

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1		
Titlul proiectului de act normativ		Hotărâre a Guvernului privind aprobarea normativelor de cheltuieli pentru cea de-a 30-a Conferință anuală cu tema „Youth Participation and Campaign and Party Finance” și pentru Adunarea Generală a Asociației Oficialilor Electoralii Europeni (ACEEEO), organizate de Autoritatea Electorală Permanentă în parteneriat cu Secretariatul ACEEEO și desfășurate în perioada 28 – 30 septembrie 2021
SECȚIUNEA A 2-A		
Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	<p>În conformitate cu dispozițiile art. 4 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea instituțiilor interesate, se pot aproba și alte normative de cheltuieli și/sau limite maxime de cheltuieli pentru acțiuni de protocol cu caracter deosebit, precum și alte măsuri necesare în vederea desfășurării normale și eficiente a acțiunilor de protocol în țară și în străinătate, pe bază de justificări fundamentate.</p> <p>Prevederile pct. II din Anexa nr. 2 la actul normativ menționat stabilesc limitele maxime în cadrul cărora se pot aproba și efectua cheltuieli pentru acțiuni de protocol de către ministere, celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și de către instituțiile publice din subordinea acestora, la invitarea în țară a unor delegații pe cheltuiala părții române.</p> <p>Astfel, cheltuielile zilnice de masă pentru „delegațiile conduse de viceprim-miniștri, miniștri, miniștri delegați și pentru invitații miniștrilor de stat, miniștrilor, miniștrilor delegați și ai persoanelor cu funcții asimilate acestora” pot fi în valoare de 160 de lei/persoană/zi.</p> <p>De asemenea, pot fi efectuate cheltuieli pentru „cafea, apă, sucuri sau alte tratatii oferite în timpul tratativelor sau al ședințelor”, în limita sumei de 20 lei/persoană/zi, pentru „materiale informative și de lucru” în limita sumei de 50 lei/persoană, pentru „materiale promoționale” în limita sumei de 50 lei/persoană, pentru „servicii de interpretariat” în limita sumei de 30 lei/interpret/oră și pentru „organizare vizite obiective turistice” în limita sumei de 50 lei/persoană.</p> <p>Totodată, delegațiilor străine le pot fi oferite cadouri în limita sumei de 400 lei/delegație.</p> <p>Prevederile legale menționate trebuie corelate cu prevederile capitolelor 1 și 2 din Hotărârea Guvernului nr. 552/1991 privind normele de organizare în țară a acțiunilor de protocol, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „acțiune de protocol cu caracter</p>

deosebit” implicând și alte tipuri de cheltuieli decât cele prevăzute de pct. 2 din Anexa nr. 2 la Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, cu modificările și completările ulterioare. Arătăm în acest sens, cu titlu exemplificativ, prevederile pct. 5 lit. C din capitolul 2 al Hotărârii Guvernului nr. 552/1991, care fac referire la cheltuieli pentru transportul la și de la mijlocul de transport internațional la locul de cazare, la sosirea și plecarea din țară, fotografiile ce se execută cu ocazia vizitei oficiale sau semnării unor documente oficiale, buchete de flori la sosire și plecare, în cazul în care din delegație sau din rândul invitaților fac parte și femei, oferirea unei cupe de șampanie cu ocazia semnării unor acorduri și convenții, vizionarea unor spectacole, vizitarea orașului sau a unor muzee etc.

Potrivit dispozițiilor art. 103 alin. (1) lit. y) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Electorală Permanentă organizează conferințe, seminare și congrese naționale și internaționale în domeniul său de activitate.

Autoritatea Electorală Permanentă s-a remarcat activ pe plan extern printr-o serie de demersuri internaționale, ce au sporit vizibilitatea instituției, beneficiind, astfel, de recunoaștere în rândul celor mai prestigioase organizații internaționale și regionale de profil.

Asociația Oficialilor Electorali Europeni (Association of European Election Officials - ACEEEO) este o asociație regională înființată în anul 1991, care oferă asistență și expertiză electorală atât membrilor săi cât și statelor terțe, contribuind activ la activitatea de monitorizare a alegerilor în spațiul european și nu numai.

Autoritatea Electorală Permanentă este membru al ACEEEO din anul 2004. Prin Legea nr. 202/2011 a fost aprobată plata de către Autoritatea Electorală Permanentă a cotizației anuale de membru cu drepturi depline al ACEEEO. La data de 25 martie 2021, președinția ACEEEO a fost preluată de către președintele Autorității Electorale Permanente, pentru un mandat de un an. De asemenea, unul dintre vicepreședinții Autorității Electorale Permanente este membru al Comitetului Executiv al ACEEEO.

Relațiile dintre Autoritatea Electorală Permanentă și ACEEEO au fost marcate, de-a lungul timpului, de colaborări fructuoase, instituția noastră exercitând președinția ACEEEO în perioadele 2007-2008, respectiv 2013-2014. De asemenea, Autoritatea Electorală Permanentă a deținut calitatea de membru în Comitetul Executiv al ACEEEO în perioada 2013-2016 și a redevenit membru în cadrul acestui for de conducere, pentru un mandat de trei ani, la data de 24 septembrie 2019.

În contextul deținerii președinției ACEEEO și aniversării a 30 de ani de activitate a asociației, Autoritatea Electorală Permanentă va găzdui la București, în perioada 28-30 septembrie 2021, Conferința anuală a ACEEEO cu tema „Youth Participation and Campaign and Party Finance” și reuniunea Adunării Generale a aceleiași asociații.

Cele două evenimente reprezintă o oportunitate pentru România

		<p>de a fi centrul expertizei electorale europene și de a dezvolta noi relații de colaborare în domeniul alegerilor cu statele membre ale asociației și partenerii strategici ai acesteia.</p> <p>Prin Memorandumul de înțelegere încheiat la data de 5 aprilie 2021 între ACEEE și Autoritatea Electorală Permanentă s-a convenit ca evenimentele ante-menționate să aibă loc la București, în perioada 28-30 septembrie 2021, în format fizic, părțile urmând să îndeplinească sarcinile descrise în <i>Manualul de planificare și organizare a unei conferințe anuale a ACEEEO</i>.</p> <p>Potrivit informațiilor recente transmise de Secretariatul ACEEEO, la cele două evenimente vor participa aproximativ 100 de persoane (70 de participanți internaționali și 30 de participanți din partea țării gazdă – reprezentanți ai societății civile, ai instituțiilor statului, ai partidelor politice și ai mass-media).</p>
1 ¹ .	Acte comunitare în cauză	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de act normativ se propune aprobarea unor normative de cheltuieli pentru organizarea de Autoritatea Electorală Permanentă, în parteneriat cu Secretariatul Asociației Oficialilor Electorali Europeni (ACEEEO), a celei de-a 30-a Conferințe anuale cu tema „Youth Participation and Campaign and Party Finance” și a Adunării Generale a ACEEEO, evenimente care se vor desfășura în perioada 28 – 30 septembrie 2021.</p> <p>Evenimentele vor fi organizate în București și se estimează prezența unui număr de 100 de participanți, dintre care 70 participanți internaționali și 30 participanți din România.</p> <p>Importanța evenimentelor internaționale menționate, precum și necesitatea respectării standardelor specifice organizării acestora, impun stabilirea unor normative de cheltuieli derogatorii de la Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Autoritatea Electorală Permanentă va trebui să asigure următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - transportul individual și de grup de la aeroport la hotelul unde vor fi cazați participanții internaționali și retur, precum și transportul local al tuturor participanților către diferite obiective culturale; - cinele, dejunurile și pauzele de cafea pe durata șederii participanților; - o recepție de bun-venit într-o locație istorică; - închirierea sălilor de desfășurare a evenimentelor și servicii tehnico-administrative (sonorizare și video-proiecție); - servicii de interpretariat în/din limbile română, engleză și rusă; - închiriere cabine pentru interpretariat și servicii tehnice aferente; - închiriere și amenajare stand-uri expozanți; - materiale informative și de lucru; - materiale promoționale cu siglele AEP și ACEEEO; - servicii foto profesionale;

- cadouri pentru delegațiile participante.

De asemenea, având în vedere gradul de expunere mediatică și vizibilitatea internațională a evenimentului, Autoritatea Electorală Permanentă intenționează să organizeze manifestări cultural-artistice și vizite la obiective turistice pentru participanți.

Cheltuielile privind transportul intern al participanților, închirierea sălilor de desfășurare a evenimentelor și servicii tehnico-administrative (sonorizare și video-proiecție), organizarea unei recepții de bun venit, închirierea cabinelor pentru interpretariat și serviciile tehnice aferente, închirierea și amenajarea stand-urilor pentru expozanți, fotografiile și manifestările cultural-artistice sunt distincte față de tipurile de cheltuieli prevăzute de pct. II din Anexa nr. 2 la Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, cu modificările și completările ulterioare. Aceste tipuri de cheltuieli se încadrează în categoria „cheltuielilor pentru acțiuni de protocol cu caracter deosebit”, fiind necesară, prin urmare, stabilirea limitelor maxime ale acestora.

Având în vedere necesitatea organizării în condiții optime a celor două evenimente, prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se propune spre aprobare stabilirea unor normative specifice de cheltuieli privind:

- transportul intern al participanților - 250 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 25.000 lei cu TVA;
- organizarea dejunurilor și a cinelor pentru participanți - 230 lei/persoană/zi, cheltuiala totală fiind estimată la 69.000 lei cu TVA;
- oferirea unei recepții de bun-venit într-o locație istorică - 480 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 48.000 lei cu TVA;
- închirierea sălilor de desfășurare a evenimentelor și servicii tehnico-administrative (sonorizare și video-proiecție) - 5.000 lei/zi, cheltuiala totală fiind estimată la 15.000 lei cu TVA;
- cadouri simbolice pentru delegațiile internaționale – 400 lei/delegație, cheltuiala totală fiind estimată la 14.000 lei cu TVA;
- materiale promoționale cu sigla Asociației Oficialilor Electorali Europeni și a Autorității Electorale Permanente - 300 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 30.000 lei cu TVA;
- materiale informative și de lucru - 200 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 20.000 lei cu TVA;
- alte servicii (fotografii, manifestări cultural - artistice) – 210 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 21.000 lei cu TVA;
- servicii de interpretariat în limbile de lucru ale evenimentelor (română, engleză, rusă) - 750 lei/interpret/zi, cheltuiala totală fiind estimată la 18.000 lei cu TVA;
- închiriere cabine de interpretariat și servicii tehnice aferente - 5000 lei/zi, cheltuiala totală fiind estimată la 15.000 lei cu TVA;
- închiriere și amenajare standuri expozanți - 4000 lei/zi, cheltuiala totală fiind estimată la 12.000 lei cu TVA;
- organizarea unor vizite la obiective turistice - 70 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 7.000 lei cu TVA;
- tratații și pauze de cafea - 30 lei/persoană/zi, cheltuiala totală fiind

		estimată la 9.000 lei cu TVA.
3.	Alte informații	<p>Totodată, mai arătăm următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se preconizează participarea unor lideri ai organismelor electorale omoloage, specialiști de marcă ai domeniului electoral și reprezentanți ai unor prestigioase organizații de profil, ceea ce implică itinerarii diferite de zbor; - reprezentanților entităților internaționale și ai celor naționale trebuie să li se asigure un tratament nediscriminatoriu și cel puțin egal cu cel de care a beneficiat partea română în cazul participării la evenimente similare organizate de acestea; - locul desfășurării evenimentului impune asigurarea transportului organizat de la aeroportul internațional Henri Coandă până la hotel; - demnitarii și înalții oficiali trebuie să beneficieze de transport individual, în acord cu statutul lor și cu condițiile de siguranță care trebuie asigurate de partea română; - întrucât programul acoperă trei zile, se impune ca invitații să ajungă la locul desfășurării evenimentului cel mai târziu în ziua anterioară primei zile a conferinței, respectiv să plece cel mai devreme în ziua imediat următoare celei în care se epuizează agenda evenimentului. <p>Stabilirea tipurilor de cheltuieli și estimarea normativelor prevăzute de prezentul proiect au fost realizate pe baza analizei ofertelor existente pe piață, a costurilor evenimentelor anterioare organizate de Autoritatea Electorală Permanentă precum și a altor acte normative adoptate în vederea organizării unor evenimente similare, normativelor propuse având caracter maximal.</p>

SECȚIUNEA A 3-A

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	2025	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
	<i>a) buget de stat, din acesta: a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	<i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3.	Impact financiar, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
	buget de stat						
	bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii	-	-	-	-	-	-

	cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7.	Alte informații	Finanțarea cheltuielilor pentru organizarea de către Autoritatea Electorală Permanentă, în parteneriat cu Secretariatul Asociației Oficialilor Electoralii Europeni (ACEEEO), a celei de-a 30-a Conferințe anuale cu tema „Youth Participation and Campaign and Party Finance” și a Adunării Generale a ACEEEO, care se vor desfășura în perioada 28 – 30 septembrie 2021, în cuantum de 303.000 lei cu TVA, se suportă din bugetul pe anul 2021 al Autorității Electorale Permanente, aprobat potrivit legii.					

SECȚIUNEA A 5-A

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ .	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

	a actelor normative comunitare	
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 6-A

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă.
SECȚIUNEA A 7-A		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost publicat pe site-ul Autorității Electorale Permanente la data de 04.08.2021, concomitent cu emiterea unui comunicat de presă.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu este cazul.
SECȚIUNEA A 8-A		
Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele sus menționate, a fost promovat *proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea normativelor de cheltuieli pentru cea de-a 30-a Conferință anuală cu tema „Youth Participation and Campaign and Party Finance” și pentru Adunarea Generală a Asociației Oficialilor Electorali Europeni (ACEEEO), organizate de Autoritatea Electorală Permanentă în parteneriat cu Secretariatul ACEEEO și desfășurate în perioada 28 – 30 septembrie 2021, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.*

**PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII ELECTORALE PERMANENTE
CONSTANTIN-FLORIN MITULEȚU-BUICĂ**

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR, INTERIMAR

FLORIN-VASILE CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

STELIAN-CRISTIAN ION