 522/2003 vizează următoarele aspecte:

- Clarificarea modalității de modularizare a programelor de formare profesională a adulților, astfel încât furnizorii de formare care doresc să autorizeze astfel de programe să știe cum să structureze modulele programului de formare, iar comisiile de autorizare județene a furnizorilor de formare profesională să poată verifica programa de pregătire a unui program împărțit în module, în vedere autorizării.
- Modificarea anexei 6 din normele metodologice ”Supliment descriptiv al certificatului”-modelul de supliment descriptiv care însoțește certificatele de absolvire și de calificare prin adăugarea unei coloane cu numărul de credite transferabile alocate.
- stabilirea modului de desfășurare a activității comisiilor de autorizare județene/municipiului București, cu participarea a minim 3 membri, din care unul să fie președintele comisiei de autorizare și unul să fie reprezentantul partenerilor sociali.

## **2.4 Alte informații**

Nu e cazul.

## **Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic**

### **3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.2. Impactul social**

Prin proiectul de act normativ se acționează pentru crearea unui cadru instituțional eficient, coordonat de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, care să asigure calitate și relevanță programelor de formare organizate în sistemul de formare profesională a adulților.

Se poate aprecia că prin soluțiile propuse prin prezentul proiect de act normativ, adulții pot beneficia de formarea profesională necesară pentru ocuparea unor locuri de muncă de bună calitate și pentru valorificarea potențialului lor în calitate de cetățeni activi. Într-o economie aflată în schimbare rapidă, actualizarea în timp util a competențelor cerute pe piața muncii pot determina, în mare măsură competitivitate și creșterea capacității de stimulare a inovării, factori de atracție pentru noi investiții care la rândul lor pot determina crearea de noi locuri de muncă de calitate, creștere economică și coeziunea socială.

Creditele transferabile vor fi utilizate de sistemele de calificări, sistemele de educație și formare profesională, furnizorii de programe de pregătire profesională inițială și continuă și angajatorii, din perspectiva facilitării învățării pe tot parcursul vieții.

Utilizarea sistemului de credite transferabile pentru educație și formare profesională vine în sprijinul formării profesionale de-a lungul întregii vieți și a recunoașterii calificărilor.

Prin introducerea unui sistem de credite transferabile în formarea profesională a adulților se facilitează participarea la formare, întrucât niște programe modularizate permit adulților să urmeze fiecare modul într-o anumită perioadă de timp. Pe de altă parte, se permite mobilitatea de la o calificare la alta și se facilitează recunoașterea.

### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.4. Impactul macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>3.9. Alte informații</b>						
Nu e cazul.						
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri	0	0	0	0	0	0

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de venituri	0	0	0	0	0	0
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	0	0	0	0	0	0
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	0	0	0	0	0	0
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:  a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;  b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Nu este cazul.						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						

### **5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**

#### **a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;**

- Ordinul nr. 353/5202/2003 pentru aprobarea Metodologiei de autorizare a furnizorilor de formare profesională a adulților, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr.501/5253/2003 pentru aprobarea Metodologiei certificării formării profesionale a adulților, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordinul nr. 4.543/468/2004 pentru aprobarea Procedurii de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordinul nr. 3712/1.721/2018 privind aprobarea Metodologiei de elaborare, validare, aprobare și gestionare a standardelor ocupaționale și a modelului de standard ocupațional.

### **5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

### **5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivei UE**

- a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;
- b) obiectivele directivei UE;
- c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială (în situația transunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală);
- d) termenele-limită pentru transpunerea directivei UE vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.

#### **5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**

a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE;

b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **5.6. Alte informații**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **Secțiunea a 6-a**

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<p><b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b>  <b>Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:</b>  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b>  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b>  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi  Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.</p>
<p><b>6.6. Alte informații</b>  Nu este cazul</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>  În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.  Prezentul proiect de act normativ publicat pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în perioada <b>09.11-22.12.2022</b> și a fost supus comentariilor publicului în perioada <b>09.11.-18.11.2022.</b></p>
<p><b>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b>  <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b>  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>8.2. Alte informații</b>  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Față de cele prezentate, supunem aprobării Guvernului prezentul proiect de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr.129/2000 privind formarea profesională a adulților aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 522/2003.

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

**Marius – Constantin BUDĂI**

**AVIZAT:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Sorin Mihai GRINDEANU**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI**

**Ligia DECA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian – Cătălin PREDOIU**