

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

#### Proiect de lege

privind unele măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE, EURATOM) nr. 1141/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2014 privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene

### Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

La data de 1 ianuarie 2017 a intrat în vigoare Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 1141/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene.

Regulamentul menționat stabilește, în esență, un statut juridic european al partidelor și fundațiilor politice europene, grefat în toate cazurile pe un statut juridic național preexistent. Astfel, regulamentul conține dispoziții privind condițiile de înregistrare, evidența, organizarea, funcționarea, finanțarea, cazurile și condițiile dizolvării, controlul partidelor și fundațiilor politice europene și sancțiunile aplicabile. De asemenea, sunt înființate instituții noi precum Autoritatea pentru partidele politice europene și fundațiile politice europene și Comitetul de personalități independente cu atribuții în materiile amintite.

Potrivit art. 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, regulamentul este obligatoriu în toate elementele sale și, prin urmare, nu poate să se aplice incomplet, selectiv sau parțial. Arătăm însă că, Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 1141/2014 al Parlamentului European și al Consiliului conține o serie de prevederi care necesită luarea unor măsuri legislative suplimentare.

Conform art. 2 pct. 10, statele membre pot desemna, în afara punctelor de legătură desemnate pentru chestiuni ținând de baza centrală de date privind excluderile menționată la articolul 108 din Regulamentul financiar și la articolul 144 din Regulamentul delegat (UE) nr. 1268/2012 al Comisiei (2), alte persoane în scopul schimburilor de informații în aplicarea regulamentului.

Potrivit art. 4 alin. (3) și art. 5 alin. (2), statul membru de sediu poate impune cerințe suplimentare cu privire la statutele partidelor și fundațiilor politice europene, cu condiția ca respectivele cerințe suplimentare să nu contravină regulamentului.

Totodată, conform art. 14 alin. (2), pentru aspectele pe care regulamentul nu le reglementează sau, în cazul în care unele aspecte sunt reglementate doar parțial, pentru acele aspecte care nu sunt acoperite, partidele politice europene și fundațiile politice europene se

	<p>află sub incidența dispozițiilor aplicabile din legislația națională a statului membru de sediu.</p> <p>Mai mult, la art. 15 alin. (2) se statuează că, dacă statul membru în care solicitantul înregistrării ca partid politic european sau fundație politică europeană își are sediul solicită acest lucru, cererea trebuie însoțită de o declarație emisă de statul membru respectiv, prin care se certifică faptul că solicitantul a respectat toate cerințele naționale relevante în ceea ce privește solicitarea și că statutele acestuia sunt conforme cu legislația aplicabilă.</p> <p>În plus, potrivit art. 21, finanțarea partidelor politice europene din bugetul general al Uniunii Europene sau din orice altă sursă poate fi utilizată pentru finanțarea campaniilor desfășurate de partidele politice europene în contextul alegerilor pentru Parlamentul European, la care acestea sau membrii acestora participă. În temeiul articolului 8 din Actul privind alegerea deputaților în Parlamentul European prin sufragiu universal direct (1), finanțarea și posibila limitare a cheltuielilor electorale pentru toate partidele politice, candidații și părțile terțe, în plus față de participarea lor la alegerile pentru Parlamentul European, sunt reglementate, în fiecare stat membru, de legislația națională.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de lege urmărește, în esență, stabilirea măsurilor necesare pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE, EURATOM) nr. 1141/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2014 privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene cu privire la:</p> <p><b>1. Stabilirea Autorității Electorale Permanente ca punct de contact național, conform art. 2 pct. 10 din Regulament:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Autoritatea Electorală Permanentă va asigura în mod regulat, din partea României, schimbul de informații între România, Autoritatea pentru partidele și fundațiile politice europene și ordonatorul de credite al Parlamentului European cu privire la aspectele legate de finanțare, controale și sancțiuni;</li> <li>- Autoritatea Electorală Permanentă va primi anual, împreună cu Autoritatea pentru partidele și fundațiile politice europene, copii ale situațiilor financiare anuale ale partidelor politice europene și fundațiilor politice europene, rapoartele de audit extern privind aceste situații, lista donatorilor, a contribuitorilor, respectiv a donațiilor și a contribuțiilor primite;</li> <li>- Autoritatea Electorală Permanentă va primi informații de la Autoritatea pentru partidele și fundațiile politice europene/ordonatorul de credite al Parlamentului European cu privire la orice activitate presupusă a fi ilegală, de fraudă sau de corupție care poate afecta interesele financiare ale Uniunii, așa cum acestea au fost transmise în prealabil de către organismele/expertii independenți care efectuează auditul extern;</li> <li>- Departamentul pentru lupta antifraudă va asigura, în baza atribuțiilor sale specifice, controlul fondurilor europene acordate</li> </ul>

partidelor politice europene și fundațiilor politice europene din bugetul Uniunii Europene, rămânând instituție națională de contact pentru Oficiul de luptă antifraudă, respectiv punct de contact pentru baza centrală de date privind excluderile și pentru sistemul de avertizare timpurie și de excludere.

## **2. Stabilirea legislației naționale aplicabile:**

Prezentul proiect de lege stabilește, urmând exemplul belgian, că regimul juridic aplicabil cooperărilor structurate între partide politice și/sau cetățeni este cel prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, aprobată cu modificări prin Legea nr. 246/2005, acestea fiind asimilate asociațiilor.

Totodată, în măsura în care nu contravin Regulamentului (UE, EURATOM) nr. 1141/2014, partidelor politice europene și fundațiilor politice europene li se vor aplica în mod corespunzător dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări prin Legea nr. 246/2005.

## **3. Cerințele suplimentare privind statutele partidelor și fundațiilor politice europene, înregistrarea și integrarea partidelor și a fundațiilor politice europene în sistemul administrativ și de control național, precum și la organizarea și statutele lor:**

Partidele politice și/sau cetățenii din statele membre ale Uniunii Europene pot coopera structurat prin înființarea de asociații care au ca scop principal dobândirea statutului de partid politic european.

Ținând cont de condițiile stabilite de Regulament pentru înregistrarea partidelor politice europene, membrii unei astfel de asociații trebuie să provină din cel puțin un sfert din statele membre ale Uniunii Europene.

Aceste asociații vor avea obligații suplimentare față de cele prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, după cum urmează:

- obligația de a depune la Autoritatea Electorală Permanentă copii certificate ale situațiilor financiare anuale în cel mult 15 zile de la data înregistrării la organul fiscal competent;
- obligația de a prezenta Autorității Electorale Permanente toate documentele și informațiile privind finanțarea acestora în termen de cel mult 15 zile de la data solicitării.

Încălcarea oricăreia din aceste obligații constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 50.000 la 200.000 de lei. Aplicarea sancțiunilor se prescrie în termen de 3 ani de la data săvârșirii faptelor, în cazul contravențiilor continue termenul curgând de la data încetării săvârșirii faptei. Contravențiile se constată de către reprezentanții Autorității Electorale Permanente, iar sancțiunile se aplică prin decizie a Autorității Electorale Permanente care poate fi atacată la instanța competentă, în condițiile legii.

Cererile de înregistrare a partidelor politice europene cu sediul în România vor trebui să fie însoțite de decizia Autorității Electorale

Permanente prin care se certifică respectarea legislației naționale aplicabile.

În vederea obținerii deciziei menționate, asociațiile trebuie să depună la Autoritatea Electorală Permanentă următoarele:

- a) copii ale actului constitutiv și statutului asociației;
- b) copie a dovezii dobândirii personalității juridice;
- c) dovada privind bonitatea asociației, emisă de banca la care are deschis contul;
- d) copie a dovezii privind situația juridică a sediului asociației;
- e) copii ale situației financiare anuale și bugetului de venituri și cheltuieli pe ultimul an de activitate.

În termen de 30 de zile lucrătoare de la data primirii acestor documente, Autoritatea Electorală Permanentă este obligată să comunice, în scris, decizia prin care se certifică respectarea legislației naționale aplicabile sau refuzul adoptării acesteia, după caz.

Decizia Autorității Electorale Permanente sau refuzul adoptării acesteia, după caz, vor putea fi contestate de către persoanele interesate la instanța de contencios administrativ competentă, în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, în termen de cel mult 30 de zile de la data publicării deciziei în Monitorul Oficial al României, Partea I, respectiv de la data comunicării refuzului. Până la soluționarea cauzei, decizia atacată va fi suspendată de drept pentru a evita situațiile în care durata procedurilor judiciare din România va fi mai lungă decât cea a procedurilor de înregistrare a partidelor politice europene.

De asemenea, Autoritatea Electorală Permanentă este autoritatea publică competentă să țină evidența asociațiilor constituite în vederea dobândirii statutului de partid politic european, conform art. 52 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări prin Legea nr. 246/2005, urmând să primească de la Ministerul Justiției copii de pe hotărârile judecătorești rămase irevocabile, precum și de pe înscrisurile doveditoare.

În cazurile prevăzute de art. 55 și 56 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări prin Legea nr. 246/2005, Autoritatea Electorală Permanentă poate solicita instanței competente dizolvarea asociațiilor constituite în vederea dobândirii statutului de partid politic european.

Finanțarea directă sau indirectă a partidelor politice, a alianțelor politice, a organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale și a campaniilor electorale de către asociațiile constituite în vederea dobândirii statutului de partid politic european este interzisă, sub sancțiunile prevăzute de Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Partidele și fundațiile politice europene cu sediul în România vor avea următoarele obligații specifice care decurg din dispozițiile constituționale și legale aplicabile formațiunilor politice:

	<p>- obligația ca prin statutul, programele, propaganda de idei și prin activitățile pe care le organizează, să respecte suveranitatea națională, independența și unitatea statului, integritatea teritorială, ordinea de drept și principiile democrației constituționale;</p> <p>- obligația de a nu organiza activități militare sau paramilitare și nici alte activități interzise de lege.</p> <p>În cazul încălcării acestor obligații de către partidele politice europene și fundațiile politice europene cu sediul în România, Autoritatea Electorală Permanentă va solicita radierea acestora din registrul gestionat de Autoritatea pentru partidele politice europene și fundațiile politice europene.</p> <p>În cazul pierderii personalității juridice europene, partidul politic european și fundația politică europeană cu sediul în România își redobândesc de drept statutul de asociație prevăzut de prezenta lege, păstrând toate drepturile și obligațiile anterioare.</p> <p><b>4. Limitarea cheltuielilor electorale ale partidelor politice europene în contextul finanțării campaniilor electorale pentru membrii din România în Parlamentul European.</b></p> <p>Partidele politice europene vor putea efectua cheltuieli electorale în contextul campaniilor electorale pentru membrii din România în Parlamentul European în limitele prevăzute de art. 28 alin. (6) lit. o) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare (750 de salarii de bază minime brute pe țară).</p>		
3. Alte informații			
<b>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>			
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
5. Alte informații	Nu este cazul.		
<b>Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>			
- mii lei -			
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani

	2017	2018	2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						
<b>Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ pune în aplicare Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 1141/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2014 privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene.
<b>Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de lege a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă.
<b>Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de lege a fost publicat pe site-ul Autorității Electorale Permanente, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele sus menționate, a fost promovat *proiectul de lege privind unele măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE, EURATOM) nr. 1141/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2014 privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene*, pe care dacă sunteți de acord vă rugăm să îl aprobați.

**p. Președintele  
Autorității Electorale Permanente**

**Vicepreședinte  
MARIAN MUHULEȚ**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**TEODOR-VIOREL MELEȘCANU**

**Ministrul Afacerilor Externe**

**ANA BIRCHALL**

**Ministrul delegat pentru Afaceri Europene**

**MARIUS CĂTĂLIN VARTIC**

**Șeful Departamentului pentru lupta  
antifraudă -DLAF**

**VIOREL ȘTEFAN**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**TUDOREL TOADER**

**Ministrul Justiției**