

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

**pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/2011 privind organizarea și funcționarea Departamentului pentru lupta antifraudă – DLAF și pentru completarea Legii cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice**

*Având în vedere:*

*- obligația primară și permanentă a României de a combate fraudă și orice altă activitate ilegală care aduce atingere intereselor financiare ale Uniunii Europene, prin orice măsuri pe care statul membru le consideră necesare, dar care să aibă un caracter efectiv și echivalent cu măsurile naționale luate pentru protejarea propriilor interese financiare, conform art. 310 și art. 325 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, raportate la art. 4 din Tratatul privind Uniunea Europeană,*

*- obligația specifică a României de a avea un serviciu național de coordonare antifraudă (AFCOS – Anti-Fraud Coordination Service), pentru a facilita cooperarea efectivă și schimbul de informații, inclusiv de natură operațională, cu Oficiul European de Luptă Antifraudă – OLAF, conform art. 3 din Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului,*

*- caracteristicile pe care trebuie să le îndeplinească un AFCOS, potrivit Notei orientative a OLAF referitoare la atribuțiile și responsabilitățile unui AFCOS (Ref. Ares(2013)3482401),*

- faptul că, în prezent, Comisia Europeană monitorizează modul în care fiecare stat membru își îndeplinește obligația de a desemna, a operaționaliza și a maximiza eficiența unui AFCOS, așa cum rezultă din Raportul anual pe 2013, al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene - Combaterea fraudei – Raportul PIF (COM(2014) 474 final),

- faptul că, la rândul său, Parlamentul European, prin Rezoluția sa din 11 martie 2015 referitoare la raportul anual pe 2013 privind protejarea intereselor financiare ale UE – combaterea fraudei (2014/2155(INI)) recunoaște importanța serviciilor de coordonare antifraudă, sprijină consolidarea capacității administrative a acestora (inclusiv prin măsuri de fidelizare a personalului) și manifestă interes față de modul în care statele membre își îndeplinesc obligațiile legate de desemnarea și organizarea unui AFCOS,

- că, prin Raportul Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind combaterea corupției - COM (2014) 38 final, Comisia Europeană recomandă României menținerea independenței instituțiilor anticorupție,

*Ținând cont de:*

- noile orientări ale Comisiei Europene privind măsurile preventive antifraudă, în cadrul financiar multianual 2014-2020,

- prevederile art. 125 alin. 4 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului,

- liniile directoare din Nota orientativă a DG REGIO privind evaluarea riscurilor de fraudă și măsurile antifraudă, efective și proporționale (Ref. Ares(2013)3769073),

- faptul că, la acest moment, s-a finalizat construcția instituțională a principalilor actori naționali care vor contribui la protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene în România, iar premisele utilizării efective a fondurilor europene alocate României în ciclul financiar 2014-

2020 sunt deja conturate, prin adoptarea unor documente programatice sau a cadrului normativ aferent,

- faptul că România va beneficia de aproximativ 43 miliarde de euro din bugetul Uniunii Europene, pe care trebuie să le absoarbă într-un procent ridicat și în mod corect,

- expertiza Departamentului pentru lupta antifraudă – DLAF de coordonare antifraudă și de instituție de contact pentru OLAF în România, începând cu anul 2002, recunoscută constant de partenerii europeni,

- faptul că DLAF este structură unică, cu competențe de coordonare antifraudă, de prevenție, control și raportare nereguli față de totalitatea fondurilor europene absorbite de România,

- obligația DLAF de a aduce la îndeplinire, măsurile dispuse de Curtea de Conturi a României prin Decizia nr.8/09.06.2015 emisă ca urmare a verificărilor efectuate cu privire la activitatea instituției, măsuri ce vizează înființarea unor noi funcții publice necesare desfășurării unor activități specifice în condițiile prevăzute de lege, în vederea consolidării funcției de audit public intern la nivelul DLAF, conform prevederilor H.G. nr. 909/2014 privind aprobarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 și constituirea Comitetului național pentru coordonarea implementării Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020,

toate aceste aspecte duc la concluzia că:

- este necesară intervenția Guvernului pentru desemnarea, operaționalizarea și crearea condițiilor administrative necesare consolidării capacității instituționale a serviciului național de coordonare antifraudă – AFCOS pentru îndeplinirea conformă a obligațiilor ce revin României în lupta antifraudă, mai ales pentru cadrul financiar multianual 2014-2020,

- măsurile dispuse prin decizia Curții de Conturi a României nu pot fi aduse la îndeplinire decât prin promovarea unui proiect de lege prin care să fie modificate prevederile Legii nr. 61/2011, cu modificările și completările ulterioare, iar

- neadoptarea prezentului act normativ ar conduce la neîndeplinirea obligațiilor ce revin României potrivit dreptului primar și secundar al Uniunii Europene, la o absorbție incorectă a fondurilor europene de către România, cu consecințe negative asupra interesului național, dar și

*europene, de protejare efectivă și echivalentă a intereselor financiare ale Uniunii Europene dar și la imposibilitatea aplicării deciziei Curții de Conturi, în vederea consolidării funcției de audit public intern la nivelul DLAF, conform Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020,*

**Parlamentul României** adoptă prezenta lege.

**Art. I.** - Legea nr. 61/2011 privind organizarea și funcționarea Departamentului pentru lupta antifraudă – DLAF, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 331 din 12 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. La art. 2 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”**(2)** Departamentul este instituția de contact cu Oficiul European de Luptă Antifraudă - OLAF din cadrul Comisiei Europene și serviciul de coordonare antifraudă – AFCOS, conform Regulamentului (UE, EURATOM) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului.”

**2. La art. 3, după litera b) se introduce o nouă literă, lit. c) cu următorul cuprins :**

”**c)** AFCOS – acronimul sintagmei ”the anti-fraud coordination service”, respectiv, ”serviciu de coordonare antifraudă”, așa cum prevede art. (3) alineatul (4) din Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului.”

**3. La art.8 , după litera a) se introduce o nouă literă, lit. a<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:**

”**a<sup>1</sup>)** efectuează verificări preliminare privind aspectele sesizate Departamentului sau cu privire la care acesta se sesizează din oficiu, în vederea declanșării acțiunii de control, după caz.”

**4. La art. 8, litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”f) elaborează și coordonează programe de formare profesională în domeniul luptei antifraudă și, după caz, colaborează cu entitățile publice cu atribuții în domeniul formării profesionale”.

**5. La art. 9, după alineatul (2) se introduc două noi alineate alin. (3) și (4), cu următorul cuprins:**

„(3) Departamentul poate efectua verificări preliminare privind aspectele sesizate Departamentului sau cu privire la care acesta se sesizează din oficiu, în vederea declanșării acțiunii de control, după caz, întocmind în acest sens, o notă de verificări preliminare, care nu este act sau operațiune administrativă în sensul Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare.”

„(4) În exercitarea atribuției prevăzute la art. 8 lit. a<sup>1</sup>, Departamentul solicită tuturor instituțiilor și autorităților publice, operatorilor economici cu capital de stat sau privat, oricăror altor entități, precum și persoanelor fizice, după caz, documentele și informațiile necesare. În cazul existenței unei imposibilități temporare motivate în furnizarea acestora, persoanele prevăzute au obligația ca în termen de 10 zile de la primirea solicitării să dea curs acesteia.”

**6. La art. 14 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”(1) În cazul identificării de nereguli privind gestionarea fondurilor europene, Departamentul transmite actul de control ministerelor de resort în vederea luării măsurilor care se impun pentru remedierea deficiențelor constatate și, după caz, pentru sancționarea persoanelor responsabile, cu informarea primului-ministru, în cazul implicării persoanelor din conducerea autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene”.

**7. Art. 18 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 18. - Constituie contravenție refuzul persoanelor fizice sau juridice de a pune la dispoziție, în termenul prevăzut, documentele și informațiile necesare, solicitate de către reprezentanții Departamentului, conform art. 9 alin.(4) și art. 11 alin. (2) lit. b).”

**8. La art. 20, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:**

**(3)** ”Secretarul general al Departamentului este înalt funcționar public, numit în condițiile legii, prin decizie a prim-ministrului, care asigură stabilitatea operațiunilor necesare funcționării administrative a Departamentului, realizează legăturile funcționale pentru implementarea acțiunilor Departamentului în domeniul bugetar și al resurselor umane, exercitând atribuțiile stabilite prin lege.”

**9. La art. 22, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

” (1) După nivelul atribuțiilor exercitate, funcțiile publice cu statut special din cadrul Departamentului se împart în:

A) Înalt funcționar public:

- secretar general.

B) Funcții publice specifice de conducere:

a) director;

b) director adjunct;

c) șef serviciu;

d) șef birou.

C) Funcții publice specifice de execuție:

a) consilier antifraudă;

b) consilier juridic asimilat consilierului antifraudă;

c) auditor asimilat consilierului antifraudă;

d) referent de specialitate.

**10. La art. 28, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”**Art. 28.** - (1) Salariul de bază al personalului Departamentului se stabilește la nivelul salariului de bază maxim aflat în plată aferent funcțiilor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului la care se aplică nivelul maxim de majorare a salariilor prevăzut de dispozițiile art. 2 alin. (1) din

Legea nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare.

**11. La art. 28, după alineatul (1) se introduce alineatul 1<sup>1</sup>, care va avea următorul cuprins:**

”(1<sup>1</sup>) – Încadrarea personalului pe funcții specifice, corespunzător atribuțiilor din Regulamentul de organizare și funcționare al Departamentului pentru lupta antifraudă – DLAF și din fișa postului, precum și stabilirea drepturilor prevăzute la alin. (1) se aprobă prin ordin al Șefului Departamentului.”

**Art. II.** - Legea nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.877 din 28 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

**1.** După litera E – Salarizarea personalului din cadrul Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, din Capitolul III – Autorități publice, al Anexei nr. 1 – Familia ocupațională de funcții bugetare „administrație” din Legea cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare se introduce o nouă literă, litera F – Salarizarea și alte reglementări specifice personalului din cadrul Departamentului pentru lupta antifraudă – DLAF, care va avea următorul cuprins:

”F – Salarizarea și alte reglementări specifice personalului din cadrul Departamentului pentru lupta antifraudă – DLAF:

Secțiunea 1

Salarii de bază

a) Salarii de bază pentru înaltul funcționar public și funcțiile publice de conducere specifice

| Nr. crt. | Funcția          | Clasa | Coeficient de ierarhizare |
|----------|------------------|-------|---------------------------|
| 1.       | Secretar general | 102   | 12,11                     |
| 2.       | Director         | 101   | 11,81                     |
| 3.       | Director adjunct | 100   | 11,53                     |

|    |              |    |       |
|----|--------------|----|-------|
| 4. | Şef serviciu | 99 | 11,25 |
| 5. | Şef birou    | 98 | 10,97 |

b) Salarii de bază pentru funcții publice de execuție

| Nr. crt. | Funcția  | Clasa | Coeficient de ierarhizare |
|----------|--|-------|---------------------------|
| 1.       | Auditor asimilat consilierului antifraudă<br>(grad profesional superior)                                     | 98    | 10,97                     |
| 2.       | Auditor asimilat consilierului antifraudă<br>(grad profesional principal)                                    | 95    | 10,19                     |
| 3.       | Auditor asimilat consilierului antifraudă<br>(grad profesional asistent)                                     | 90    | 9,00                      |
| 4.       | Consilier antifraudă, Consilier juridic asimilat<br>consilierului antifraudă<br>(grad profesional superior)  | 97    | 10,70                     |
| 5.       | Consilier antifraudă, Consilier juridic asimilat<br>consilierului antifraudă<br>(grad profesional principal) | 81    | 7,21                      |
| 6.       | Consilier antifraudă, Consilier juridic asimilat<br>consilierului antifraudă<br>(grad profesional asistent)  | 76    | 6,37                      |
| 7.       | Consilier antifraudă, Consilier juridic asimilat<br>consilierului antifraudă<br>(grad profesional debutant)  | 58    | 4,09                      |
| 8.       | Referent de specialitate (grad profesional<br>superior)  | 82    | 7,39                      |
| 9.       | Referent de specialitate (grad profesional<br>principal)   | 68    | 5,23                      |
| 10.      | Referent de specialitate (grad profesional   | 56    |                           |



|     |  |    |      |
|-----|--|----|------|
|     | asistent)  |    | 3,89 |
| 11. | Referent de specialitate (grad profesional debutant) | 46 | 3,04 |

Notă: Cu excepția clasei de salarizare aferente secretarului general, clasa de salarizare include cele 25 de clase de salarizare succesive față de clasa deținută conform prevederilor art. 28 alin. 1 din Legea nr 61/2011, fără a depăși în total numărul maxim de clase de salarizare prevăzut la art. 10 alin. (2) din Legea – cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fondurile publice. Clasa de salarizare cuprinde și cele 9 clase de salarizare corespunzătoare tranșelor de vechime în muncă la nivel maxim.

c) Salarii de bază pentru funcții contractuale de execuție

|    | Funcția              | Nivelul studiilor | Clasa | Coefficient de ierarhizare |
|----|----------------------|-------------------|-------|----------------------------|
| 1. | Consilier gradul I A | S                 | 86    | 8,16                       |
| 2. | Consilier gradul I   | S                 | 71    | 5,63                       |
| 3. | Consilier gradul II  | S                 | 65    | 4,86                       |
| 4. | Consilier debutant   | S                 | 49    | 3,27                       |
| 5. | Referent IA          | M                 | 56    | 3,89                       |
| 6. | Referent I           | M                 | 47    | 3,11                       |
| 7. | Referent II          | M                 | 43    | 2,82                       |
| 8. | Referent debutant    | M                 | 33    | 2,20                       |
| 9. | Conducător auto      |                   | 40    | 2,62                       |

Notă: Clasa de salarizare include cele 25 de clase de salarizare succesive față de clasa deținută conform prevederilor art. 28 alin. 1 din Legea nr 61/2011, fără a depăși în total numărul maxim de clase de salarizare prevăzut la art. 10 alin. (2) din Legea – cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fondurile publice. La clasa de salarizare se adaugă maximum 9 clase de salarizare corespunzătoare tranșelor de vechime în muncă.

**Secțiunea a 2-a****Salarii de bază, sporuri și alte drepturi**

**Art. 1. – (1)** Salarizarea consilierilor antifraudă, a auditorilor asimilați consilierilor antifraudă, a consilierilor juridici asimilați consilierilor antifraudă, ca personal de specialitate al DLAF ce exercită o funcție publică specifică de execuție, se face pe baza claselor de salarizare și a coeficienților de ierarhizare prevăzuți în anexele la prezenta lege.

**(2)** Prin sintagma consilier antifraudă se înțelege atât funcția publică specifică de execuție de consilier antifraudă, cât și funcțiile publice specifice de conducere de director, director adjunct, șef serviciu și șef birou din cadrul Departamentului pentru luptă antifraudă – DLAF.

**Art. 2. – (1)** Începând cu data de 1 ianuarie 2017 personalul DLAF beneficiază de un spor pentru condiții vătămătoare de până la 15% din salariul de bază.

**(2)** Locurile de muncă, categoriile de personal, mărimea concretă a sporului, precum și condițiile de acordare a acestora se aprobă de către ordonatorul principal de credite, având la bază buletinele de determinare sau, după caz, expertizare, emise de către autoritățile abilitate în acest sens.

**Art. III. (1)** Prin derogare de la prevederile cap. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, precum și de la prevederile art. 12 lit. a) și c) și art. 26 alin. (3) și (4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, art. II intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial.

**(2)** La data intrării în vigoare a prezentei legi, personalul Departamentului va fi numit, prin act administrativ al șefului DLAF, în noile funcții publice, conform pregătirii profesionale, vechimii în specialitate, naturii muncii prestate și atribuțiilor stabilite prin fișa postului, fără concurs sau examen, cu aplicarea dispozițiilor art. I pct. 10 și 11.

**(3)** Activitatea desfășurată până la data intrării în vigoare a prezentului act normativ de către funcționarii publici cu statut special din cadrul Departamentului, absolvenți ai facultăților cu profil juridic, constituie vechime în specialitate juridică și va fi avută în vedere, după caz, la numirea în funcția de consilier juridic asimilat consilierului antifraudă conform alin. (1).

**(4)** De la data intrării în vigoare a prezentei legi și până la aplicarea coeficienților de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare potrivit art. 10 alin. (2) din Legea – cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fondurile publice, sporurile și alte

drepturi, inclusiv cele prevăzute de dispozițiile Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare, se aplică la salariul de bază stabilit conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

(5) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările în structura bugetului de stat pe anul 2016, corespunzător prevederilor prezentei legi, la propunerea ordonatorului principal de credite.

**Art. IV.** - În tot cuprinsul Legii nr. 61/2011 privind organizarea și funcționarea Departamentului pentru lupta antifraudă – DLAF, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 331 din 12 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare, sintagma ”interesele financiare ale Uniunii Europene în România” se înlocuiește cu sintagma ”interesele financiare ale Uniunii Europene”.